

纪检工作交流

第4期

西安工业集团纪委

2023年4月15日

【本期目录】

◎学习资料

中共中央政治局召开会议研究部署在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作

◎以案为鉴

变成“信封专用包”的公文包

◎工作交流

西信公司纪委坚定初心使命 忠诚履职担当

沈信公司纪委聚焦“关键少数” 做实基层 “一把手”监督

津信公司纪委强化组织流程 加强政治监督

上通公司纪委做到“五个牢牢把握” 把党的二十大精神落到实处

成通公司纪委深入学习贯彻党的二十大精神

◎名词解释

单位行贿罪与行贿罪的区分

◎工作提示

**中共中央政治局召开会议
研究部署在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国
特色社会主义思想主题教育工作
审议《领导干部报告个人有关事项规定》
中共中央总书记习近平主持会议**

新华社北京3月30日电 中共中央政治局3月30日召开会议，决定从今年4月开始，在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。会议审议了《领导干部报告个人有关事项规定》。

会议指出，根据党的二十大部署，以县处级以上领导干部为重点，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，推动全党为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

会议强调，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署，就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动全党更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；就是要全面学习、全面把握、全面落实党

的二十大精神，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，推进中国式现代化；就是要推进党的自我革命、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，始终与人民同心，保持党的先进性和纯洁性，使全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

会议指出，开展这次主题教育，总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体要达到凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标，着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6方面的问题。主题教育不划阶段、不分环节，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进。

会议要求，各级党委（党组）要高度重视、精心组织，加强党的创新理论掌握运用，抓好调查研究成果转化，解决群众急难愁盼问题，专项整治突出问题，最终以群众满意不满意作为根本评判标准。要把开展主题教育同推动中心工作结合起来，防止“两张皮”。要加强宣传引导，营造良好舆论氛围。要坚持求真务实、真抓实干，坚决反对和防止形式主义，务求取得实效。要制定巩固深化主题教育成果的长效机制，健全学习贯彻党的创新理论的

制度机制，确保常态长效。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把严格执行领导干部个人有关事项报告制度纳入全面从严治党战略布局，作为严明党的纪律规矩、从严管理监督干部的重要措施，有力推进管党治吏走深走实落地见效。修订《领导干部报告个人有关事项规定》，对于深入贯彻党的二十大精神，健全中国特色领导干部个人有关事项报告制度，完善党的自我革命制度规范体系，进一步加强对领导干部的管理和监督，具有重要意义。

会议强调，领导干部个人有关事项报告制度是请示报告制度的重要组成部分，向组织如实报告个人有关事项是领导干部必须遵守的政治纪律和组织纪律。领导干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实报告个人有关事项，自觉接受组织监督。高级干部要带头执行、模范遵守、以上率下。

会议要求，各级党委（党组）要认真履行全面从严治党主体责任，以严的基调、严的措施、严的氛围抓好贯彻执行，严明报告纪律，加强抽查核实，坚决维护报告制度的严肃性和权威性，推动报告制度在全面从严治党中发挥更大作用。

来源：“学习强国”学习平台

变成“信封专用包”的公文包

“革命理想高于天，共产主义远大理想激励了一代又一代共产党人英勇奋斗……”坐在会议室主席台上，面对上百名听众，重庆市黔江区委党校原副校长白明亮侃侃而谈，心中默念的却是另外一份宣讲稿。

“共产主义远大理想看不见、摸不着，而权力是硬的，金钱既看得见，也摸得着……”2022年7月，在法庭庭审中，白明亮直白地披露了自己曾经的错误思想。“已不满足别人请吃喝、节假日送点土特产、春节封个小红包，而是想拥有更大的权力，掌握更大的项目，捞取更大的好处。”1997年，随着职务晋升，找白明亮办事的人越来越多，其中不乏溜须拍马、赠送财物之人，白明亮渐渐沉沦在众星捧月的生活中。

2004年，时任区委党校副校（院）长的白明亮开始分管基础设施建设，具体负责党校的改扩建工作，包括招投标、质量监督、矛盾纠纷协调等。

白校长，我想承建党校改扩建工程的土建工程，到时候初审和评标要麻烦您。”“你打算怎么办？”“我准备多找几家公司来投标，都入围的话中标的机率就大多了。如果我中标的话，肯定要好好感谢你。”“好！到时候提前把公司的名字告诉我。”2004年底，在白明亮的“帮助”下，工程老板朱某顺利拿下了党校的改扩建工程。不久，两人相约一起“喝茶”。期间，朱某递给白明亮一个厚厚的信封，白明亮心领神会，没有多说，迅速把信封放进了自己随身携带的公文包中。

食髓知味，尝到“甜头”的白明亮逐渐放下戒备、丢失防线，与工程老板们过从甚密，痴迷于将手中的权力变现。不经集体讨论，直接指定工程承包人；事先打招呼，让同属一人的多家公司同时参与竞标；广泛“交友”，各种工程项目雁过拔毛……越陷越深的白明亮在与老板朋友们的一次次推杯换盏中实现了自己买车买房的愿望。

“因为经常出去讲课，所以随身携带公文包是我多年的习惯。”那个原本装讲课稿、笔记本的公文包慢慢变成了“信封专用包”。作为区委讲师团成员，白明亮张口“廉洁”、闭口“清正”，私下却疯狂敛财；经常把党和人民挂在嘴边，却是心无敬畏、行无所止，台前幕后两幅面孔。临近退休，为了实现自己功成身退住上别墅的愿望，白明亮利用党校搬迁的机会在迁建置换项目申报、发包、保证金的收取及退还等多方面为他人提供帮助，肆无忌惮收受所谓的“感谢费”。

经查，2005年至2017年，白明亮利用职务之便，为他人在工程发包、验收等方面谋取利益，并收受他人财物256万余元。另查明，在任黔江区委党校常务副校长期间，他滥用职权，擅自以区委党校作为债务人的身份帮助党校迁建工程承建商保理融资2800万元。2017年，因融资合同到期后承建商未履行还款义务，区委党校被诉至法院，害怕犯罪事实被查处的白明亮先后与多名工程承建商串供以及伪造证据，企图规避审查调查。然而，天网恢恢疏而不漏，知法犯法却妄想逃脱法律的制裁不过是痴人说梦。

2022年8月3日，随着法槌声响，白明亮因犯受贿罪、滥用职权罪，被重庆市黔江区人民法院判处有期徒刑八年，并处罚金25

万元。

来源：中央纪委国家监委网站

◎工作交流

坚定初心使命 忠诚履职担当

—深入推进纪检监察干部队伍教育整顿工作

西安工业集团纪委：

为贯彻落实西安工业集团纪检监察干部队伍教育整顿实施方案要求，根据集团统一部署安排，4月12日下午，西安工业集团本部及西信公司全体纪检监察干部9人以“警示教育知敬畏 忠诚履职显担当”为主题赴西安市警示教育基地开展警示教育活动。

西安市警示教育基地展览以习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述为主线，以“弘扬延安精神、净化政治生态”为主题，突出秦岭违建事件和赵正永严重违纪违法案以案促改警示教育等内容，通过图文展示、视频展播、3D情景重现等多种方式和科技手段，使纪检监察干部在身临其境中接受党史教育、纪律教育及警示教育，牢记前车之鉴、守好底线。



纪检干部跟随讲解员参观了“省、心、律、诚、傲、光、率、进、诺”等九大板块，全面学习了从党的诞生到党章党纪、从生态文明建设到秦岭违建问题的整治、从典型案例的惨痛教训到时代楷模的榜样力量、从延安精神到习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神等重要内容。参观结束后，在西安工业集团纪委书记杜红同志的带领下，全体纪检干部重温了入党誓词。



随后，全体纪检干部参观了八路军西安办事处纪念馆，开展“赓续红色基因 坚定初心使命”主题教育活动，大家参观学习了八路军西安办事处纪念馆革命旧址和相关专题展览，认真聆听解说，用心

感受“八办”在革命战争年代作为“红色桥梁”所承载的历史价值，深切体悟革命先辈敢于斗争、百折不挠、前赴后继的革命精神。

通过这次活动，全体纪检干部真切体会到党中央对腐败现象决不姑息、对违法违纪现象必查必究，不断推动全面从严治党向纵深发展的坚定决心，感受到革命先烈无私奉献的革命情怀和廉洁自律的优良作风，思想受到了洗礼，党性得到了锻炼。大家表示，要以教育整顿为契机，扎实开展学习教育，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，以更加饱满的精神、更加昂扬的斗志和更加过硬的本领，为推动西安工业集团及西信公司高质量发展提供坚强纪律保障。

西信公司纪检部

2023年4月13日

聚焦“关键少数” 做实基层“一把手”监督

—沈信公司党委书记、纪委书记对基层党政“一把手”进行监督谈话

西安工业集团纪委：

为做实基层“一把手”政治监督，切实履行好管党治党的主体责任和监督责任，按照西安工业集团党委关于《加强对“一把手”的监督“十必严”措施》的通知要求，沈信公司党委书记、纪委书记对基层党政“一把手”共计8人进行了集体监督谈话。

会上，党委书记、执行董事强调：作为基层“一把手”要坚持学深悟透党的二十大精神，运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实做到知责于心、担责于身、履责于行，用实实在在的工作成效践行“两个维护”；要会干事、敢干事，干成事，切实扛好公司高质量发展这个担子，真正把心思放在工作上、把精力放在干事上；要认真反思去年工作中出现的问题，举一反三开展“回头看”，做好职工的思想工作，经常开展谈心谈话，对一些苗头性、倾向性问题早发现早提醒早纠正；坚持严管与厚爱结合，激励和约束并重，旗帜鲜明的为踏实做事、敢于担当的职工撑腰鼓劲，调动大家工作的积极性和主动性；在公司的原址改造工作中，作为与这个项目息息相关的各职能部门负责人，一定要关心关注、尽职尽责，尤其是技术部门，在产线布局等方面要开阔眼界，学习先进的管理理念，用好先进的管理方法，系统思考，守正创新，为公司的改革发展恪尽职守。

随后，纪委书记围绕政治建设、担当作为、廉洁自律和履行党风廉政建设责任等方面提出四点要求：一是要讲政治、顾大局，以坚定的立场履行职责使命；二是要敢担当、抓落实，以奋斗的

姿态推进各项工作；三是要守规矩、严自律，以过硬的作风树立良好形象；四是要多部署，常推动，切实履行好“一岗双责”。作为基层“一把手”，要对所管部门的政治生态负责，从严从实抓好党风廉政建设和反腐败工作，真正把全面从严治党抓起来、落实好。

此次“一把手”监督谈话不仅仅是一次交心谈心的过程，更是一次相互勉励、共同提高的过程。大家纷纷表示要加强学习，担当尽责，带好队伍，以对岗位的敬畏之心，在思想和行动上与公司党委保持高度一致，工作中严于律己、严负其责、严管所辖，保证各项任务落实落地。

最后，党委书记再次强调，希望大家要按照谈话要求，不辱使命、廉洁奉公，以饱满的工作热情和奋发有为的工作作风，齐心协力推动公司各项工作在 2023 年开好局、起好步。

沈信公司纪检部

2023年3月14日

强化组织流程 加强政治监督

-津信公司纪委对各党支部2022年度组织生活会开展专项监督工作
西安工业集团纪委：

2023年3月20-27日，根据津信公司党委关于做好2022年度党支部组织生活会工作的通知要求，津信公司纪委委员分别到联

系点党支部参加组织生活会，纪检部分别对 8 个党支部组织生活会开展情况进行了全程监督，确保程序合规、组织有效。

各党支部紧密围绕政治功能和组织功能两大方面，党员个人紧密围绕政治信仰、党员意识、理论学习、能力本领、作用发挥和纪律作风等六大方面开展自我剖析和自我检视。通过全程监督组织生活会开展情况，津信公司各党支部能够做到会前广泛征求意见，开展谈心谈话活动，不论是党支部对照检查材料，还是党员个人剖析材料都能够紧扣通知要求和主题，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去。批评与自我批评阶段，各位党员同志能够以刀刃向内的自我革命精神，充分运用批评和自我批评的武器，积极开展健康的思想斗争，开门见山、直面问题，提出建议和意见，达到了“红脸出汗”的预期目的。会后，联系点领导逐一进行了点评，提出了今后努力方向和工作要求。

本次组织生活会，各党支部组织严谨、流程合规、严肃活泼，既有“辣味”，又有“情味”，达到了统一思想、凝心聚力和团结奋进的效果。时至 2023 年一季度，通过组织生活会的召开，进一步明确了全年各项重点、难点问题，压紧压实“两个责任”，在开年攻坚克难关键时刻，压了担子、鼓了干劲，为全年各项工作任务吹响了前进的“冲锋号”。

下一步，津信公司纪委将认真做好各党支部及党员查摆问题落实整改情况的监督检查工作，将全面从严治党向纵向推进，全面贯彻落实习总书记重要讲话和指示批示、党的二十大、二十届中央纪委二次全会及中国通号、西安工业集团各项会议精神，履行好纪委监督责任，推进津信公司持续健康发展。



津信公司纪检部
2023年03月28日

做到“五个牢牢把握” 把党的二十大精神 精神落到实处

——上通公司纪委书记走进生产二党支部上党课
西安工业集团纪委：

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。为深入宣传阐释党的二十大精神，近日，公司纪委书记走进生产二党支部上党课，围绕“做到五个牢牢把握”进行理论解读。

课上强调，学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求。同时，回顾了中国历史，深入浅出地对党的二十大报告中出现的“三件大事”、“五个必由之路”、“六个坚持”等关键词进行了解读。

结合公司生产经营情况，强调要将学习与业务工作紧密结合，做到知行合一，在工作中刻苦钻研，在岗位上不断改进，把解决问题、提升能力、推动企业高质量发展作为衡量学习教育成效的重要标尺。

团结才能胜利，奋斗才会成功。与会同志一致表示，当前最重要的任务，就是坚定信心、众志成城、奋勇前进，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效，为企业的高质量发展而团结奋斗。

上通公司纪检部

2023年3月23日

深入学习贯彻党的二十大精神

---成通公司纪委书记为支部党员上党课

西安工业集团纪委：

2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。开局之年当有开局之势，关键之年当有关键之为。3月16日下午，公司纪委书记以《深入学习贯彻党的二十大精神 在新征程上坚定不移推进全面从严治党》为题，为管理党支部全体党员上了一堂生动的从严治党专题党课。

纪委书记紧扣当前党风廉政建设和企业实际，从一刻不停推进全面从严治党是解决大党独有难题的政治自觉和必由之路、治国必先治党 党兴才能国强、把全面从严治党作为党的长期战略永恒课题、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定等四个方面向

全体党员深刻阐述了坚持全面从严治党的重大意义。新时代赋予新使命，新征程召唤新作为。大家要沿着党的二十大指引的方向，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态履职尽责，不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效，弘扬伟大建党精神和彻底的自我革命精神，一刻不停全面从严治党，矢志不渝全面建设清廉工程，为全方位推动成通公司高质量发展、续写践行新时代中国特色社会主义新篇章提供坚强保障。

纪委书记要求，每一位党员都应该在公司的管理提升、安全生产、增收提效、队伍稳定工作中当先锋、做表率，用实际行动树立党员形象，团结带领职工群众在企业创新发展的新征程中勇作为、善作为，为公司的高质量发展贡献自己的力量。

本次党课的学习进一步深化了广大党员对党的二十大精神的理解，更加深刻领悟到“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”，大家纷纷表示，要时刻警醒自己永远跟党走，统一思想、统一行动、坚定信心，继续奋斗。

成通公司纪委

2023年2月27日

◎名词解释

如何区分滥用职权罪与玩忽职守罪？

我国《刑法》第三百九十七条第一款规定：“国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。本法另有规定的，依照规定。”本条规定包括滥用职权和玩忽职守两个罪名。在刑法分则中，该条规定较有特色：在一个条文中将两个不同罪名概括性地予以规定；两罪同为结果犯，两罪成立都要求“致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失”；两罪的犯罪客体、犯罪主体以及可适用的刑罚相同。实践中如何界定两罪，应把握主观和客观两个方面。

一、行为人的主观心态

滥用职权罪和玩忽职守罪都属于渎职犯罪，其主观方面不外乎两类：故意和过失。渎职罪主观方面既包括行为人对渎职行为本身的态度，也包括行为人对渎职行为造成危害结果的心理。确定行为人主观方面是故意还是过失，主要取决于行为人对渎职行为所造成危害结果的心理态度。

从主观方面看，滥用职权罪的罪过形式为故意，包括直接故意和间接故意。直接故意在预见内容上表现为对必然性后果的明知，即行为人明知自己超越职权，违法决定、处理其无权决定、处理事项的行为会发生危害社会的结果，而积极追求这种结果发生。间接故意在预见内容上表现为对可能性后果的明知，即行为人明知自己超越职权，违法决定、处理其无权决定、处理事项的

行为会发生危害社会的结果，虽不积极追求，但不防止，而是放任这种结果的发生，这种主观心态在滥用职权犯罪中较为普遍。

玩忽职守罪的罪过形式是过失。从刑法的修正完善来看，增设滥用职权罪就是为了解决如何处置故意危害国家机关正常管理活动的行为，即在保证玩忽职守罪是纯粹过失犯罪的情况下，将本不应由玩忽职守罪包含的故意渎职行为放到滥用职权罪中。另外，从语义来看，“玩忽”本意是不严肃认真对待，是一种消极行为，即出于疏忽而没有履行自己职责或没有履行好自己的职责，其中不应包含故意成分在内。对玩忽职守行为结果，行为人在认识因素上存在应当预见却没有预见、应当预见且已经预见但轻信结果能够避免两种程度，其预见程度由弱到强分属于疏忽大意过失和过于自信过失。

二、客观行为表现

无论是滥用职权还是玩忽职守，其侵犯的客体都是“国家机关的正常管理活动”，但两罪是渎职罪中不同的犯罪，有着不同的客观行为表现。

滥用职权罪客观方面表现为行为人超越职权，违法决定、处理其无权决定、处理的事项，或者违反规定处理公务，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。一是超越职权，即行为人超越法律赋予与其职务和身份相适应的权限，违背法律规定决定、审批、处理其无权决定、审批、处理的事项的行为。二是不正当行使职权，即行为人在法律规定权限之内，没有正确地依法行使其职权，胡作非为，胡乱处理公务，在客观上表现为乱

作为。三是故意不履行自己的职责，放任某种危害结果的发生，在客观上表现为不作为。

玩忽职守罪的客观方面表现为行为人严重不负责任，不履行或不认真履行职责，导致公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。其行为特征主要体现在“背职性”上，即行为人的行为系对工作严重不负责任的背职行为。一是不履行职责，即行为人违背职责要求，应为而不为、当作而不作的行为，如放弃职守、擅离职守。二是不认真履行职责，即行为人在履行职责过程中，没有严肃对待、严格履行应尽的职责，或马马虎虎，或粗心大意，或草率从事，或敷衍了事等。

滥用职权行为和玩忽职守行为中均有“不履行职责”的行为方式。如何进一步区分？应紧密联系其主观方面。结合两罪主观罪过，滥用职权行为是“故意不履行职责”，玩忽职守行为是“过失不履行职责”。实践中，如果行为人明知不作为有可能造成重大损失，仍然故意不作为，那么该行为就属于“故意不履行职责”，这与滥用职权罪的主观方面相符。如果行为人对损失结果没有预见，仅仅是在工作中疏忽大意或过于自信自己的行为不会造成损失，则不能认定其主观上存在故意，其行为就属于“过失不履行职责”，这与玩忽职守罪的主观方面相符。

来源：中央纪委国家监委网站

◎工作提示

西安工业集团各级纪委认真学习贯彻党的二十大以及中纪委二次全会精神；认真学习贯彻西安工业集团第二次党代会党委报告和纪委工作报告精神，按照上级纪委年度工作要点，研究部署落实好2023年纪检工作；按《通号（西安）轨道交通工业集团有限公司纪检干部队伍教育整顿实施方案》时间进度安排，落实好纪检干部队伍教育整顿各项工作；依据《加强西安工业集团作风建设实施方案》安排，重点抓好“一件事”工作。

“五一”节日临近，集团所属企业纪委要做好“五一”节日期间严格落实中央八项规定精神、纠“四风”树新风工作，坚守重要节点，坚决遏制不正之风，涵养家风文化、培育优良家风，带头勤俭文明过节，自觉抵制铺张浪费，各企业纪检机构要结合企业实际，科学精准稳慎有效开展监督检查。严格执行公司异地出行审批、报备要求，做好个人安全防护；严禁公车私用、公款送节礼；严禁违规收受礼品、礼金、购物卡等行为；确保风清气正的节日氛围。