

纪检工作交流

第9期

西安工业集团纪委

2023年9月15日

【本期目录】

◎学习资料

深入学习贯彻习近平经济思想为经济社会高质量发展提供有力保障

◎以案为鉴

异常电费牵出小金库

◎工作交流

集团公司纪委坚持用纪律规矩规范约束

西信公司纪委开展违规经商办企业整治工作

沈信公司纪委对党风廉政建设责任制等内容开展监督检查

津信公司纪委加强干部管理 强化作风建设 打造精干团队

上通公司纪委召开警示教育大会

成通公司纪委主动作为 助力管理提升

◎名词解释

如何区分贪污罪与挪用公款罪

◎工作提示

◎学习资料

深入学习贯彻习近平经济思想 为经济社会高质量发展提供有力保障

二十届中央纪委会常委会8月28日就“深入学习贯彻习近平经济思想，着力推动经济社会高质量发展”举行集体学习。中共中央政治局常委、中央纪委书记李希主持会议并讲话。他强调，纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平经济思想，更加自觉围绕中心、服务大局，充分发挥监督专责机关职能作用，加强监督执纪执法，深化正风肃纪反腐，以坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动，为推动经济社会高质量发展、全面推进中国式现代化提供有力保障。

李希强调，党的十八大以来，习近平总书记在深刻总结新中国成立以来特别是改革开放以来我国经济发展历史经验的基础上，对关系新时代经济发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平经济思想，指导我国经济建设取得重大成就，引领全党全国人民如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。纪检监察机关要紧密切合新时代经济社会发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，深刻把握习近平经济思想的理论贡献、实践伟力、时代意义，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉将习近平经济思想全面贯彻到现代化建设各方面、履职尽责全过程，走好强国建设、民族复兴新征程。

李希指出，纪检监察工作是党和国家事业的重要组成部分，

要找准服务保障经济社会高质量发展的切入点着力点，确保党的政治路线贯彻落实。要聚焦高质量发展首要任务，加强对贯彻落实党的二十大精神和党中央决策部署情况的监督检查，以有力政治监督促进经济工作重大决策落实落地。要聚焦严惩腐败问题，坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境，推动解决经济社会问题背后潜藏的为政不勤、为政不公、为政不廉等现象，以一体推进“三不腐”为经济社会发展清障护航。要聚焦纠治不正之风，严肃查处搞“形象工程”、“政绩工程”、数据造假、加重基层负担等形式主义、官僚主义问题，以作风建设新成效营造良好发展环境。要聚焦激发创新创造活力，加强对干部的教育管理监督，深化运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，以严管厚爱结合激励干部担当作为。

来源：中央纪委国家监委网

◎以案为鉴

异常电费牵出小金库

“一般单位都是七八月份的电费支出大，为什么船闸管理所的电费在夏天反而锐减？”

近期，江苏省启东市纪委监委接到群众举报，反映该市某船闸管理所存在资金管理不规范、私设“小金库”等问题。当该市纪委监委对该管理所财务资料进行检查时，工作人员很快便在电费支出明细中发现了异常。

“异常电费支出的背后，是否藏着没有记录在案的其他账目？”工作人员经研判，决定对船闸管理所的房屋出租租金等收入情况进行调查。

“你们平时交租金的时候，管理所会开票吗？”工作人员找到该管理所经营性用房的租户了解情况。

“一般都会开票，数额也都是按照合同约定填的。”租户向工作人员介绍情况。

“除了房租，你们还给管理所交其他费用吗？”

“我们每年还向管理所缴纳几万元的电费，缴费标准比正常的要高……”租户这句话，引起工作人员的警觉。“在管理所的财务账册中，并没有看到电费收入，这笔钱去哪了呢？”

带着疑虑，调查组向船闸管理所负责人顾某某了解情况。

“你们单位七八月电费支出为什么比其他月份低？”

“周边冷库租用我们单位的房子，七八月禁渔期没有渔获，冷库停用，用电量就降下来了。”顾某某似乎早有准备。

“那冷库的电费收支明细有没有入单位财务账？”

“我们按照经营用电标准向租户收电费，再按办公用电标准向供电局交费，确实会产生一些额外‘收入’。但我们船闸管理所工作条件艰苦，我就把这笔收入用于职工伙食福利了……”顾某某边解释，边从财务室拿出用于记录食堂开支的“小金库”账本。

“这个账本怎么这么新，跟其他账本明显不一样？而且里面怎么只有近三年的账目，其余年份的明细还在吗？”工作人员拿到账本，发现账页崭新平整，且记账方式过于简单。

“这……具体情况我也不是太清楚……”顾某某支支吾吾，眼见无法自圆其说，最终只得道出了实情。原来，顾某某在2008年担任船闸管理所负责人后，便开始截留单位出租房租金、水电费、报废物资处置费等，以收入不入账方式设立“小金库”，主要用于食堂运转、违规发放员工福利、违规吃请、违规购买酒水等，累计金额达100多万元。在该市开展严查“小金库”专项行动期间，顾某某因害怕违纪违法行径暴露，便安排会计制作“小金库”“阴阳”账本，表面仅列支近三年的食堂伙食费用，企图掩人耳目。

最终，顾某某因还存在其他违纪违法问题，受到开除党籍、开除公职处分，另外7名相关人员也受到相应处分。启东市纪委监委在查处案件的同时，对“小金库”典型问题及时通报曝光，向其主管单位制发监察建议书，推动以案促改、标本兼治，建立健全长效机制。

来源：中央纪委国家监委网站

◎ 工作交流

坚持用纪律规矩规范约束

--持续推动西工集团作风建设和廉洁文化建设

习总书记曾说过“我们这么大一个政党，靠什么来管好自己的队伍？靠什么来战胜风险挑战？除了正确理论和路线方针政策外，必须靠严明规范和纪律。”

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，党的纪律和规矩是党的各级组织、全体党员必须遵守的行为准则。必须把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，时刻绷紧纪律规矩这根弦。

严明党的纪律，首先要严格遵守党章。党章是党的根本大法，是党的总章程，也是党的纪律、规矩的总源头，加强纪律建设必须回到源头，从遵守和维护党章入手。认真学习党章、严格遵守党章，是全党同志的应尽义务和庄严责任。

政治纪律是我们党最根本、最重要的纪律，是净化政治生态的重要保证。制定纪律是要执行的，必须使纪律真正成为带电的高压线。党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部重视、警醒、知止，使全党形成遵规守纪的高度自觉。加强纪律教育，强化纪律执行，重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面严起来。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，坚持惩前毖后、治病救人方针，充分运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。

没有规矩，不成方圆。治理一个国家、一个社会，一个企业，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。讲规矩是对党员、干部党性的重要考验，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。任何一名党员，不论职务高低、资历深浅、成就大小，都必须自觉遵守党内各项规定和准则。

党员“破法”，无不始于“破纪”。个别领导干部的失职失责失范、腐化变质、违规违纪违法，都是从小的生活问题、吃喝问题、违反中央八项规定开始的，最后落得身败名裂、身陷囹圄。

严管厚爱、严字当头，就是要把纪律的螺丝拧得紧而又紧。遵守党的纪律是无条件的，不能有任何含糊，不能让党纪党规成为纸老虎、稻草人。任何人都不得把党的政治纪律和政治规矩当儿戏、胡作非为，任何人都不得凌驾于国家法律之上、徇私枉法，任何人都不得把手中权力作为私器牟取私利、满足私欲。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”。

广大党员干部要正确处理自律和他律、信任和监督、职权和特权、原则和感情的关系，做到严以修身、严以用权、严以律己，心有所畏、言有所戒、行有所止，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

各级党组织、纪检机构要加强纪律教育，做到有纪必执，有违必查，强化纪律执行，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活；要以“咬定青山不放松”的韧劲，持续推动西工集团作风建设和廉洁文化建设，不断激发各级党组织战斗堡垒作用；以秉持“求真务实、如鼎担当”的姿

态，不断增强广大党员的光荣感、使命感，激发广大党员干部爱国爱企兴企的紧迫感、责任感，为西工集团的高质量发展提供坚强保证。

西安工业集团纪委

2023.8.24

西信公司开展违规经商办企业整治工作

为规范企业领导人员廉洁从业行为，防范和解决“靠企吃企”问题，根据西安工业集团纪委工作要求，西信公司纪委组织开展违规经商办企业整治工作。

公司纪委下发《关于申报经商办企业情况的工作通知》，明确整治范围及工作要求，中层以上领导干部（含见习中层）95人填报《经商办企业情况申报表》《领导人员配偶、子女及其配偶、特定关系人经商办企业情况申报表》（以下简称《申报表》），按照干部管理权限，将公司领导班子成员7人、西安经营中心领导3人《申报表》报送西安工业集团纪委核查。

公司纪委对中层领导72人、见习中层13人申报经商办企业情况进行核实，其中1名中层领导本人于2023年4月出资10万元，入股XX心理咨询有限公司(持股比例10%)，本人任监事职务，该公司与西信公司未发生业务往来。公司纪委下发《关于违规经商办企业问题整改通知单》，要求该中层领导于1个月内办理完毕退出手续，并书面向纪委报告。目前，该中层领导已按要求办理完成清退整改工作。

公司纪委结合日常监督及信访举报情况，利用企业信用信息查询APP企查查进行核查，未发现领导人员配偶、子女及其配偶、特定关系人有违规经商办企业情况，未发现违规违纪行为，现已将领导干部的《申报表》纳入廉政档案。

西信公司纪检部

2023年9月12日

沈信公司纪委对党风廉政建设责任制 等内容开展监督检查

为加强沈信公司党风廉政建设，7月20日-27日，沈信公司纪委组成监督检查组对各党支部、部门贯彻落实公司党风廉政建设责任制、“三会一课”制度、加强作风建设、中层干部履行“一岗双责”以及纪检员/监督员履职等方面内容进行了监督检查。



沈信公司纪委高度重视本次监督检查工作，详细制定了监督检查计划和工作分工，监督检查组按照检查内容逐项检查，并通过听取党支部书记/各部门负责人汇报、沟通交流、查阅资料等形式对各项具体工作的开展和落实情况进行了认真检查，对查出的问题进行了现场通报，提出了相应的整改要求或建议，同时整理汇总形成了问题整改清单。

从监督检查的整体情况来看，各党支部基本上能够按照公司党委和纪委要求较好的开展工作，部分党支部还结合自身实际开

展了各具特色的廉洁文化活动。但在检查过程中也发现了一些问题，如个别部门党风廉政建设责任书分解针对性不强、日常检查没有同步跟进；部分中层干部履行“一岗双责”还未做到位；各党支部、部门在岗位廉洁风险防控工作推进过程中还存在宣贯不及时等情况。

沈信公司纪委要求各党支部、部门要围绕公司生产经营中心工作不断加强基层党风廉政建设，围绕廉洁文化“五进”活动，切实加强党员干部的教育管理监督，不断提升党员干部的廉洁自律意识，认真落实“一岗双责”要求，同时，要做好杜绝餐饮浪费、加强作风建设等常态化工作，以良好的精神状态全力保障公司全年经营指标的顺利完成！

沈信公司纪检部

2023年8月24日

加强干部管理 强化作风建设 打造精干团队

—津信公司纪委对开展中层干部测评工作进行全程监督

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，进一步落实《西安工业集团2023年党风廉政建设和反腐败工作要点》中的部署，结合津信公司《关于开展中层干部测评的通知》内容，加强对中层干部管理、监督，综合管理部、纪检部成立测评工作组，于8月17-21日对公司中层领导干部进行测评。

此次测评工作，在坚持公开、公正、民主的原则下，注重实绩和群众公论，实事求是、全面客观地对公司中层干部在“德、能、勤、绩、廉”方面的表现及其履职能力、取得成绩、廉洁奉公等情况进行测评。此次测评人员范围是2022年7月竞聘上岗的中层领导干部，共计45名，测评过程采取公司领导班子测评打分、中层干部互评及部门员工对所在部门中层测评打分方式进行，成绩汇总后由工作组向公司领导进行汇报。

通过本次测评，能够客观反映公司中层干部日常工作表现情况和业绩完成质量，为公司加强干部管理，打造一流中层队伍提供了有力的数据支撑。

津信公司纪委下一步将持续加强对下级“一把手”的监督实效，严把选人用人“监督关”，落实对下级“一把手”的谈话制度，加强对年轻干部的教育管理，不断加强对权力运行的监督，紧盯选人用人权，细化监督举措，督促“关键少数”正确用权、廉洁履职，成为廉洁奉公的表率。

津信公司纪委

2023年8月23日

上通公司召开警示教育大会

经上通公司党委研究，2023年9月1日，公司召开警示教育大会，公司中层及以上管理人员共42人参会。

纪检部首先通报了上通公司纪委对公司近期违纪违规人员的党政处分决定。纪委书记结合近期违纪人员案件的具体情况为大家做警示教育报告，对案件发生背后深层原因进行了深入的解读和剖析。从党员干部思想意识、年轻干部教育管理、个人事项汇报、支部日常管理四个方面提出了四点意见，并结合上通实际和个人体会语重心长，对组织中政治意识不强、制度宣贯执行不严不实等管理行为谈了一些具体的想法。

本次大会以身边事教育身边人，以案为鉴，发人深省。不仅是我们党全面从严治党的体现也是我们企业对党员干部严管厚爱的体现。遵守党的纪律规矩是对党员的最基本要求，作为党员干部更应该做遵章守纪的模范，为广大党员树立良好榜样。同时我们要痛定思痛，深刻查找和反思我们在干部教育管理上的漏洞、制度执行上的不严谨、干部规矩意识的薄弱、支部工作抓思想抓组织不够等多方面的问题。从中汲取教训，受到警示，引以为戒。全体党员干部要以此案为鉴，严格对待工作、严格要求自己。

上通公司纪检部

2023年9月6日

主动作为 助力管理提升

为持续深入推进纪检干部队伍教育整顿工作，2023年8月18日下午，成通公司纪委召开专题学习会议，公司专兼职纪检干部参加会议。

会上，公司纪委书记领学了《养成好心态才有好状态》、《西工集团纪检干部队伍教育整顿学习资料第七期》以及《纪检工作交流第8期》。

纪委书记指出，党员干部要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用党章党规规范言行，坚持学用结合、以知促行、知行合一，始终保持干事创业、开拓进取的精气神，应该一刻不放松地改造主观世界、注重品格陶冶，坚守内心宁静、保持清醒头脑，努力长刚正之气、卸名利之累、去得失之忧，努力营造心齐气顺、心无旁骛的干事氛围。全面促进公司管理提升工作高质高效实施。

会议对管理提升监督考核工作组的的下一步工作进行安排部署，会议要求，监督工作要真正俯下身、沉下心，杜绝“走马观花”、“蜻蜓点水”、流于形式，要切实解决管理提升项目实施中遇到的问题，要与西安工业集团管理提升专项工作现场总督导紧密配合，压实各责任人责任，着力提升监督质效。保证管理提升项目的按时完成。

成通公司纪委

2023年8月18日

◎名词解释

如何区分贪污罪与挪用公款罪

根据我国刑法的相关规定，国家工作人员利用职务上的便利，挪用公款归个人使用，进行非法活动的，或者挪用公款数额较大、进行营利活动的，或者挪用公款数额较大、超过三个月未还的，是挪用公款罪；国家工作人员利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的，是贪污罪。挪用公款罪与贪污罪的主要区别在于行为人主观上是否具有非法占有公款的目的。

根据最高人民法院《全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要》（法发〔2003〕167号），挪用公款是否转化为贪污，应当按照主客观相一致的原则，具体判断和认定行为人主观上是否具有非法占有公款的目的——在司法实践中，具有以下情形之一的可以认定行为人具有非法占有公款的目的：（1）根据《最高人民法院关于审理挪用公款案件具体应用法律若干问题的解释》第六条的规定行为人“携带挪用的公款潜逃的”，对其携带挪用的公款部分，以贪污罪定罪处罚。（2）行为人挪用公款后采取虚假发票平账、销毁有关账目等手段，使所挪用的公款已难以在单位财务账目上反映出来，且没有归还行为的，应当以贪污罪定罪处罚。（3）行为人截取单位收入不入账，非法占有，使所占有的公款难以在单位财务账目上反映出来，且没有归还行为的，应当以贪污罪定罪处罚。（4）有证据证明行为人有能力归还所挪用的公款而拒不归还，并隐瞒挪用的公款去向的，应当以贪污罪定罪处罚。

判断挪用公款是否转化为贪污，应当通盘考虑客观行为、行为人经济状况、公款风险状态及收益处置等因素，综合分析判断，而非简单以行为人供述的个人意图为定案根据。从行为人的客观行为来看，如果行为人有部分归还款项的行为或者切合实际的计划，则更能体现其挪用的意图；如果行为人采取平账、销账等掩饰隐瞒证据的行为，则更能体现其非法占有的目的。从行为人经济状况来看，如果一个人每月工资5000元，此外再无其他财产，其挪用公款200万元，其明知非法使用的公款数额与自身经济状况悬殊明显仍执意而为，但将归还公款的希望完全寄托于彩票中奖这种小概率事件，即已表明其将公款据为己有的主观故意。从公款风险状态及收益处置来看，如果行为人非法使用公款用于购买彩票，以此具有高风险的投资回报行为作为无非法占有公款目的的抗辩理由，就难以成立。而将公款用于购买股票，虽然有一定风险，但随时可以赎回，甚至可以营利，则不宜认定行为人不会归还被挪用的款项。

来源：中央纪委国家监委网站

◎工作提示

落实好“第一议题”制度要求，学习贯彻落实习近平总书记的重要讲话和指示批示精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；按《通号（西安）轨道交通工业集团有限公司纪检干部队伍教育整顿实施方案》时间进度安排，结合学习教育有序推进检视整治阶段的各项任务；依据《加强西安工业集团作风建设实施方案》安排，重点抓好“一件事”工作。

西安工业集团各级纪委依据西安工业集团2023年党风廉政建设和反腐败工作要点要求按时间节点完成规定和自选动作；各级纪委持续做好中秋、国庆两节期间节日教育以及监督检查工作。