



# (总43期) 西安工业2021年第2期

纪检工作部编制

2021年2月2日

# 本期要览:

1.	周志亮在中国通号 2021 年党风廉政建设和反腐败工作会议
	上的讲话2
2.	姚希春:推动高质量护航新征程努力开创中国通号正风反腐
	新局面(中国通号纪委工作报告)14
3.	田海燕在西安工业集团 2021 年党风廉政建设和反腐败工作
	会议上的讲话31
4.	杜红:贯彻落实十九届中央纪委五次全会精神推进新时代纪
	检工作高质量发展(西安工业集团纪委工作报告) 44

# 在中国通号 2021 年党风廉政建设和反腐败工作会议上的讲话

周志亮 (2021年1月30日)

#### 同志们:

今天我们以视频方式召开会议,主要任务是: 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习习近平总书记重要讲话精神,全面落实十九届中央纪委五次全会、国资委党风廉政建设和反腐败工作会议部署要求,总结 2020 年中国通号党风廉政建设和反腐败工作,部署 2021 年重点工作任务。稍后,希春同志还将作全面的工作报告,报告我已看过,完全赞成。鉴于有些案件尚未查结,我们此次会议暂不作典型案件通报,纪委的同志们下了很大功夫,对康文、张姝、王海龙、王明志等案件进行了深入剖析,我们将择机专题进行警示教育。下面,我代表集团公司党委讲三点意见。

一、深入学习领会中央纪委五次全会、国资委党风廉政建设和反腐败工作会议精神,准确把握全面从严治党新形势新任务新要求

1月22日至24日,十九届中央纪委五次全会在京召开,此次会议是在实施"十四五"规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,这一关键时刻召开的重要会议。习近平总书

记在全会上的重要讲话,充分肯定过去一年全面从严治党取得新的重大成果,深刻阐述全面从严治党新形势新任务,强调全面从严治党首先要从政治上看,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争,以强有力的政治监督,确保"十四五"时期目标任务落到实处。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,是推进全面从严治党向纵深发展的重要遵循。赵乐际同志的工作报告,回顾总结 2020 年纪检监察工作,部署了今年主要任务,具有极强的思想性、政治性、针对性与指导性。

1月28日,国资委党委召开党风廉政建设和反腐败工作会议 暨警示教育大会,国资委党委书记、主任郝鹏同志全面总结了2020 年国资委、中央企业党风廉政建设和反腐败工作成效,深入分析 了中央企业全面从严治党面临的形势和任务,提出"充分发挥全 面从严治党引领保障作用"的工作目标,对抓好今年党风廉政建 设和反腐败工作作出全面部署。

中央纪委国家监委驻国资委纪检监察组(以下简称驻委纪检监察组)组长陈超英同志具体布置了 7 个方面的纪检监察工作,通报了 9 起违纪违法典型案件,深刻剖析了中央企业违纪违法问题的特点,系统总结了案件带来的教训和警示。

对于这些会议精神和要求,我们要认真学习领会、全面贯彻 落实,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,把精力和重点 聚焦到国资委党委和驻委纪检监察组工作要求上来。各级党组织 要坚持真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想,持续在做实上走在前、作表率,不断学习,不断实践,不断领悟,不断提高理论素养、政治素养,切实把学习成果转化为破解工作难题的有力举措。广大党员干部特别是领导干部要带头做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,坚决维护党中央权威和集中统一领导,做到不掉队、不走偏,不折不扣抓好党中央精神贯彻落实,保质保量完成国资委党委的各项工作部署。

习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上对全党全国党 风廉政建设和反腐败形势作了精准判断,指出腐败这个党执政的 最大风险仍然存在,存量还未清底,增量仍有发生,深刻指出了 当前政治问题和经济问题交织、传统腐败和新型腐败交织、腐败 问题和不正之风交织等问题,警示我们必须坚定不移全面从严治 党,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。

郝鹏同志在国资委党风廉政建设和反腐败工作会议上指出, 国资央企腐败存量还未清底,增量仍有发生,靠企吃企问题、国 有资产流失风险不容低估;不正之风树倒根存、还在潜滋暗长, 公款吃喝、讲排场等享乐主义、奢靡之风在一些企业时有表现, 抓工作浮于表面、不严不实等形式主义、官僚主义问题还比较突 出,必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。

超英同志告诫国资央企党员领导干部要充分认识全面从严 治党永远在路上,把纪律规矩挺在前面,始终严以律己,要强化 理论武装,坚定理想信念,增强政治意识,提升政治能力,要压 实主体责任,涵养政治生态,努力实现"三不腐"一体推进战略目标,提升治理效能。

国资委党委和驻委纪检监察组对中央企业党风廉政建设和反 腐败工作形势的判断一语中的、一针见血。就中国通号而言,近 年来, 尤其是接受国资委党委巡视以来, 中国通号更加坚定主体 责任和监督责任的履行, 党风廉政建设和反腐败工作逐步深化, 成效愈发显著。特别是 2020 年,各级党委纪委从严从实履行"两 个责任",有力保障了疫情防控阻击战和"两个力争"攻坚战的双 胜利。各级纪检机构聚焦党中央重大决策部署,精准开展疫情防 控和复工复产监督, 统筹协调推进四个专项整治, 积极探索科 技 创新领域监督检查:坚守监督第一职责,推动管党治党责任落实, 把握重点深化日常监督;紧盯"四风"突出问题,坚决正风肃纪 反腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。全年立案审查件数、 党政纪处分人数、受理信访举报件数同比分别下降 78%、78%、59%, 企业政治生态逐渐净化, 职工群众的信任感逐步增强。巡视整改 工作落实有力,巡视全覆盖有形有效,得到中央巡视办、国资委 巡视办的高度认可。集团公司党委对党风廉政建设和反腐败工作 取得的成绩是满意的、是充分肯定的。

我们也要清醒的认识到,中国通号在全面从严治党上还存在很多突出问题和不足:一是政治站位高度还不够,贯彻落实党中央、国资委党委和集团公司党委的决策部署安排不坚决、不彻底,部分企业打折扣、搞变通,有令不行、有禁不止的现象时有发生;

有的企业领导班子内部不团结,内耗严重,政治生态不健康,拖累企业发展。二是"四风"问题积习难改、屡禁不绝,有的企业在十九大之后连续3年违规组织公款聚餐,有的企业大搞内部公关向兄弟单位违规赠送礼品。三是腐败存量尚未清底、增量仍有发生,不收敛、不收手的现象还没有杜绝。三年来,康文、王海龙、王明志等5人先后被地方纪委监委留置,他们的违纪违法行为均发生在十八大之前,延续到十九大之后,甚至到2019年还不收敛、不收手。我们不讳言在十八大之前的整体环境下,有些领导干部随波逐流,借口托辞是当时环境使然,但时至今日,仍然有领导干部不回头、不醒悟,既葬送了自己,又坑害了企业,实在是令人痛心。此外,反映内外勾结靠企吃企、损公肥私利益输送、滥用职权造成国有资产流失或产生巨大风险、侵害职工利益等问题的信访举报仍然较多。

剖析上述问题产生的根源:一是履行管党治党责任不够到位,只愿"栽树"不愿"修枝",甘做"老好人"、"和事佬"、"太平官";对履行主体责任失责、失守的单位和个人问责不力,没有真正用好问责"利器"。二是权力运行和监督制约机制不够健全,尤其是制度执行的刚性不够,各环节的监督、审批失守,导致"高压线"松一松就变成了不带电的"铁丝",再松一松就变成了"橡皮绳",少数人处心积虑钻执行制度不严不刚的漏洞,部分领导干部听之任之、放任不管。三是部分干部形式主义、官僚主义问题严重,慵懒散软,规矩意识、管理意识、效益意识不强,不担当、不作

为,该盈利的不盈利、该多盈利的少盈利、该止损的不止损。这些问题充分说明,中国通号反腐败斗争形势依然严峻复杂,减存量、遏增量的任务仍然十分繁重,全面从严治党任重道远。我们要准确认清形势,做出清醒判断,时刻保持危机意识,一刻不停歇的将反腐败斗争进行到底。

二、充分发挥全面从严治党引领保障作用,一以贯之、坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,确保中国通号"十四五"开好局、起好步

2021 年是实施"十四五"规划、开启全面建设社会主义现代 化国家新征程的第一年,也是我们党成立 100 周年。做好中国通 号党风廉政建设和反腐败工作总的要求是:以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、 三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记重要讲 话精神和十九届中央纪委五次全会部署,坚持稳中求进工作总基 调,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",立 足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推动高质 量发展为主题,坚定不移全面从严治党,提高政治意识,夯实主 体责任,强化政治监督,一体推进"三不腐",加强政治巡视,加 大问责力度,充分发挥全面从严治党引领保障作用,确保中国通 号"十四五"开好局、起好步,以优异成绩庆祝建党 100 周年。 重点强调以下几点。

(一) 提高政治意识、深刻把握全面从严治党重大意义

全面从严治党要从政治上看才能看得明白、看得透彻,才能 看清本质、抓住根本。我们要深刻认识到,国有企业是党执政的 物质基础和政治基础, 中央企业是党和国家的经济部队, 我们承 担着重要的政治任务,落实"十四五"规划、把企业做强做优做 大、实现国有资产保值增值,绝不是一个纯粹的经济问题,更是 一个重大的政治问题。腐败问题对党的执政基础破坏力最大、杀 伤力最强, 也是最容易颠覆政权的问题, 是党面临的最大危险, 反腐败斗争是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。 腐败不除, 企业难清,全面从严治党和企业改革发展从来都不是对立的,反 腐败没有选择,必须打好这场攻坚战、持久战。各级党组织和党 员干部要提高政治觉悟,保持政治警觉,善于站在讲政治的高度 审视和处理问题,不断提高政治判断力、政治执行力、政治领悟 力,守土有责、守土尽责,坚决扛起反腐败、防范国有资产流失 的重大政治责任, 持续推动中国通号全面从严治党向纵深发展。

## (二) 夯实主体责任, 切实强化管党治党政治担当

管党治党责任能不能担当起来,关键在于主体责任这个"牛鼻子"抓没抓住。集团公司党委要率先垂范,首先从我们做起。各级党组织要深入贯彻全国国企党建会精神,执行好《中国通号党委落实全面从严治党主体责任清单》要求,推动全面从严治党工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核。党组织书记要履行好第一责任人职责,加强对纪检工作的领导,切实做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要

案件亲自督办,管好班子,带好队伍,推动"两个责任"贯通融合。班子成员要认真履行"一岗双责",带头遵纪守法,自觉接受监督,深入抓好分管领域、分管部门的全面从严治党工作,切实做到知责于心、担责于身、履责于行,坚决防止"一手软、一手硬"。各有关部门要强化履责意识,在党组织统一领导下充分发挥职能作用,在职责范围内抓好全面从严治党具体工作,一级带一级、层层抓落实,使全面从严治党责任不断压紧压实。

#### (三)强化政治监督,坚定自觉做到"两个维护"

政治监督集中体现纪检监察机关的政治定位和本质属性, 是 履行监督职责的重中之重。各级纪检机构要把政治监督摆在突出 位置,切实做到党中央决策部署到哪里,监督就跟进到哪里。十 九届五中全会对国资国企工作的战略部署和《国企改革三年行动 方案(2020-2022)》《关于新时代推进国有经济布 局优化和结构 调整的意见》《关于中央企业党的领导融入公司治 理的若干意见 (试行)》三个重要文件,构成了新时代新阶段做 强做优做大国 有企业行动指南,要重点加强对这一行动指南贯彻 落实情况的监 督。切实做到国资委党委要求到哪里,监督就跟进到哪里。持续 深化四个专项整治,集中抓好规范领导干部配偶、子女及其配偶 经商办企业行为工作,严肃查处违规设置驻京办、违规资质挂靠 等问题,紧盯公款吃喝、讲排场、乱许诺等问题,坚决防止"四 风"反弹,切实增强监督的严肃性、协同性、有效性。要在监督 对象、监督内容、监督措施上不错位、不越位、不缺位,要紧紧 盯住关键流程、关键节点和"关键少数",精准开展"嵌入式"监督,推动各类监督贯通融合,不断健全于法周延、于事简便的企业内部监督制度体系。

#### (四)一体推进"三不腐". 持续增强反腐治理效能

防治腐败要敢于施药动刀、善于固本培元。各级党组织要坚 持"三不腐"一体推进,综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警 醒的整体效果,促使党员干部因敬畏而"不敢",因制度而"不能", 因觉悟而"不想"。要发挥惩治震慑,在巩固"不敢"上下功夫。 始终保持惩治腐败的高压态势,重点查处政治问题与经济问题交 织、传统腐败和新型腐败交织、腐败问题和不正之风交织、自身 贪腐和"身边人"腐败交织、境内腐败和境外腐败交织的腐败案 件,以严格的执纪强化制度刚性,让党员干部从害怕被查处的"不 敢"走向敬畏党纪国法的"不敢"。要强化制度约束,在做深"不 能"上下功夫。坚持将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促 进治理贯通起来,深化以案促改,完善体制机制,通过改革和制 度创新切断利益输送链条。加大对"三重一大"决策、请示报告、 流程审批等各类制度执行情况的监督力度,让腐败者无任何可乘 之机、可钻之洞。要全面提高觉悟,在抓好"不想"上下功夫。 持续加强警示教育针对性,坚持用身边事教育身边人,警示党员 干部走过的弯路不要再走,付过的学费不要再付,切实让干部受 教育、受警醒。

## (五) 加强政治巡视, 有效发挥标本兼治作用

利剑高悬,才能震慑常在。各级党组织要继续坚持贯彻"发 现问题、形成震慑、推动改革、促进发展"巡视工作方针,精准 有力深化巡视巡察工作。要进一步保质保量, 扎实推进巡视全覆 盖,坚持有形有效相统一。创新巡视工作方式,穿插使用常规巡 视、专项巡视、机动巡视和"回头看", 尤其要重点监督企业制定 和执行集团公司"十四五"规划、改革三年行动实施方案、境外 腐败治理工作情况,切实增强巡视震慑力和实效性。要进一步上 下联动,深入贯彻落实党中央《关于加强巡视巡察上下联动的意 见》及国资委党委实施办法,坚持系统观念,发挥系统作用,推 动巡视巡察进一步同向发力、同频共振。国资委党委将对参股经 营、违规挂靠等问题开展专项监督,各级党组织要做好安排,积 极配合,联动开展。要进一步巩固成果,深化巡视巡察整改和成 果运用,健全整改促进机制、评估机制。各级党组织要把抓整改 融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队 伍建设,推动整改成效真正转换为治理效能,让企业在"利剑" 锋芒下健康可持续发展。

# (六) 精准规范问责, 压紧压实管党治党政治责任

动员千遍,不如问责一次。各级党组织要紧紧咬住"责任"二字,抓住"问责"这个要害,敢于"较真"、敢于"叫板"。要坚持问题导向,对贯彻落实上级决策部署不坚决、管党治党责任不落实、"四风"和腐败问题突出、巡视整改不力等问题,在萌芽状态就要问责,该约谈的约谈、该组织处理的组织处理、该纪律

处分的纪律处分;对履职尽责不力导致发生重大问题、造成损失或产生巨大风险的,要严肃追究相关领导干部的责任,对该问责而不问责的也要严肃问责,失责必问、问责必严要成为常态。要精准规范问责,坚持实事求是,完善程序机制,防止问责尺度把握不一、问责随意化。

要严格落实权责一致、错责相当原则,是谁的责任就追究谁的责任,有几分过错就承担几分责任,既不能失责不问、高举轻放,更不能搞责任"甩锅"、"一锅烩",以强力问责倒逼责任担当。

# 三、同心协力、善作善成,以高质量党风廉政建设工作护航中国通号新征程

在当前新发展阶段,中国通号各项改革发展进入攻坚期,各级党组织和党员干部要同心同德,凝聚共识,不断巩固和拓展全面从严治党成果,以好的政治生态涵养企业健康发展。

# (一)"纠四风""树新风", 营造海晏河清的政治生态

作风建设永远在路上,没有休止符。各级党组织要坚决捍卫来之不易的作风建设成果,要坚持对症下药、靶向治疗,坚决纠治形式主义、官僚主义,对贯彻落实党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣等突出问题,对各类不作为、慢作为、乱作为行为,精准施治。要坚持关口前移、抓早抓小,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,紧盯重要节点和薄弱环节,坚持从"小切口"入手解决作风大问题,避免小问题向大问题演化。要坚持弘扬正气、树立新风,持续开展党的优良传统和作风教育,把好

传统带进新征程,把好作风弘扬在新时代,凝聚起拼搏奋进的强大精神力量,维护正气充盈的良好政治生态。

# (二)"严管""厚爱"结合,创造干事创业的良好氛围

严管就是厚爱,但厚爱不止于严管。各级党组织要落实好"三个区分开来"要求,旗帜鲜明地为敢担当者担当,为敢负责者负责,为不谋私利、敢抓敢管者撑腰鼓劲,激励他们担当作为,放手干事创业,以组织担当带动干部担当、以组织作为促进干部作为。要准确把握政策底线,鼓励先行先试的前提是知错即改,不是明知故犯;鼓励探索性试验的前提是令行禁止,不是我行我素;鼓励推动发展的前提是干净做事,不是谋取私利。要用好"四种形态",加强思想政治工作,对主动交代问题、真心认错悔错的干部,帮助他们打消顾虑、放下包袱,更好地为企业改革发展轻装上阵、担当作为。

## (三) 忠诚干净担当, 在新征程中展现新作为

踏上新征程,实现新跨越,就要勇于开拓、奋发有为。我们全体党员干部要始终保持强烈的责任意识、危机意识、忧患意识,知重负重、苦干实干,切实肩负起实干兴邦、实干兴企的崇高使命和历史重任。要绷紧修身律己之弦,时刻自重自省自警自励,要像珍惜生命一样珍惜自己的节操,不辜负集团公司党委的重托和广大干部职工的期盼,立足本职善作为,履职尽责显担当,人人尽责、群策群力,努力成为攻坚克难、勠力同心的奋斗者。要带头廉洁治家,带头反对特权,永葆忠诚干净担当的共产党员本

色。

最后再强调近期三项具体工作。一要切实抓好疫情防控工作。目前疫情防控形势严峻,"外防输入、内防反弹"压力加大,要认真执行属地防控要求,完善防控措施,持续做好疫情防控工作。二要切实抓好安全稳定工作。又值春运,要继续严肃认真抓好企业安全生产、信访维稳和舆情管控工作,坚决防范和遏制重特大事故发生。做好节日期间走访慰问工作,把党的温暖送到基层一线。三要切实抓好廉洁过节工作。春节期间是"四风"问题易发多发的关键节点,"节点"就是"考点"。要切实抓好廉洁教育和节日廉洁提醒工作,教育广大党员干部严守纪律红线,坚决做到勤俭节约、廉洁过节。

同志们,2021 年是中国共产党百年华诞,是"十四五"开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年,更是中国通号改革发展的关键之年、特殊之年,做好新形势下党风廉政建设和反腐败工作,使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,奋发有为,真抓实干,扎实推进党风廉政建设和反腐败工作取得新成效,为实现中国通号做强做优做大目标作出更大贡献!

# 推动高质量 护航新征程 努力开创中国通号正风反腐新局面

姚希春 (2021年1月30日)

#### 同志们:

下面,我代表中国通号纪委,向会议作工作报告。

#### 一、2020年完成的重点工作

2020 年,中国通号纪委深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,在中央纪委国家监委驻国资委纪检监察组(以下简称驻委纪检监察组)和集团公司党委的坚强领导下,紧紧围绕党中央"六稳"、"六保"战略部署和国资委党委"三稳四保一加强"工作要求,坚持严的主基调,坚决正风肃纪反腐,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为中国通号顺利夺取疫情防控阻击战和"两个力争"攻坚战的双胜利,提供了坚强的纪律保障。

(一) 坚持政治监督从严, 坚决做到"两个维护"

## 1. 科学精准、稳慎有效做好疫情防控和复工复产监督

协助集团公司党委不折不扣落实党中央决策部署和国资委党 委工作要求,压实常态化疫情防控主体责任。加强对所属企业纪 检机构的督促指导,第一时间传达驻委纪检监察组工作要求,对 总部和 3 家企业进行突击检查,组织开展疫情期间跟风表彰、突 击提拔、搭车补助专项监督检查。截至目前,中国通号全体干部 职工实现了零疑似、零感染、零确诊。保障复工复产工作推进扎 实有序,全年主营业务稳中有升,净利润增长率等主要经济指标 实现两位数增长。

#### 2. 积极开展科技研发领域监督检查

开展落实党中央创新引领决策部署情况专项调研及监督检查,组织所属企业自查自纠,并对 3 家企业进行现场调研和检查,推动习近平总书记关于科技创新和关键核心技术攻关的重要指示批示精神贯彻落实。积极探索科技研发资金投入、项目管理、薪酬兑现等关键环节的监督方法,推动集团公司发挥科技体制优势,全力攻克"卡脖子"技术。

#### 3. 坚定不移督促落实国企改革重大部署

督促推动集团公司党委深入学习习近平总书记关于做好"十四五"规划工作的重要讲话精神,贯彻落实国资委党委工作要求,着力推进国企改革三年行动。在行动方案制定过程中,紧盯重大改革任务,把住关键环节,积极献计献策,提出意见建议。推动双百行动、科改示范行动、提质增效等改革任务扎实推进。

# 4. 统筹协调推进四个专项整治

坚持同频共振、同向发力,协助集团公司党委制定境外腐败 等四个专项整治工作方案,摸排外逃风险,增设纪委对党员干部 因公、因私出国(境)审核把关环节,推动总部13个部门各尽其 责,形成"党委全面领导、统一指挥,纪委统筹协调、监督检查, 相关责任部门重点督导、审核把关"的工作机制,顺利完成自查 自纠、监督检查和重点抽查、整改落实等工作,取得较好成效。

(二) 坚持日常监督从严,强化对权力运行的制约和监督

#### 1. 推动管党治党责任落实

积极推动各级党组织履行好主体责任,完善"两个责任"的 贯通联动。主动定期向集团公司党委报告工作,积极沟通日常监督、线索处置等重要情况,及时提出举措建议,当好参谋助手。 召开全系统党风廉政建设和反腐败工作会议,学习传达上级会议 精神,部署全年工作任务,印发党风廉政建设和反腐败工作要点, 明确7个方面60项具体工作。组织签订《党风廉政建设责任书》 736份、《"一岗双责"责任书》753份,逐层传导管党治党责任。

#### 2. 针对重点关键深入监督

将国资委党委巡视反馈问题整改落实情况纳入日常监督范围,推动巡视整改工作落实落地。加强对"关键少数"和关键岗位的监督,组织1209人申报经商办企业情况,对其中58人的申报情况进行核查,严查隐瞒不报、报而不实、拒不纠正等行为;各级纪检机构新建和更新领导干部廉政档案522册。加强对重点领域的监督,联合工程管理中心,对6家企业开展物资采购管理监督检查。各级纪检机构监督企业物资招标采购440次,处理招标质疑、申诉、投诉7件次。

# 3. 关口前移开展常态化监督

加强日常批评教育提醒,重点加强对二级企业"一把手"的监督,约谈二级企业党组织负责人19人次。发现苗头性问题,及

时谈话提醒,各级纪检机构开展谈话提醒、批评教育 45 人次。严 把选人用人关,各级纪委参与研究重要人事安排初始酝酿 679 人 次,各级纪检机构出具廉政意见 228 批 1033 人次,共对 5 人次提 出否定性意见。

#### (三) 坚持纠治"四风"从严, 巩固拓展作风建设成效

#### 1. 狠刹浪费歪风,整肃会风会纪

坚决贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示批示精神,开展对园区餐厅管理、职工用餐情况的全面监督检查,指导各企业纪检机构开展制止餐饮浪费监督检查。

从"小切口"入手推动解决作风建设"大问题",及时跟进扰乱会场纪律问题,责令相关企业党委纪委查清事实、严肃处理,印发《关于进一步严肃会风会纪的通知》,督促各级党组织、纪检机构紧盯会风会纪等作风顽疾,加大纠风力度,推动形成了守纪律讲规矩、转作风抓落实的良好氛围。

## 2. 督促立行立改,持续整治形式主义、官僚主义

组织开展信访举报领域形式主义、官僚主义问题专项整治,各级纪检机构围绕 3 类 16 个方面的整治重点和 4 类 22 项检查项目,查摆问题 22 个,制定整改措施 26 项。紧盯"总部机关化"问题,督促持续深化整改。

## 3. 严明纪律规矩,加大顶风违纪问题查处力度

重大节日期间,各级纪检机构向党员领导干部和重要岗位人 员发送廉洁提醒信息 6231 条,组成 396 个检查组、抽调 974 名干 部进行抽查,确保节日期间风清气正。共查处违规收送礼品、违规公款吃喝等违反中央八项规定精神问题 3 件,对 7 人诫勉谈话、25 人批评教育,相关人员上交违纪资金 11 万元,持续释放纠治"四风"力度不减、尺度不松、越往后执纪越严的强烈信号。

(四)坚持惩治腐败从严,一体推进不敢腐、不能腐、不想 腐

#### 1. 保持惩治腐败高压态势

2020年,各级纪检机构受理信访举报 175 件(其中重复来信80 件),同比下降 59%,对 90 件问题线索进行了分类处置。各级纪委立案审查 6 件,给予 8 人党政纪处分(其中 5 人为撤销党内职务、撤职以上重处分),收缴违纪资金 63 万元。

依规依纪开展执纪审查的同时,积极配合驻委纪检监察组和 地方纪委监委查办王海龙和王明志等重点案件,其中追缴违纪涉 案资金 811 万元。坚持惩前毖后、治病救人,加大政策宣贯和思 想政治工作力度,促使 45 名涉案人员向组织主动说明问题,认错、 悔错、改错,用行动落实政策,收到非常好的政治效果、纪法效 果和社会效果。各级纪检机构运用"四种形态"处理 116 人次, 其中第一、二、三种形态分别占占 91%、5%和 4%,既"惩治极少 数",又"管住大多数"。

# 2. 深化以案为鉴以案促改

扎实做好监督执纪"后半篇文章",针对康文案件暴露出的 问题,协同有关部门对涉案的 18 家供应商进行清理,分别给予列入

黑名单、暂停采购、警告、约谈等处理;针对监督执纪中发现的所属企业招标采购不规范等问题,下达纪律检查建议书7份,通过跟踪销号,督促整改到底、落实到位。

#### 3. 强化正反两方面教育

召开全系统警示教育大会,组织观看廉政教育片《双面人生》,通报 6 起违纪违法典型案件,剖析案发原因,总结教训启示,用身边事教育身边人,推动党员干部闻警自省。组织中层以上领导干部、关键岗位人员签订《廉洁从业承诺书》5055 份,不断增强廉洁从业意识。以"扬正气、颂廉洁,促执行、保发展"为主题,开展党风廉政建设教育月活动,持续推进廉洁文化宣传教育。目前正着手对康文、张姝、王海龙、张海锋、王明志等典型案件深刻剖析,联合党委宣传部门筹划拍摄警示教育片。

(五) 坚持落实改革任务从严, 推动完善企业内部监督体系

# 1. 探索创新监督机制

总结推广上海工程局集团基层纪检委员履职清单试行工作 经验,印发《关于进一步发挥基层党组织纪检委员作用的意见》, 规范基层党组织纪检委员设置、选配标准和程序,明确纪检委员 的监督内容和工作方法,打通监督"最后一公里"。

## 2. 推动落实改革任务

对所属企业落实纪检监察体制改革方案情况开展 2 次专项检查,针对落实不到位等问题,结合实际提出整改建议,持续跟踪落实。截至 2020 年底,13 家二级企业单独设立纪检工作部,全

系统配备专兼职纪检干部 189 人,实配率 93%,改革涉及的相关制度废改立工作基本完成。

#### 3. 探索完善监督贯通融合

召开党风廉政建设和反腐败协调小组会议,促进监督检查结果互认互用。认真办理巡视组以及审计部、工程管理中心等业务部门移交的问题线索,发现问题、查处问题、解决问题一体推进,有效形成工作合力,提升了巡视、审计、业务部门监督的震慑力。

(六) 坚持巡视巡察从严, 巡视和整改工作不断巩固提高

#### 1. 稳中有进,高质量推进巡视全覆盖

全面贯彻落实巡视工作方针,坚守政治监督职能,全年开展 3 轮 5 家企业巡视。聚焦党委职能责任,综合采用常规、专项、"回头看"多种方式,高质量、有节奏开展巡视全覆盖。聚焦苗头性倾向性问题,首次探索开展安全质量专项巡视,从政治的高度看业务问题,以巡视的力度推问题解决。常规巡视同步开展选人用人专项检查,发现和推动解决选人用人不规范、违规兼职取酬等问题。聚焦巡视成果落地,督导企业整改的同时,也向总部相关部门出具了整改通知书,力争实现上下联动、系统整改的效果。全年巡视巡察发现"四个落实"方面问题 511 项,整改完成率 95%,避免经济损失 2224 万元,追缴违纪资金 16 万元。

# 2. 紧盯实效,有序有力落实巡视整改

结合前期集中整改情况和最新工作要求,狠抓落地见效,进一步健全整改机制,以国资委党委巡视反馈问题为出发点,以整

改台账为着力点,以实效清单为落脚点,加强分类指导督办,在公司范围内通报巡视整改情况 4 次。开展专项检查,对整改任务深度把关、逐项销号。对于敷衍应付、整改不力者,在"曝光台"通报并严肃问责,形成"两个责任"一体落实的良性互动。截至2020 年底,165 项整改措施阶段性完成 125 项,己完成长期坚持36 项,整体完成率 98%。集团公司的巡视整改工作相关举措和效果得到了中央巡视办、国资委巡视办的充分肯定,先后两次在有关会议上作经验介绍。

(七)坚持自我监督约束从严,着力打造高素质专业化纪检 队伍

# 1. 严格落实"三为主"制度要求

向驻委纪检监察组上报专题报告 14 份,报告案件处分处理情况 4 件次。开展 2019 年度二级企业纪委书记考核。对 2 家企业开展案件质量和执纪安全监督检查。加强对下级纪委的业务指导,审核批复立案、处分事宜 6 件次。

# 2. 提升工作规范化水平

严格执行集体研判、集体决策制度。强化内部流程管控,建立周报和周例会机制,规范请示呈批等工作流程。对党的十九大以来本级纪委自办 15 件案件审理情况进行自查自评,着力提升案件查办及审理质量。建立并完善"走读式"谈话安全风险评估排查机制。

# 3. 不断加强队伍自身建设,严防"灯下黑"

共选派 149 名纪检干部参加中央纪委、驻委纪检监察组举办的各类业务培训;组织全系统纪检干部进行应知应会知识测试,取得优秀成绩。抽调一批二级企业纪检干部参与案件查办和审理,以干代训,在实战中加强对基层纪检干部的培养。严肃处置 9 件反映纪检干部的问题线索,对 2 人进行了批评教育和谈话提醒。

同志们,回顾 2020 年,我们坚持稳中求进,坚定稳妥推进党 风廉政建设和反腐败工作,企业政治生态不断净化,职工群众的 信任感逐步增强,但也必须清醒看到,中国通号反腐败斗争形势 依然严峻复杂,与上级要求和职工群众期盼仍存在不小差距,主 要表现在:一是政治监督不够精准,督促推动党中央决策部署和 国资委党委、集团公司党委工作要求落实落地仍有差距,服务保 障的针对性和有效性有待加强。二是权力运行和监督制约机制不 够健全,制度不够细化和完善,尤其是执行制度的刚性不强,若 干把控和监督环节失守,滥用职权和失职失责现象时有发生,市 场运营、物资采购、工程项目等重点领域和关键环节的廉洁风险 仍然较高,靠企吃企、以权谋私、利益输送等问题仍较为突出。 三是容错纠错机制的建立健全还很薄弱,"三个区分开来"的实际 运用效果不理想。为被诬告者澄清正名,为担当者撑腰鼓劲的工 作还没有有效开展。四是日常监督检查不够深入,仍习惯于等上 级布置、听领导指示,与企业日常生产经营工作结合不够紧密, 方式方法不够丰富、灵活,不敢监督、不愿监督、不善监督的问 题还一定程度存在。 五是执纪审查力度不够、震慑不足, 查办案 件"后半篇"文章不够扎实,对案件暴露出的管理漏洞和薄弱环节剖析揭示不足,警示教育及时性和经常性不足,以案促改、以案促建作用发挥不够充分。六是部分二级企业纪检体制改革推进相对滞后,人员配备不到位,有些纪检干部履职本领不够过硬,尤其是政策、法纪的把握运用不够熟练精准,实战经验不丰富,善于监督、查核问题、思想工作、纪法贯通等方面能力亟待提升。对这些问题,我们要高度重视,采取有效措施,切实予以解决。

#### 二、2021 年的主要工作

2021 年是实施"十四五"规划、开启全面建设社会主义现代 化国家新征程的第一年,是我们党成立 100 周年,也是中国通号 全面深化改革、实现高质量发展的关键一年,做好党风廉政建设 和反腐败工作意义重大。工作的总体要求是: 以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,深入学习领会党的十九大和十九届 二中、三中、四中、五中全会精神, 贯彻落实十九届中央纪委五 次全会、国资委党风廉政建设和反腐败工作会议部署。增强"四 个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",坚持稳中求进工 作总基调, 立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局, 以推动高质量发展为主题。围绕中国通号改革发展大局有力发挥 监督保障执行、促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、 不想腐, 引领正风反腐开创新局面, 为中国通号全面深化改革谱 新篇、实现高质量发展大跨越。"十四五"开好局、起好步保驾护 **航. 以优异成绩庆祝建党 100 周年。**下面,重点强调做好以下六 个方面的工作。

(一) 持续聚焦"两个维护", 更加突出政治监督具体化常态 化

强化思想政治引领。加强监督检查,督促各级党组织和党员领导干部深入学习领会习近平总书记重要指示批示精神和十九届五中全会以及中央纪委五次全会精神,坚决落实"第一议题"制度,推动巩固深化"不忘初心、牢记使命"主题教育。旗帜鲜明讲政治,知责于心、担责于身、履责于行,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。做到对"国之大者"心中有数,切实将思想和行动统一到党中央决策部署上来。

做实保障促进职责。坚持党中央重大决策部署到哪里、监督 检查就跟进到哪里,在党和国家工作大局中找准结合点着力点, 推动党中央、国资委党委决策部署和工作要求在中国通号不折不 扣贯彻落实。坚决服从服务疫情防控大局,协助和督促集团公司 党委全面落实常态化疫情防控责任,做好"六稳"工作、落实"六 保"任务,巩固拓展疫情防控和复工复产成果。

聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,重点监督党的领导融入公司治理若干意见的贯彻执行情况,不断推动党的领导融入公司治理制度化、规范化、程序化,进一步理清党委、董事会、经理层的权责边界。重点监督企业主责主业战略支撑作用发挥情况、企业经济布局优化情况、"两利四率"指标体

系落实情况、坚守不发生重大风险底线情况。重点监督创新驱动 发展战略落实情况、自主可控产业链供应链构建情况,国企改革 三年行动、双百行动、科改示范行动推进情况,特别关注混合所 有制改革特别是参股企业投资经营情况,以及违规挂靠、出租国 企招牌等问题。

(二) 持续推进"三不腐", 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利 保持高压震慑,坚持有案必查,做实"不敢腐"这一前提。 党风廉政建设和反腐败斗争首先要从政治上看,要深刻把握腐败 问题的政治本质和政治危害。要把严的主基调长期坚持下去,坚 持无禁区、全覆盖、零容忍。坚持严厉惩治、形成震慑这一手始 终不软、不丢, 坚定不移加大反腐力度, 依规依纪开展执纪审查, 坚决守住安全底线。加强与地方纪委监委的沟通协作,进一步强 化纪法贯通。紧扣"十四五"规划实施、新发展阶段开局起步, 重 点查处政治问题和经济问题交织、传统腐败和新型腐败交织、腐 败问题和不正之风交织的案件,紧盯政策支持力度大、投资密集、 资源集中的领域和环节,坚决查处科研管理、物资采购、招标投 标、市场运营、混合所有制改革等方面的腐败问题,从严惩治靠 企吃企、设租寻租、关联交易等利益输送腐败问题。持续纠治职 工群众身边的腐败和不正之风,增强职工群众的获得感、幸福感、 安全感。

针对问题易发、频发的领域和环节,加大对履行主体责任、 监督责任和管控责任中失职失责人员的问责处理力度,坚持有权 必有责、有责要担当、失责必追究,坚持失责必问、问责必严, 精准规范用好问责利器,把制度的刚性挺起来,并结合开展专项 检查和整治。

在严肃查处的同时,要更加注意对一些普遍性、趋势性问题, 及时开展谈心提醒、批评教育,使抓早抓小、咬耳扯袖、红脸出 汗成为常态,让党员领导干部接受和习惯监督。

完善制度约束,突出以案促建,做细"不能腐"这一关键。 坚持用制度管权管事管人,针对日常监督、走访调研、线索处置 中发现的问题推动建章立制,进一步完善对权力运行制约和监督 的内控机制。完善"一案两报告",深入查摆和分析案件背后存在 的管理漏洞、制度空隙、监督缺位。用好纪律检查建议书,通过 深化改革、健全制度和完善监督,织密扎牢"不能腐"的制度笼 子。

强化教育引领,着力案件剖析,做深"不想腐"这一根本。 坚持以案释德、以案释纪、以案释法,强化反面典型教育,经常性召开警示教育大会,及时通报曝光典型案件,用身边事教育身边人;用好案件剖析报告,重要案件涉案企业要召开专题民主生活会对照检查,发挥警示震慑作用。持续推进廉洁文化建设,加强理想、信念、宗旨教育,引导党员干部自觉夯实不忘初心、牢记使命的思想基础,持续强化"不想腐"的自觉。

(三) 持续深化整治"四风", 更加突出抓铁有痕踏石留印始终站在讲政治的高度, 发扬"钉钉子"精神, 持之以恒落

实中央八项规定及其实施细则精神,深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾。对公款吃喝、餐饮浪费等歪风陋习露头就打、反复敲打;对形式主义、官僚主义毫不妥协,全面检视、靶向纠治,有力有效根治"包装式"落实、"洒水式"落实、"一刀切式"落实等问题。紧盯关键节点,深挖隐形变异"四风"问题,对顶风违纪行为严肃查处。完善作风建设长效机制,对反复出现、普遍发生的"四风"问题,要从制度机制上找原因,促进完善制度规范。督促规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,推动以上率下、严格执行;教育引导党员领导干部坚决反对特权思想和特权行为,严格管好家属子女,严格家风家教。

(四)持续坚持融合嵌入,更加突出监督融入日常做在经常坚持在党委的领导下充分发挥协助党委全面从严治党作用,及时向集团公司党委报告党风廉政建设和反腐败重要工作、发现的重大问题、需要协调的重要事项及重要案件等情况,协助集团公司党委做好全面从严治党的形势研判、任务部署、力量组织、政策把握、制度健全、措施完善等工作。加强对同级党委和下级党组织的监督,压紧压实各级党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任,积极探索监督"一把手"和领导班子的有效途径,盯住重点人重点事,以抓住"关键少数"带动管住"绝大多数",推动全面从严治党主体责任有效落实。

坚持以企业的高质量发展为目标导向,坚决以强有力的监督 保障措施为改革和发展保驾护航。不断促进各类监督贯通融合, 增强监督治理效能,推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时。立足"监督的再监督",压紧压实责任。做细做实民主集中制和"三重一大"事项决策的全过程监督,对存在个人专断独行或少数人决定、决策事项违反党中央重大方针政策等问题,要及时提出意见,必要时向上级纪委报告,推动权力运行不"脱轨"、不"偏航"。持续加强对国资委党委巡视反馈问题整改落实情况的监督检查,推动巡视整改落到实处。加大谈话函询结果抽查核实力度,对不如实说明、欺瞒组织的严肃处理。坚持惩前毖后、治病救人,突出严管厚爱结合、激励约束并重,精准把握运用"四种形态"。坚持保护改革者、支持担当者的鲜明导向,落实"三个区分开来",对该容的大胆容错、不该容的坚决处理,消除谋事干事者的后顾之忧,保护干部干事创业热情。

(五)持续提升巡视巡察质量,更加突出党内监督利剑作用深化政治巡视,有形有效推进巡视全覆盖。落实《巡视工作 五年规划》要求,完成巡视全覆盖目标。深刻领会党中央战略意 图,紧盯动摇党的领导、破坏党内政治生态、损害职工群众利益 的人和事,将制定和执行"十四五"规划、改革三年行动实施方案情况纳入巡视监督重点,加强对境外腐败治理工作情况的监督,进一步突出问题导向,形成政治体检的震慑。继续对 4 家企业开展巡视,对 1 家企业开展"回头看"。进一步探索和完善专项巡视,紧盯公司改革发展中的突出问题,尤其是国资委重点关注的参股经营、违规挂靠等方面。

深化巡视整改,着力推动问题解决。坚持发现问题和推动问题解决相结合,探索建立巡视整改促进机制、评估机制,巡视办要将问题线索及时移交纪委和总部相关部门,并通报分管领导;有关部门要用好巡视成果,督促被巡视企业抓好问题整改,被巡视企业要坚决扛起巡视整改主体责任,把整改与日常工作、深化改革、全面从严治党、班子队伍建设深度融合,一体推进。

深化上下联动,持续推进监督贯通。进一步加强对巡察工作 的督促指导、工作考核和责任追究;进一步发挥党内监督的主导 作用,完善巡视监督与纪检、组织人事、内部审计、风控中心等 监督力量的协调机制,系统集成、协同高效,充分发挥监督治理 效能。

(六)持续深化纪检体制改革,更加突出从严自我监督约束持续深化"三转",完善内部制度体系,进一步细化业务流程,提升工作精细化、标准化、规范化水平。配齐配强纪检干部,做强集团、做实基层,推进纪检体制改革任务落实落地。基层纪委要把主要力量集中在监督上,充分发挥纪检委员的监督"探头"作用,发现问题及时报告,确保监督无"盲区"。

加强政治建设,带头旗帜鲜明讲政治,带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,带头推动实现纪检工作高质量发展,在践行"两个维护"中当模范、作表率。强化纪检干部的纪法意识、纪法思维,提高贯通运用纪法、解决实际问题等专业化水平。自觉接受最严格的约束和监督,严格执行监督执纪工作规则,严

守权力边界,依规依纪行使职权,建设一支政治素质高、专业化能力强、忠诚干净担当的纪检队伍。

同志们,新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。站在新的历史起点上,我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在驻委纪检监察组和集团公司党委的坚强领导下,不负重托,不负期待,继续拼搏进取,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态砥砺前行,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败工作,以高质量工作护航中国通号"十四五"新征程!

# 在西安工业集团 2021 年党风廉政建设和反腐败 工作会议上的讲话

田海燕 (2021年2月2日)

# 同志们:

受疫情影响,今天我们以视频会的形式召开西安工业集团 2021 年党风廉政建设和反腐败工作会议,会议的主要任务是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习习近平总书记重要讲话精神,全面落实十九届中央纪委五次全会、国资委和股份公司党风廉政建设和反腐败工作会议部署要求,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",总结 2020 年西

安工业集团党风廉政建设和反腐败工作,部署 2021 年重点工作任务,确保西安工业集团"十四五"开好局、起好步,以优异成绩庆祝建党 100 周年。

刚才,纪委杜红书记代表西安工业集团纪委作了 2020 年党风廉政建设和反腐败工作报告,全面总结了过去一年纪检工作情况,安排部署了 2021 年党风廉政建设和反腐败重点任务,我完全赞同杜书记所作的工作报告和下一步的工作安排。在过去的一年里,纪委协助党委不折不扣落实党中央、国资委党委各项决策部署和股份公司党委工作要求,压实常态化疫情防控主体责任,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为西安工业集团全面夺取疫情防控阻击战和"两个力争"攻坚战的双胜利,提供了坚强的纪律保障。为进一步贯彻落实党中央、国资委党委和股份公司党委抓好党风廉政建设和反腐败工作的新部署和新要求,扎实推进西安工业集团当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败各项重点工作,下面我讲五个方面意见:

一、深入学习领会中纪委五次全会、国资委、股份公司党风 廉政建设和反腐败工作会议精神,准确把握全面从严治党新形势 新任务新要求

1月22日至24日,十九届中央纪委五次全会在京召开,此次会议是在实施"十四五"规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,这一关键时刻召开的重要会议。习近平总书记在全会上的重要讲话,充分肯定过去一年全面从严治党取得新

的重大成果,深刻阐述全面从严治党新形势新任务,对全党全国 党风廉政建设和反腐败形势作了精准判断,指出腐败这个党执政 的最大风险仍然存在,存量还未清底,增量仍有发生,深刻指出 了当前政治问题和经济问题交织、传统腐败和新型腐败交织、腐 败问题和不正之风交织等问题,警示我们必须坚定不移全面从严 治党,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。习总书记指出, 全面从严治党首先要从政治上看,不断提高政治判断力、政治领 悟力、政治执行力,以强有力的政治监督,确保"十四五"时期 目标任务落到实处。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,是推 进全面从严治党向纵深发展的重要遵循。

1月28日,国资委党委召开党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会,国资委党委书记、主任郝鹏同志全面总结了2020年国资委和中央企业党风廉政建设和反腐败工作成效,深入分析了中央企业全面从严治党面临的形势和任务,提出"充分发挥全面从严治党引领保障作用"的工作目标,对抓好今年党风廉政建设和反腐败工作从6个方面作出部署。中纪委国家监委驻国资委纪检组组长陈超英具体部署7个方面纪检工作,通报了9起违纪违法典型案件。

1月30日,股份公司党委召开党风廉政建设和反腐败工作视频会议。党委书记、董事长周志亮同志作了重要讲话,在充分肯定中国通号党风廉政建设和反腐败工作取得较好成绩的同时从4个方面指出了中国通号在全面从严治党上还存在很多突出问题和

不足,并从多角度深刻剖析问题产生的根源,严肃指出中国通号 反腐败斗争形势依然严峻复杂,减存量、遏增量的任务仍然十分 繁重,全面从严治党任重道远。纪委书记姚希春同志作了纪委工 作报告,全面总结过去一年纪检工作,从6个方面部署安排了今 年纪检重点工作。

对于这些重要会议精神和要求,我们要认真学习,深刻领会、全面贯彻落实,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,把精力和重点聚焦到国资委党委、股份公司党委、纪委工作要求上来。西安工业集团各级党组织要坚持真学、真懂、真信、真用习近平新时代中国特色社会主义思想,持续在做实上走在前、作表率,不断学习,不断实践,不断领悟,不断提高理论素养、政治素养,切实把学习成果转化为破解工作难题的有力举措。广大党员干部特别是领导干部要带头做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,坚决维护党中央权威和集中统一领导,做到不掉队、不走偏,不折不扣抓好党中央精神和股份公司工作部署的贯彻落实。

二、推动全面从严治党主体责任落实,发挥全面从严治党引领保障作用,确保西安工业集团"十四五"开好局、起好步

2021 年是实施"十四五"规划、开启全面建设社会主义现代 化国家新征程的第一年,也是我们党成立 100 周年。西安工业集 团党风廉政建设和反腐败工作总的要求是:以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、 三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和十九届中央纪委五次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,坚定不移全面从严治党,提高政治意识,夯实主体责任,强化政治监督,一体推进"三不腐",加强政治巡察,加大问责力度,充分发挥全面从严治党引领保障作用,确保西安工业集团"十四五"开好局、起好步,以优异成绩庆祝建党100周年。

贯彻落实党中央全面从严治党总方针,深刻领会新发展阶段 国家战略要求,充分发挥全面从严治党引领保障作用,关键在于 主体责任这个"牛鼻子"抓没抓住。全面从严治党要从政治上看 才能看得明白,才能看清本质、抓住根本。我们大家要清醒认识 到,贯彻新发展理念,落实"十四五"规划,实现企业高质量发 展、实现国有资产保值增值,绝不是一个单纯的经济问题,而是 一个重大的政治问题。习近平总书记在党内多次会议上严肃指出, "腐败问题对党的执政基础破坏力最大、杀伤力最强,也是最容 易颠覆政权的问题,是党面临的最大危险,反腐败斗争是一场输 不起也决不能输的重大政治斗争"。腐败不除,企业难清。党风廉 政建设和反腐败没有选择,我们必须打好这场攻坚战、保卫战、 持久战。西安工业集团各级党组织和党员干部要提高政治觉悟, 保持政治警觉,要善于站在讲政治的高度审视和处理问题,不断 提高政治判断力、政治执行力、政治领悟力,做到守土有责、守土尽责,坚决扛起反腐败、防范国有资产流失的重大政治责任,持续推动西安工业集团全面从严治党向纵深发展。

西安工业集团各级党组织要抓住全国国企党建会议召开五周 年的重要契机,持续深入学习贯彻习近平总书记在全国国企党建 会议上的重要讲话精神,守根铸魂,推动全面从严治党工作与生 产经营等业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核。党组织书 记要履行好第一责任人职责,加强对纪检工作的领导,切实做到 重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重 要案件亲自督办,既要管好班子,也要带好队伍,推动"两个责 任"贯通融合。班子成员要认真履行"一岗双责",带头遵纪守法, 自觉接受监督,深入抓好分管领域、分管部门的全面从严治党各 项工作,切实做到知责于心、担责于身、履责于行,坚决防止"一 手软、一手硬"。工业集团本部及所属企业各有关部门要强化履责 意识,在党委的统一领导下充分发挥职能作用,在职责范围内抓 好全面从严治党具体工作,形成一级带一级、层层抓落实,使全 面从严治党责任不断压紧压实。

# 三、强化政治监督,一体推进"三不腐"体制机制建设,巩固提升治理效能

习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上明确要求,以强有力的政治监督,确保党中央重大决策部署贯彻落实到位。2020年2月23日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济

社会发展工作部署会议上强调,干部政治上过不过得硬,就要看 关键时刻靠不靠得住。面对大战大考,有的干部不敢担当、不愿 负责, 畏首畏尾, 不推就不动; 有的敷衍应付、作风飘浮, 搞形 式主义、官僚主义: 有的百般推脱、左躲右闪, 甚至临阵脱逃…… 这些问题在新征程上仍然可能发生,必须坚持从政治上看,以强 有力的政治监督来加以解决。政治监督集中体现纪检监察机关的 政治定位和本质属性,是履行监督职责的重中之重。各级纪检机 构要把政治监督摆在突出位置,切实做到党中央决策部署到哪里, 监督就跟进到哪里。十九届五中全会对国资国企工作的战略部署 和《国企改革三年行动方案(2020-2022)》《关于新时代推进国有 经济布局优化和结构调整的意见》《关于中央企业党的领导融入公 司治理的若干意见(试行)》三个重要文件,构成了新时代、新阶 段做强做优做大国有企业行动指南,要重点加强对这一行动指南 贯彻落实情况的有效监督。切实做到股份公司党委要求到哪里, 监督就跟进到哪里。持续深化四个专项整治,集中抓好规范领导 干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为工作,严肃查处违规资 质挂靠等问题, 紧盯公款吃喝、讲排场、乱许诺等问题, 坚决防 止"四风"反弹,切实增强监督的严肃性、协同性、有效性。要 在监督对象、监督内容、监督措施上不错位、不越位、不缺位。 要紧紧盯住关键流程、关键节点和"关键少数",精准开展"嵌入 式"监督,有效推动各类监督相互贯通融合,不断健全于法周延、 于事简便的企业内部监督制度体系。

防治腐败要敢于施药动刀、善于固本培元。各级党组织要坚 持一体推进"三不腐"机制体制建设,综合发挥惩治震慑、惩戒 挽救、教育警醒的整体效果,促使党员干部因敬畏而"不敢",因 制度而"不能",因觉悟而"不想"。要发挥惩治震慑,在巩固"不 敢"上下功夫。始终保持惩治腐败的高压态势,重点查处政治问 题与经济问题交织、传统腐败和新型腐败交织、腐败问题和不正 之风交织、自身贪腐和"身边人"腐败交织的腐败案件,以严格 的执纪强化制度刚性,让党员干部从害怕被查处的"不敢"走向 敬畏党纪国法的"不敢"。要强化制度约束,在做深"不能"上下 功夫。坚持将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯 通起来,深化以案促改,强化反面典型教育,经常性召开警示教 育大会,及时通报曝光典型案件,完善体制机制,通过不断改革 和制度创新切断利益输送链条。加大对"三重一大"决策、请示 报告、流程审批等各类制度执行情况的监督力度,让腐败者无任 何可乘之机、可钻之洞。要全面提高觉悟,在抓好"不想"上下 功夫。持续加强警示教育针对性,坚持用身边事教育身边人,警 示党员干部走过的弯路不要再走,付过的学费不要再付,切实让 干部受教育、受警醒。

四、深化政治巡察,严肃精准问责,压紧压实管党治党政治责任

要深入贯彻《中央巡视工作规划(2018—2022年)》,进一步加强统筹谋划,灵活开展常规巡察、专项巡察、机动巡察和"回

头看",精心安排任务,科学确定频次,确保政治巡察全覆盖。坚 持时间服从质量、进度服从效果, 防止形式化、表面化, 做到发 现问题、形成震慑全覆盖,推动落实管党治党责任全覆盖,增强 党的意识、严明党的纪律全覆盖。提高精准发现问题能力。发现 问题是巡察工作的生命线。要在"深、准、透、实"上下功夫, 紧盯领导班子和"关键少数",查找政治偏差。准确把握政治和业 务的关系,善于从政治上发现问题,注重以下看上、由表及里、 以点看面,透过现象看本质。坚持"靶向意识",做好巡察前的各 项准备工作, 找准监督穴位, 从严从实监督。守正创新、拓宽思 路、拿出举措、完善机制,不断提高巡察工作质量,特别是发现 问题的精准性,防止发现问题虚化、泛化。利剑高悬,才能震慑 常在。各级党组织要继续坚持贯彻"发现问题、形成震慑、推动 改革、促进发展"巡视巡察工作方针,精准有力不断规范深化巡 察工作。要进一步保质保量,扎实推进巡察工作全覆盖,坚持有 形有效相统一。今后巡察工作除巡察企业党委"四个落实"情况 之外,重点是监督企业制定和贯彻落实"十四五"规划、国企改 革三年行动实施方案、对标世界一流企业工作落实情况, 切实增 强巡察震慑力和实效性。要进一步建立完善上下联动机制,深入 贯彻落实党中央《关于加强巡视巡察上下联动的意见》及规范党 委(党组)实施办法。坚持系统观念,发挥系统作用,推动巡察 进一步同向发力、同频共振。2021 年,西安工业集团及各企业要 主动配合做好国资委党委对参股经营、违规挂靠等问题开展专项 监督,各级党组织要统筹做好安排,积极配合,联动开展,这是一项重要的政治任务,各级党委书记要亲自部署、亲自挂帅、亲自出征。要进一步深化巩固成果,深化巡察发现问题整改和成果运用,健全完善整改促进机制、评估机制。各级党组织要把抓整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设,推动整改成效真正转换为企业治理效能,让企业在"利剑"锋芒下健康可持续发展。

动员千遍,不如问责一次。各级党组织要紧紧咬住"责任" 二字,抓住"问责"这个要害,敢于"较真"、敢于"叫板"。要 坚持问题导向,对贯彻落实党中央、国资委和上级决策部署不坚 决、管党治党责任不落实、"四风"和腐败问题突出、巡视巡察整 改不力等问题,在萌芽状态就要问责,该约谈的约谈、该组织处 理的组织处理、该纪律处分的纪律处分, 抓早抓细抓实; 对履职 尽责不力而导致发生重大问题、给企业造成损失或产生巨大风险 的,要严肃追究相关领导干部的责任,对该问责而不问责的也要 严肃问责,失责必问、问责必严要成为常态。要精准规范问责, 坚持实事求是,完善程序机制,防止问责尺度把握不一、问责泛 化、随意化。要严格落实权责一致、错责相当原则,是谁的责任 就追究谁的责任,有几分过错就承担几分责任,既不能失责不问、 高举轻放,更不能搞责任"甩锅"、"一锅烩",以强力问责倒逼责 任担当。

五、强化作风建设, 真抓实干, 以高质量党风廉政建设工作

#### 护航西安工业集团跨越新征程

今年是"十四五"开局之年,也是我们党成立 100 周年。做 好今年改革发展的各项工作, 迈好"十四五"时期发展第一步, 对我们西安工业集团至关重要。我们的第一步一定要迈准迈稳。 起步就是冲刺, 开局就是决胜。当前, 我们正处于新发展阶段, 各项改革发展进入攻坚阶段。新阶段提出新要求,新格局孕育新 机遇,新使命呼唤新作为。历史的重任已经落在我们的肩膀上, 答出一份让党放心, 让广大职工群众满意的答卷, 关键是我们各 级领导要坚持以上率下。党的作风建设始终是摆在我们面前的一 项重大而紧迫的任务, 抓作风建设一丝都不能放松、一刻都不能 停顿。作风建设永远在路上,没有休止符。各级党组织要坚决捍 卫来之不易的作风建设成果,要坚持对症下药、靶向治疗,坚决 纠治形式主义、官僚主义,对贯彻落实党中央决策部署做选择、 搞变通、打折扣等突出问题,对各类不作为、慢作为、乱作为行 为,精准施治。要坚持关口前移、抓早抓小,锲而不舍落实中央 八项规定及其实施细则精神,紧盯重要节点和薄弱环节,坚持从 "小切口"入手解决作风大问题,避免小问题向大问题演化。要 坚持弘扬正气、树立新风,持续开展党的优良传统和作风教育, 把好传统带进新征程,把好作风弘扬在新时代,凝聚起拼搏奋进 的强大精神力量,维护正气充盈的良好政治生态。

习总书记指出"拥护改革、支持改革、敢于担当的就是促进派,把改革抓在手上、落到实处、干出成效的就是实干家"。各级

党组织要落实好"三个区分开来"要求,旗帜鲜明地为敢担当者担当,为敢负责者负责,为不谋私利、敢抓敢管者撑腰鼓劲,激励他们担当作为,放手干事创业,以组织担当带动干部担当、以组织作为促进干部作为。要准确把握政策底线,鼓励先行先试的前提是知错即改,不是明知故犯;鼓励探索性试验的前提是令行禁止,不是我行我素;鼓励推动发展的前提是干净做事,不是谋取私利。要用好"四种形态",加强思想政治工作,对主动交代问题、真心认错悔错的干部,帮助他们打消顾虑、放下包袱,更好地为企业改革发展轻装上阵、担当作为。

新时代已吹响冲锋号角,新征程已迈出坚实的脚步。实现新跨越,就要勇于开拓、奋发有为。西安工业集团全系统党员干部要始终保持强烈的政治意识、责任意识、危机意识、忧患意识,知重负重、苦干实干,一鼓作气,切实肩负起实干兴邦、实干兴企的崇高使命和历史重任。大家要绷紧修身律己之弦,时刻自重自省自警自励,要像珍惜生命一样珍惜自己的节操,不辜负股份公司党委的重托和广大干部职工的翘首期盼,立足本职岗位,善作为,履职尽责显担当,人人尽责、群策群力,努力成为攻坚克难、创新创业、苦干实干奋斗的实践者。要带头廉洁治家,带头反对特权,永葆忠诚干净担当的共产党员本色。

同志们,当前正值岁末年初,各项工作繁重艰巨。按照股份公司党委书记、董事长周志亮同志对做好春节期间工作部署和要求,下面我在强调几项重要工作。第一要切实抓好常态化疫情防

控工作。目前,国际国内疫情防控形势十分严峻,"外防输出、内防反弹"压力加大。春节将至,社会人员流动较大,给做好疫情防控工作造成很大的压力,我们要认真执行国家和属地防控要求,完善防控措施,持续做好疫情防控各项工作。第二要切实抓好安全稳定工作。又值春运期,要继续严肃认真抓好安全生产、信访维稳和舆情管控工作,坚决防范和遏制重特大事故发生。做好节日期间困难群众走访慰问工作,把党的温暖送到基层一线。第三要切实抓好廉洁过节工作。春节期间是"四风"问题易发多发的关键节点,"节点"就是"考点"。要切实抓好廉洁思想教育和节日廉洁提醒工作,教育广大党员干部严守纪律红线,坚决做到勤俭节约、廉洁过节。

同志们,2021 年是中国共产党百年华诞,是"十四五"开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年,更是西安工业集团改革发展的关键之年、重要之年,做好新形势下党风廉政建设和反腐败工作,使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,奋发有为,勠力同心,真抓实干,扎实推进党风廉政建设和反腐败工作取得新成效,为建党100周年献厚礼!

同志们,中国传统节日春节即将到来,在这里我代表西安工业集团向同志们拜个早年!同时也感谢全体干部职工和默默支持你们的家属。在过去一年里大家团结一致,拼搏奉献、埋头苦干,最后圆满地完成各项目标任务,"十三五"圆满收官。

最后,祝大家春节阖家欢乐,身体健康,万事如意!谢谢大家!

## 贯彻落实十九届中央纪委五次全会精神 推进新时代纪检工作高质量发展

杜 红 (2021年2月2日)

同志们:

我代表西安工业集团纪委, 向大会做工作报告。

#### 2020年主要工作回顾

这一年,西安工业集团纪委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实十九届中央纪委四次全会、中国通号党风廉政建设和反腐败工作会议部署,牢固树立"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",协助党委深化全面从严治党,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为西安工业集团克服疫情带来的不利影响、实现高质量发展提供坚强政治保障。

#### 一、聚焦"两个维护",推动政治监督具体常态

认真贯彻中国通号党风廉政建设和反腐败工作会议精神,制

定《2020年党风廉政建设和反腐败工作要点》,对具体工作做出安排部署。一是加强对疫情防控相关工作的监督检查,通过参加会议、个别谈话、实地走访、抽查检查等方式,紧盯疫情防控责任落实、重点工作、重要环节,提出改进意见,督促立行立改,确保各项措施落地落细落实。二是严肃党内政治生活,综合运用谈心谈话、参加组织生活会、开展对"三会一课"制度实施情况的监督检查,了解掌握领导干部遵守党内生活制度的情况,不断巩固深化主题教育成果。三是深入整治形式主义、官僚主义等方面存在的突出问题,围绕提质增效、"全员经营"、定点扶贫、餐饮浪费等重点工作开展专项检查,推动上级指示精神和西安工业集团部署的贯彻落实。

#### 二、持续传导压力,有效发挥专责监督作用

协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作,助推全面从严治党向基层延伸。一是主动加强沟通,坚持定期会商制度,专题研讨党风廉政建设工作;开展党风廉政建设责任制落实情况检查及主体责任约谈工作;召开党风廉政建设和反腐败工作协调小组会议,发挥各职能部门的监督作用,构建大监督格局。二是压实管党治党政治责任,通过层层分解任务,签订党风廉政建设《主体责任书》和《监督责任书》各3份、《党风廉政建设责任书》71份、《"一岗双责"责任书》183份、《党员干部廉洁从业承诺书》1162份;参与2019年企业党组织书记抓党建述职评议。三是督导开展对西信公司巡察、沈信公司巡察"回头看"工作,组织巡视

问题整改专项监督检查,重点关注完成整改目标、履行整改责任、落实整改措施等情况,推进巡视巡察整改"后半篇文章"。

#### 三、坚持挺纪在前,强化做实做细日常监督

紧盯"关键少数"、关键岗位、重要领域和薄弱环节,强化对 权力运行的制约和监督,推动监督下沉、监督落地、监督于问题 未发之时。一是坚守重要节点。在重大节日前夕,督促提醒落实 中央八项规定精神,通过文件、会议、微信、宣传屏等载体向广 大党员干部重申"十五个严禁",深入基层开展监督,重点关注公 车私用、违规公款购置节礼、违规公款吃喝、公务餐饮浪费等问 题, 筑牢节假日期间廉洁自律的思想防线, 坚决杜绝"节日腐败", 严防"四风"问题反弹回潮。二是监督权力清单运行。参加或列 席党委会、董事会、总经理办公会等,监督企业执行"三重一大" 决策研究 357 项次; 严把干部选拔任用政治关、廉洁关,参与企 业重要人事安排初始酝酿25人次,提出拟提拔干部党风廉政评价 意见 20 人次;对 155 项次物资采购及废旧设备处置等重要环节和 敏感问题进行监督。三是开展廉洁履职测评、个人事项报告工作。 118 名领导干部进行述责述廉, 11 人报备操办婚丧喜庆事官; 对 本企业现有重要供应商股东人员构成情况进行核查,了解领导干 部是否存在参股、入股及经商办企业情况,在合格供方准入、干 部选拔任用工作中加入对其信息核查环节,建立核查常态机制, 进一步督促"关键少数"强化廉洁从政意识。四是开展重点领域 监督。围绕落实党中央创新引领决策部署情况、利益输送、境外 腐败、设租寻租和化公为私问题开展专项监督检查,开展企业外 逃风险事项大排查工作,进行执纪审查安全自查自纠,结合实际 开展安全生产、供应商管理、西器公司资产清查盘点等监督检查, 教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。五是完善领导干部 廉政档案。实行一人一档、动态更新,对新提拔领导干部个人及 其家属的各项信息进行采集并逐项登记,对已建档的进行更新归 纳,客观反映真实情况,及时对领导干部个人及其亲属、特定关 系人经商办企业等情况进行了重新核实。

#### 四、把握"四种形态",切实提升执纪审查效果

关注网络舆情,畅通信访渠道,认真落实信访举报"零暂存"工作要求。一是加强纪律审查力度,准确运用股份公司案管系统,对信访举报逐件研判,做到办理全部覆盖、状态实时跟踪。2020年共受理各类信访件9件,其中谈话函询5件、初核4件。二是保持惩腐高压态势,召开西安工业集团警示教育视频会、参观"殷鉴不远、警钟长鸣"陕西省以案促改警示教育展、观看警示教育片《双面人生》等,发挥警示震慑和教育引导作用。三是立足抓早抓小抓苗头,开展任前廉政谈话51人次、关键岗位进行提醒谈话183人次、诫勉谈话2人次,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。四是建立西安工业集团典型案例库、作风建设问题清单,坚持一案一总结,及时通报相关人员的违纪违规事实,用身边人的事教育党员干部牢记"红线"意识,不断深化警示教育成果。

#### 五、构建防范机制,深入推进廉洁文化建设

以《西安工业集团廉洁文化建设实施意见》为依托,以各级 领导人员和重要岗位人员为重点,以廉洁风险防范为先导,积极 培育廉洁理念,推进"五进"活动深入开展。一是营造宣传环境, 通过网站、内部刊物、电视新闻"廉政专栏"以及会议、橱窗、 微信公众号等舆论载体宣传教育的同时,编发"学思践悟"学习 资料 15 期,为 1240 人次进行党风廉政专题党课,严明纪律和规 矩,进一步提高党员干部政治站位,切实把党中央的新精神、新 部署、新要求落到实处。二是创新教育方式,组织播放廉洁滚动 视频、印制廉洁台历、赠送廉洁书籍、举办廉洁书画展、制作廉 洁扇、开展"树廉洁家风、创和谐家庭"家庭助廉活动等,有针 对性地组织 1473 人次观看警示教育片,用广大职工喜闻乐见、易 于接受的方式传播廉洁文化, 促使党员干部在潜移默化中养成廉 洁自律的好习惯。**三是**筹办廉洁文化展演,通过收集所属企业书 法、绘画、篆刻爱好者作品 50 余件, 编排廉洁主题的舞蹈、小品、 相声、歌曲、辩论赛等十余个节目, 引导广大干部职工在工作中 思廉、行动中弘廉、生活中守廉。四是深化廉洁风险防控,进一 步梳理岗位责任和业务流程中可能涉及的廉洁风险点。编制廉洁 风险防控手册,着力构建权责清晰、流程规范、风险明确、措施 有力、制度管用、预警及时的廉洁风险防控机制, 切实提高廉洁 风险防控实效。

#### 六、推进体制改革,提升纪检干部履职能力

按照股份公司关于纪检监察体制改革工作的部署要求,不断

深化"三转"、聚焦主责主业,切实履行企业纪委的监督责任。— 是理顺机构设置和人员编制, 梳理职责权限, 完善工作机制和相 关管理制度 31 个, 调整纪检干部 5 名, 不断为纪检工作注入新的 活力。二是加强纪检业务理论学习,对照股份公司纪检干部应知 应会知识测试考点汇编内容,组织系统培训、闭卷测试,参加国 资委纪检干部网络培训班,结合集团内部协查协审,提升纪检干 部的理论水平和实际操作能力。三是发挥基层"探头"监督作用, 落实《西安工业集团党支部纪检委员和党风监督员管理办法(暂 行)》,不断充实力量、强化业务培训、激活"神经末梢",解决监 督"最后一公里"问题,有效拓展监督网络覆盖面。四是深化信 息平台建设,坚持纪检工作月报、定期报告、专题报告工作机制, 及时把握工作主动权、传递好的经验做法,增强协同监督、指导 推进的工作效能。五是规范日常监督执纪工作数据统计及案管系 统资料的填报工作,及时升级纪律审查信息管理系统。

2020 年,在股份公司纪委和西安工业集团党委的坚强领导、 全体纪检干部的共同努力下,党风廉政建设和反腐败工作持续发力、有效地促进了企业改革发展和稳定工作。但还要清醒地认识到,党风廉政建设和反腐败工作永远在路上,我们的工作与上级领导的要求和干部职工的期盼依然存在较大的差距。主要表现在: 少数领导干部自律意识、责任意识需要进一步加强,工作中不同程度存在形式主义、官僚主义;相关管理制度、领导干部的责任清单还不够完善,对关键岗位人员权力运行的监督也没有到位, "大监督"作用还未充分发挥,廉洁风险防控工作还需进一步加强;部分党员干部尤其是领导干部党性观念和纪律意识不强,对贯彻落实党风廉政建设责任制、履行"一岗双责"的认识存有偏差,"两个责任"落实情况还不平衡。纪检干部队伍的履职能力还不够过硬,监督覆盖面不全,执纪手段偏软,专业知识还有待于进一步提升等。上述问题需要我们在今后的工作中加以解决。

#### 2021 年主要任务

工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央纪委五次全会精神,按照股份公司纪委、西安工业集团党委的工作部署,坚持以党的政治建设为统领,以推动高质量发展为主题,不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",坚持稳中求进工作总基调,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,一体推进"三不腐"体制机制建设,正风肃纪,全力推动党风廉政建设和反腐败工作向基层延伸,为西安工业集团深化改革、高质量发展,为"十四五"开好局、起好 步保驾护航,以优异成绩庆祝建党 100 周年。今年,重点抓好以下几方面工作:

一、坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践,践行"两个维护"

突出政治监督,严明政治纪律和政治规矩。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,增强"四个意

识",坚定"四个自信"。准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对纪检工作的新要求,把严的主基调长期坚持下去。坚持党中央重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里,推动党中央、国资委、中国通号党委决策部署和工作要求在企业不折不扣贯彻落实。协助党委全面落实常态化疫情防控责任、"六稳""六保"任务,重点监督企业"十四五"规划、党的领导融入公司治理、创新驱动发展等企业改革重点工作,助推企业高质量发展。

## 二、紧盯领导班子成员等"关键少数",不断强化对权力运行的制约和监督

协助党委全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作,突出严管厚爱结合、激励约束并重,推动党委主体责任、纪委监督责任贯通联动、一体落实。加强对同级党委和下级党组织的监督,不断强化对权力运行的制约和监督,始终保持"赶考"的清醒,保持对"腐蚀"、"围猎"的警觉,防止制度成为"稻草人",对有章不循或擅自变更的行为要坚决查处并追究责任,切实把权力关进制度的笼子,着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

# 三、贯通运用监督执纪"四种形态",落实八项规定,防止"四风"反弹

提高政治站位,突出整治群众身边腐败和作风问题,强化纪律审查。把整治形式主义、官僚主义作为正风肃纪,反对"四风"

的首要任务、长期任务。紧盯职工群众反映的"热点"问题、容易滋生腐败现象的关键环节,深挖隐形变异"四风"问题,对项风违纪行为严肃查处。加强对问题线索的分析研判和分类处置,建立符合西安工业集团特点的纪律审查工作机制。坚持惩前毖后、治病救人,把纪律和规矩挺在前面,深化运用"四种形态",做到"三个区分开来",精准规范用好问责利器,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。督促规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为;严格执行党员权利保障条例,激发党员干部干事创业内生动力。

#### 四、做实做细日常监督,全方位扎紧制度的笼子

突出发挥监督治理效能。围绕生产经营中心工作和职工群众 反映的热点难点开展专项监督检查,重点关注选人用人、降本增效、采购招标等涉及"三重一大"决策制度落实情况,立足"监督的再监督",压紧压实责任。坚持以"防"为抓手,紧抓廉政风险内控机制建设,坚持用制度管权管事管人,进一步完善对权力运行制约和监督的内控机制;以"控"为重点,建立动态廉洁风险清单,采取"定期查、动态查",抓实源头治理和过程管控,把构建与落实"不能腐"机制纳入职责、融入流程,形成管理、监督常态化工作机制,完善关键岗位廉洁风险防控体系。发挥党风廉政建设和反腐败协调小组作用,不断促进各类监督贯通融合,增强监督治理效能,推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时。

#### 五、提高巡视巡察工作质量,利剑高悬、威慑常在

深化政治监督,将贯彻落实党中央重大决策部署、习近平总书记指示批示精神、"十四五"规划、国企改革三年行动方案等企业重大决策部署落实情况纳入巡察监督重点,形成政治体检的震慑。深化政治巡视整改,强化巡视整改督促检查评估机制,各企业要坚决扛起整改主体责任,把整改与日常工作、深化改革、全面从严治党、班子队伍建设深度融合,一体推进。完善巡视监督与纪检、组织人事、内部审计、法律等监督力量的协同合力,充分发挥监督治理效能。

### 六、继续深化廉洁文化建设,不断筑牢党员干部廉洁自律思 想道德防线

不断创新教育载体、增强教育的针对性和实效性,积极推进廉洁文化建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续推进"两学一做"学习教育常态化制度化,引导党员干部坚定理想信念,补足精神之钙;通过读书思廉、谈话促廉、干部述廉、警示悟廉、典型引廉、家庭助廉等形式,形成多层次、全方位的崇廉、倡廉、守廉和践廉体系,营造以廉为荣、以腐为耻的良好氛围;开展党风廉政建设教育月活动,通过廉政谈心谈话、警示教育大会、参观廉政警示教育基地、观看廉政专题片等形式,促使广大党员干部知敬畏、明底线、受警醒,唱响廉政好声音,弘扬廉洁正能量,坚定党员干部不想腐的自觉。

#### 七、不断提高纪检人员能力水平, 打造一支忠诚干净担当的

#### 纪检铁军

加强自身建设,提高履职能力。找准全面从严治党职责定位,深化纪检监察体制化改革,完善内部制度体系,探索更加有效发挥企业纪检组织作用的方式方法,做强集团、做实基层,做到监督执纪全覆盖。运用"以训促学、以案练兵、业务交流"等方式,积极搭建工作学习交流平台,全面提升纪检干部的履职能力;聚焦主责主业,持续深化"三转",进一步落实《监督执纪工作规则》,严格工作程序和业务流程,完善重大事项报告、回避、保密制度,坚决防止"灯下黑";纪检干部要以打铁必须自身硬的自觉,带头旗帜鲜明讲政治,带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,强化纪法意识、纪法思维、纪法素养,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,把"四个意识"、"两个维护"体现到监督执纪问责工作中。

同志们,2021年是"十四五"规划的开局之年,新时代呼唤新担当,新时代需要新作为,在股份公司纪委和西安工业集团党委的坚强领导下,西安工业集团纪委将以更加严明的纪律、更加务实的作风、更加有力的举措,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败工作,为庆祝建党100周年,推动西安工业集团高质量发展做出更大贡献!