



学思践悟

(总 32 期)

西安工业 2020 年第 6 期

纪检工作部编制

2020 年 4 月 3 日

本期要览:

1. 周志亮在中国通号 2020 年度党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会上的讲话-----2
2. 张建强在中国通号 2020 年度党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会上作的题为“强化监督执行，全面从严促发展，坚定不移推进中国通号党风廉政建设和反腐败工作”纪委工作报告-----17
3. 田海燕在西安工业集团 2020 年度党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会上的讲话-----36
4. 杜红在西安工业集团 2020 年度党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会上作的题为“贯彻落实十九届中央纪委四次全会精神，推进新时代纪检工作高质量发展”纪委工作报告-----48

在中国通号 2020 年度党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会上的讲话

周志亮

(2020 年 3 月 28 日)

同志们：

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习习近平总书记重要讲话精神，全面落实十九届中央纪委四次全会、国资委党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会部署要求，总结 2019 年中国通号党风廉政建设和反腐败工作，部署 2020 年重点工作，通报典型案件，开展警示教育。稍后，建强书记还将作全面的工作报告，报告已经党委会审议，我完全赞成，请大家结合实际，认真抓好落实。

下面，我代表中国通号党委讲三点意见。

一、深入学习领会中央纪委四次全会和国资委党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会精神，准确把握全面从严治党新形势新任务新要求

1 月 13 日至 15 日，中央纪委四次全会在京召开，此次会议是在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键时刻召开的一次重要会议。习近平总书记在全会上的讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的

历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。总书记的重要讲话高屋建瓴、统揽全局，思想深邃、内涵丰富，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略视野、居安思危的政治清醒、兴党强国的使命担当，对不断深化党的自我革命、持续推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。赵乐际同志的工作报告，回顾总结2019年纪检监察工作，部署了今年主要任务，具有很强的针对性和指导性。

3月20日，国资委党委召开党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会，会议深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委四次全会上的重要讲话精神，全面总结了2019年国资委和中央企业党风廉政建设和反腐败工作取得的明显成效，深入分析了中央企业全面从严治党面临的形势和任务，深刻揭示了中央企业党风廉政建设和反腐败工作存在的问题，提出“一以贯之、坚定不移全面从严治党，切实加大国有企业反腐力度”的工作目标，对抓好今年党风廉政建设和反腐败工作作出全面部署，并针对目前疫情防控工作面临的新形势，对中央企业境外机构、项目防控工作做了具体布置。会议通报了6起违纪违法典型案件，深入剖析了中央企业违纪违法问题的特点，深刻总结了案件带来的教训和警示。

对于这些会议精神和要求，我们一定要认真学习领会、贯彻落实，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把精力和重点聚焦到国资委党委工作要求上来，切实增强全面从严治党的政治责任感和紧迫感，敢于担当，积极作为，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，为中国通号稳定健康发展提供保障。

（一）真学真懂、笃信笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性

习近平新时代中国特色社会主义思想贯通历史、现实和未来，是马克思主义中国化的最新最大成果，是当代中国共产党人的思想旗帜、精神之魂。各级党组织要持续推进、常学常新、不断深化，以高度的理论自信滋养初心、涵养使命，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

一是持之以恒在学懂弄通做实上下功夫。要真“学”，在真学真信中坚定理想信念。各级党组织和广大党员干部要把学深悟透新思想作为长期政治任务，带着感情自觉学、带着责任经常学、带着思考反复学，把这一光辉思想融入血液、铸入灵魂、化为行动。要真“思”，在学懂弄通中提高党性觉悟。学习新思想，决不能囫圇吞枣，要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，多联系我们肩负的职责使命，多联系企业改革发展中的重点难点问题，多联系全面从严治党的新精神新要求，使学习过程真正成为提高党性觉悟的过程，成为向党中央看齐、对标对表、校正偏差的过程。要真“悟”，在融会贯通中破解工作难题。新思想蕴

含了许多科学的方法论，我们要善于从中学立场、学观点、学方法，找题目、找思路、找答案，做到活学活用、举一反三，自觉用新思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实做到学、思、用贯通，知、信、行统一。

二是持之以恒巩固深化主题教育成果。要矢志不渝，把践行初心使命当做终身承诺。习近平总书记指出，“不忘初心、牢记使命”不是一阵子的事，而是一辈子的事。各级党组织和广大党员干部要时刻谨记，坚持把这一永恒课题、终身课题常抓不懈，在内心深处铸牢、在思想深处扎根，始终做到初心如磐、使命在肩。要本色不变，用初心使命凝聚前进动力。要切实把初心使命体现在“两个维护”上来，把主题教育焕发出的政治热情转化为履职尽责的实际行动，以更高的政治站位、更强的中心意识、更深的为民情怀和更浓的实干氛围推动企业改革发展。需要强调的是，当前要继续把统筹推进疫情防控和经济发展作为践行“两个维护”最现实、最直接的检验，要切实增强大局意识和全局观念，坚决贯彻落实总书记重要指示批示精神及党中央、国资委决策部署要求，集中精力做好疫情防控工作，尽快恢复正常生产经营秩序，坚决打赢疫情防控阻击战。

（二）深刻把握加大反腐力度的重要性紧迫性，把“严”的主基调长期坚持下去

习近平总书记在中央纪委四次全会上专门就加大国有企业反腐力度作出了重大部署。总书记深刻指出，国有企业靠企吃企问

题突出，强调要坚决查处各种风险背后的腐败问题，严惩靠企吃企、关联交易、设租寻租、利益输送等顽症；深刻指出国有企业境外腐败这一重大风险，强调要加大对国有企业境外腐败问题和跨国企业在华商业贿赂问题的治理，强化“一带一路”海外投资等领域廉洁风险防控；深刻指出必须高度警觉腐蚀“围猎”、“裙带腐败”、“衙内腐败”等一系列腐败问题，强调要清醒认识腐蚀和反腐蚀斗争的严峻性、复杂性，认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，并告诫我们要加强对配偶子女等亲属的教育约束；深刻指出加大国有企业反腐力度的途径方式，强调要加强国有资源、国有资产管理，看紧重大项目、并购重组、境外投资、国企混改等关键环节，完善境外国有资产监管制度，形成巡视监督、审计监督、财会监督合力，健全相关法律法规，有效防范这类问题带来的道德风险、法律风险、腐败风险，要完善双重领导体制，在监督检查、审查调查等方面加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，探索以上级纪委监委派驻形式强化对国有企事业单位监督的有效机制。总书记的重要讲话指出的问题一针见血、作出的部署十分明确、提出的措施非常具体，振聋发聩、令人警醒。

我们要深刻认识到，中国通号反腐败工作虽然取得了一定成效，但成效是阶段性的，存在的问题仍然十分突出，与全国反腐败压倒性胜利的态势相比有差距、有不足，主要表现在：一是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不够到位，对如何推动企业党建工作与改革发展深度融合缺乏深入研究，对如何把“两

个维护”体现在实际工作中缺乏具体措施。二是落实全面从严治党责任不够坚决，存在越往基层越衰减的现象，有的党组织负责人只挂帅不出征，有的班子成员抓具体业务多、抓党风廉政建设少。三是企业内部权力运行监督制约机制不够健全，重点领域和关键环节党风廉政风险仍然较高，不收敛不收手的现象没有杜绝，个别企业领导人员靠企吃企、利益输送问题严重，违反中央八项规定精神问题禁而不绝。四是整治形式主义、官僚主义问题不够彻底，有的企业制度建设不求实效，不切实际照抄照搬，只求数量、不讲质量；有的领导干部甘当“太平官”、“逍遥官”，在其位不谋其事、不思其责；个别企业巡视整改不彻底，一些问题屡禁不止、犯了又犯，等等。这些问题充分表明，中国通号内部反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远，我们必须清醒认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，必须把思想和行动统一到总书记的重要指示要求上来，把“严”的主基调长期坚持下去，坚持问题导向，保持战略定力，痛下决心、知难而进，一刻不停歇的将反腐败斗争进行到底。

（三）一体推进“三不”体制机制建设，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利

习近平总书记强调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略；不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，不敢”是前提，“不能”是关键，“不想”是根本。各级党组织

要深刻把握党风廉政建设规律，统筹联动推进，增强总体效果，推动反腐败斗争取得更大成效。

一是加大反腐力度，强化不敢腐的震慑。始终保持惩治这一手不松劲，坚持有腐必惩、有贪必肃，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题从严查处，对造成重大国有资产流失的腐败问题从严查处，坚决清除甘于被围猎的腐败分子。要通过严格的执纪增强制度刚性，使纪律规矩真正成为底线、红线和高压线，让党员干部从被查处的“不敢”走向敬畏党纪国法、规章制度的“不敢”。

二是加强制度建设，扎紧不能腐的笼子。深刻汲取康文、张海锋等严重违纪违法案件的教训，认真总结案件发生的规律和成因，深入查摆思想开关的松懈点、制度建设的薄弱点、权力运行的风险点、监督执纪的空白点，及时补齐短板、堵塞漏洞，加快完善全面从严治党各项制度。要强化制度执行，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，坚决维护制度的严肃性和权威性。

三是加大思想教育，筑牢不想腐的堤坝。要坚持警钟长鸣，加大对违纪违法案件的通报曝光力度，对重点案件坚持一案一通报、一案一警示，以案释德、以案释纪、以案释法，充分发挥查办案件治本功能，切实起到查处一个、警示一批的效果。加强思

想道德和党纪国法教育，弘扬廉洁文化，传承良好家风，引导党员干部修身律己、廉洁齐家，培养现代文明人格。

二、扛稳抓牢管党治党的政治责任，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

习近平总书记多次指出，管党治党政治责任是最根本的政治担当。各级党组织要站在讲政治的高度，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，层层传导压力，层层压实责任，真正把管党治党的政治责任落到实处。

（一）增强政治担当，强化责任传导，牢牢抓住主体责任“牛鼻子”

全面从严治党主体责任既是各级党组织的政治责任、全面责任，也是具体责任、直接责任。要坚决把落实主体责任体现到从严治党治企各方面、全过程，落实到具体的人和事，真正做到守土有责、守土尽责。近日，中央办公厅印发了《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，这是党中央健全全面从严治党责任制度的重要举措，为我们履行主体责任提供了基本遵循。

一是压紧压实主体责任。各级党组织要坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，加强对本单位全面从严治党各项工作的领导。党组织书记要切实履行“第一责任人”职责，管好班子、带好队伍、抓好落实，坚持做到“四个亲自”，支持、指导和督促领导班子其他成员、下级党组织书记履行全面从严治党责任，发现问题及时提醒纠正。领导班子其他成员根据

工作分工对职责范围内的全面从严治党工作负重要领导责任，按照“一岗双责”要求，领导、检查、督促分管部门和单位全面从严治党工作。党建部门要在党组织统一领导下充分发挥职能作用，在职责范围内抓好全面从严治党具体工作。通过一级抓一级，逐步延伸传导到“神经末梢”，使管党治党的螺栓越拧越紧。

二是抓稳抓好专项整治。坚决贯彻落实总书记重要讲话精神，针对关键环节和痼疾顽症组织开展专项整治，切实解决靠企吃企的突出问题。开展境外腐败问题专项整治，重点整治利用职务之便在国际化经营过程中徇私舞弊、收受贿赂和权钱交易等行为。开展利益输送问题专项整治，重点整治混合所有制改革过程中暗箱操作、低价贱卖、利益输送、化公为私等问题。开展设租寻租问题专项整治，重点整治权力集中、资金密集、资源富集的关键领域和关键环节中以权谋私、插手干预、人身攀附等问题。开展化公为私问题专项整治，重点整治领导干部亲属违规经商办企业、领导干部亲属和其他特定关系人所办企业与本企业开展业务往来等行为。这四项专项整治工作，各级党组织必须高度重视，切实负起责任，加强组织领导，制定工作方案，党组织负责人要直接领导、直接部署、直接督办，确保各项工作取得实效。

（二）完善制约机制，持续深化改革，建立健全企业监督体系

没有监督的权力必然导致腐败。党的十九大报告明确指出，要健全党和国家监督体系，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高

效的监督体制。各级党组织要不断完善权力运行监督制约机制，实现对行使权力人员的全面有效监督，防止权力滥用。

一是强化监督体系建设。要建立健全与中国特色现代企业制度相适应的企业内部监督体系，坚持把完善权力配置和运行制约机制与完善法人治理结构相结合，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制；与选人用人相结合，持续开展选人用人专项检查、一报告两评议，加大交流轮岗力度；与管理提升相结合，大力推行监管业务制度化、标准化、信息化，不断夯实管理基础。

二是强化党组织的全面监督。要健全全面从严治党制度，重点完善对主要领导干部和领导班子内部的监督制度，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”。要加强对企业经营管理人员的监督，督促公正用权、依法用权、廉洁用权，保证权力在正确轨道上运行。要强化对职能部门履职尽责情况的监督，定期召开例会听取各部门工作汇报，协调解决跨部门工作，安排部署下一步重点工作，督促职能部门履行好主管监管责任，确保各项工作高效有序推进。要加大对境外机构“关键少数”的监督，建立健全境外机构负责人回国述职述廉、任职回避、交流轮岗等制度，强化境外党建工作。

三是持续深化纪检监察体制改革。纪检监督是企业监督体系的重要组成部分，深化纪检监察体制改革，是增强监督执纪力量、推动监督体系优势更好转化为治理效能的必由之路，是党中央的

重大决策部署。去年，我们按照国资委党委的安排部署，深入推进改革工作，股份公司及 13 家设纪委的二级企业都出台了改革方案，其他未设立纪委的二级企业也按照要求增配了纪检力量。今年，我们要按照“做强集团、做实基层、做到监督执纪全覆盖”的要求，将改革向基层企业延伸。各级党组织要抓好改革的落实落地工作，保质保量完成各项改革任务。纪检机构要加强监督检查，压实主体责任，切实把改革的成果转化为工作效能。

（三）持续正风肃纪，坚持久久为功，巩固拓展作风建设成效

作风建设的成败关系我们党能否守住立党初心、实现执政使命。各级党组织必须把作风建设摆在突出位置，始终保持永远在路上的执着和韧劲，坚定不移正风肃纪，驰而不息一抓到底，不断擦亮作风建设这张“金色名片”。

一是突出关键要害。“四风”问题不仅仅是作风问题，更是严肃的政治问题。我们要从坚持政治原则、严明政治纪律的高度，持续抓好中央八项规定及其实施细则精神的贯彻落实，在对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习露头就打的同时，盯紧贯彻上级决策部署只表态不落实、执行企业规章制度打折扣做选择、履行岗位职责不担当不作为等形式主义、官僚主义问题，坚持扭住不放、寸步不让，持续保持正风肃纪高压态势。

二是突出监督检查。要坚持关口前移、守住重要节点，严查隐形变异“四风”问题，对顶风违纪行为，发现一起、查处一起、

通报曝光一起，并且越往后执纪越严，坚决把惯性思维扭转过来，使侥幸心理彻底消灭，防止“四风”问题反弹回潮。要加大问责力度，对因履行两个责任不力、导致出现“四风”问题的，严肃追究相关领导干部责任，使中央八项规定真正成为“铁八条”、硬约束，持久发挥作用。

三是突出制度建设。要坚持“当下改”与“长久立”相结合，对照中央八项规定精神实施细则，结合实际情况，及时细化相关制度和配套规定，严禁简单“一刀切”、“上下一般粗”，要列出清单、明确标准，确保行之有据，消除“模糊地带”。加强对制度执行情况的监督检查，疏通“最后一公里”，确保中央八项规定精神不折不扣落实到位。

（四）深化利剑作用，强化上下联动，稳步推进巡视巡察全覆盖

巡视巡察是全面从严治党的重大举措，是党内监督的战略性和制度安排。各级党组织要深刻认识开展巡视巡察工作的重大意义，提高政治站位，切实用好巡视巡察这把利剑。

一是持续深化政治巡视。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，全面落实中央巡视工作方针，紧扣“两个维护”，突出“四个落实”，准确把握政治巡视的内涵和方向，坚持发现问题、形成震慑不动摇，充分发挥政治监督作用，推动管党治党政治责任落实。

二是加强对巡视巡察工作的指导。党组织书记要认真履行巡视巡察工作主体责任，进一步健全领导体制、工作机制和制度体系，规范机构设置和人员配备。要定期召开巡视巡察工作领导小组会议，及时听取巡视巡察情况汇报，对发现的重点问题线索，见人见事见问题，提出具体意见。要积极探索巡视巡察上下联动工作机制，创新打法，提高水平，切实提升全覆盖质量，做到有形覆盖与有效覆盖相统一。

三是突出抓好巡视整改落实。发现问题是巡视工作的生命线，推动解决问题是巡视工作的落脚点。要抓好巡视巡察成果运用，压实整改责任，强化整改问责，把整改情况纳入领导班子综合考核的重要内容。要持续发挥巡视利剑作用，适时开展“回头看”，既检查老问题整改情况，又要发现新问题，让震慑常在、效果长存，进一步助推企业深化改革，提升治理能力。

（五）强化政治引领，着力固本强基，一刻不放松地抓好“纪律部队”建设

纪检监察机构肩负落实“两个维护”的重大政治责任和特殊使命，是推进全面从严治党向纵深发展的中坚力量。各级党组织要旗帜鲜明支持纪检工作，健全纪检机构，选配优秀人才，不断提升纪检监察机构监督执纪能力。

一是加强对纪检工作的领导。要高度重视纪检工作，经常听取纪检监察机构请示汇报，定期研究反腐倡廉重点工作，及时解决纪检体制改革难点问题，支持纪检监察机构行使职权、开展工作，为纪

检机构履行职责创造有利条件、排除干扰因素。要关心关爱纪检干部，特别是要注意保护那些敢于坚持原则、敢于动真碰硬的同志，为他们依纪依规履职尽责撑腰作主，做他们的坚强后盾。

二是加强纪检机构建设。要提高基层纪委履职能力，选拔党性好、作风正、能力强、威信高的干部担任纪委委员，健全内部分工，严格行为标准，不断探索纪委委员更好履职尽责的途径和方法，切实发挥纪委监督主体作用，维护纪委的权威性和公正性。要支持纪检机构深化“三转”，聚焦主业主责，把工作力量用到“刀刃”上，实现监督力量最大化、监督效果最优化。要加强纪检工作制度建设，提高纪检机构规范化水平，把依纪依规依法要求落实到工作各个环节，将监督执纪问责的权力关进制度笼子。

三是加强纪检干部培养。要将纪检岗位作为培养干部的重要平台，加大跨系统、跨部门交流力度，使更多优秀人才进入纪检系统考察锻炼，让更多优秀纪检干部走出去“充电蓄能”。加强对纪检干部的考核，对敢于监督、善于监督的要予以重用，对不胜任岗位要求、不适宜从事纪检工作的要及时调整，对执纪违纪者“零容忍”，坚决清除害群之马。

三、自觉践行新时期国有企业好干部标准，推动形成知重负重、苦干实干的发展氛围

“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”，这 20 字是习近平总书记对国有企业领导人员提出的明确要求，也是新时代国有企业领导人员履职尽责、担当作为的基本遵循。

我们要牢记总书记的嘱托，自觉对照 20 字标准，严格要求，以身作则，切实肩负起“国有资产忠诚卫士”的重要使命。

一要做到对党忠诚、信念坚定。各级领导干部必须时刻谨记第一身份是共产党员、第一职责是为党工作，自觉置身党和国家、企业发展大局中思考问题和谋划工作，坚决做到党中央号召的坚决响应、党中央要求的坚决照办、党中央禁止的坚决不干、党中央部署的坚决落实，始终在思想上衷心拥护、政治上坚定维护、组织上坚决服从、行动上始终看齐，把爱党、忧党、兴党、护党的赤诚之心化为对党的无限忠诚、对事业的无限热爱，切实提高“两个维护”的自觉性坚定性。

二要做到自警自律、自省自新。各级领导干部要增强角色意识、标杆意识、表率意识，坚持谨言慎行、以上率下，慎独、慎微、慎初、慎终，始终严以修身、严以用权、严以律己。要牢牢守住底线，坚持把纪律和规矩挺在前面，过好权力、金钱、亲情、社交、生活“五道关”，算好政治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账“七笔账”，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。要以善为师、以案为鉴，经常自我检视、即知即改，真正做到去杂质、除病毒、防污染。要管好亲友和身边工作人员，严防“裙带腐败”、“衙内腐败”，永葆共产党人政治本色。

三要做到知重负重、苦干实干。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成效。反腐败斗争取得压倒性胜利不是等来的、喊来的，是拼出来、干出来的。各级领导干部要着力增强

斗争本领、彰显使命担当，在困难面前敢闯敢干，在矛盾面前敢抓敢管，在风险面前敢作敢为。要落实好“三个区分开来”，为敢闯敢试的干部排除后顾之忧，形成崇尚实干、敢于担当的良好氛围。今年受疫情影响，经济增长面临巨大压力，挑战前所未有。广大党员干部要坚决落实党中央、国资委决策部署，自加压力、主动担当、积极作为，千方百计把时间抢回来，把疫情造成的损失补回来，努力把疫情对经济发展的影响降到最低，确保完成全年目标任务。

同志们，2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是中国通号改革发展的关键之年，做好新形势下党风廉政建设和反腐败工作，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，奋发有为，真抓实干，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作取得新成效，为实现中国通号持续健康发展作出更大贡献！

强化监督保执行 全面从严促发展 坚定不移推进中国通号党风廉政建设和反腐败工作

张建强

（2020 年 3 月 28 日）

同志们：

下面，我代表中国通号纪委，向会议作工作报告。

一、2019 年完成的重点工作

2019 年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实党的十九届三中、四中全会以及中央纪委三次全会、国资委机关暨中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议部署要求，以“三个一以贯之”为主线，切实履行监督职责，坚决正风肃纪反腐，为企业改革发展提供了坚强的纪律保障。

（一）强化政治监督，以实际行动践行“两个维护”

加强对习近平总书记重要指示批示精神贯彻落实情况的监督检查。将相关内容纳入内部巡视和“回头看”工作，纪委书记带队对所属 10 家二级企业贯彻落实情况进行现场监督检查，有针对性地提出意见建议，推动习近平总书记重要指示批示精神在中国通号落实落地。督促党委全面完成驻京办及驻京办性质的外部办事机构清理工作任务，截至 2019 年 6 月底，全系统驻京办及驻京办性质的外部办事机构已全部关停。

督促推动“不忘初心、牢记使命”主题教育顺利开展。纪委书记担任党委主题教育领导小组副组长，认真参加相关工作的研究、部署和决策；纪委工作部门围绕“四个是否”加强监督，及时掌握工作动态，随时进行提醒督促，确保主题教育不走过场、不做虚功。

推动集中整治形式主义、官僚主义工作。将集中整治与国资委党委巡视中开展的自查自纠工作深度融合，协助党委组织全级

次企业“六上六下”查摆出 355 个形式主义、官僚主义问题，研究制定了 461 项整改措施，明确整改落实时间点、“路线图”，确保集中整治工作取得实效。

推动管党治党责任落实。召开党风廉政建设和反腐败工作会议，学习传达上级会议精神，部署全年工作任务，明确 8 个方面 55 项具体工作，将反腐倡廉重点工作任务逐项细化落实。组织层层签订《党风廉政建设责任书》703 份、《“一岗双责”责任书》665 份，并对二级企业的党风廉政建设责任制落实情况进行现场监督检查。通过上门约谈为主的方式，实现了对二级企业党委（总支、支部）书记主体责任约谈全覆盖，进一步强化“一把手”以上率下、严管厚爱的责任担当意识。

（二）提高政治站位，自觉接受国资委党委巡视监督

强化责任担当，做好自查自纠和巡视整改工作。根据巡视工作要求，深入查找本级纪委存在的突出问题，共查摆出 34 个问题，制定了 53 项整改措施。向巡视组提供监督执纪问责数据材料，撰写纪检监察组织建设、信访举报专题分析报告。加强对所属二、三级企业纪检机构自查自纠问题的审核把关，防止查摆问题不准、不深、不透、不具体。扎实做好整改工作，2019 年由本级纪委牵头完成的 29 项整改任务已全部完成，持续整改工作有序推进。

坚持严查快办，做好巡视移交问题线索核查工作。针对国资委党委第五巡视组移交的 44 件问题线索，两次召开分析研判会

议，判定重复件 10 件、转相关部门办理 3 件、经汇报由驻国资委纪检监察组提级办理 2 件、本级纪委办理 15 件、转下级纪委办理 14 件。三个月内，除提级办理外的 32 件全部办结，给予 5 人党政纪处分、3 人约谈提醒，对 1 人书面函询，下达纪律检查建议书 3 份。

（三）加强执纪审查，保持惩治腐败高压态势

坚持惩治腐败零容忍。坚持稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续反腐惩恶的预期，汲取康文、张姝严重腐败案的沉痛教训，对涉及关键少数的问题线索深挖细查。各级纪委共立案审查 27 件，结案 29 件（其中 3 件为上年度立案），1 件正在审查中，给予 37 人党政纪处分，追缴违纪资金 490 余万元及一批违纪物品，立案、结案、处分人数同比分别增长 50%、70.6%、48%。规范“四种形态”运用，印发《运用监督执纪“四种形态”实施办法》，推动关口前移、防患未然；全系统运用第一、二、三种形态分别为 126 人次、29 人次和 8 人次，占比分别为 77.3%、17.8%和 4.9%，其中第一、二种形态同比分别增长 59.5%、93.3%，抓早抓小、防微杜渐、精准惩治成为上下共识；本级纪委向 3 名二级企业领导干部发送采信通知书，为担当干事的党员干部澄清正名、撑腰鼓劲。用好问责利器，全年共有 8 名领导干部被问责，另有 7 人因履职不到位受到谈话提醒。

提升工作规范化水平。及时有效处置问题线索，全系统共受理信访举报 427 件（其中：重复来信 242 件、业务范围外 10 件、

无实质内容 16 件），对 159 件问题线索进行分类处置；对谈话函询了结的问题线索，按照不低于 15%的比例进行了抽查核实；修订《纪检信访举报工作管理办法》，开展信访举报处理工作中形式主义、官僚主义问题专项整治，进一步规范信访举报处理工作流程。提升执纪审查质量，开展党的十八大以来办结案件纪律处分决定执行情况和案件质量专项检查，对发现的 16 个问题及时整改；组织开展监督检查执纪审查安全自查自纠，共查摆问题 39 个，制定整改措施 47 项；对 9 名 2018 年度本级纪委处分人员进行回访教育，持续巩固执纪效果。

强化正反两方面教育。加强警示教育，召开警示教育视频会议，通报违纪违法典型案例，用身边人、身边事教育引导广大党员干部；在北信丰元公司原总经理张海锋案件查办过程中，以宣布立案决定为契机，通过召开专项警示教育会等方式，促使 11 名人员主动投案交代问题，收到良好的纪法效果和社会效果。强化正面引导，组织各企业中层以上干部、关键岗位人员签订《廉洁从业承诺书》2928 份，不断强化廉洁从业意识；以“扬清风正气、创廉洁通号”为主题，开展党风廉政建设教育月活动，举办主题演讲比赛、廉政微视频大赛，关键岗位人员积极参与，优秀廉政微视频在官方微信公众号上累计投票超过 10 万，取得良好的宣传效果。

（四）坚守职责定位，借势借力深化日常监督

把握关键做实日常监督。健全“大监督”格局，成立纪委书记任组长，办公室、人力资源部、财务部、法律合规部、审计部等相关部门负责人组成的党风廉政建设和反腐败工作协调小组，印发工作规则，进一步整合监督资源。加强对关键环节的监督，紧盯企业“三重一大”事项决策和执行过程，规范决策行为，强化对选人用人过程的监督，各级纪检机构主管领导参与研究企业重要人事安排初始酝酿 479 人次，各级纪检机构出具党风廉政评价意见 771 人次。加强对重点领域的监督，联合运营管理部，对 10 家采购规模较大的二级企业开展物资采购和劳务分包专项督查。加强对领导干部、重要岗位的监督，要求所属企业纪委书记对领导班子成员开展“画像”工作，并纳入纪委书记履职考核内容；督促接受过谈话函询、诫勉谈话、纪律处分的 23 名领导干部，在年度民主生活会和主题教育专题民主生活会上作出说明或检查；印发《廉政档案管理办法》，全系统共为 1641 名领导干部建立廉政档案。加强巡视整改监督，印发《巡视整改督查督办暂行办法》，将巡视整改监督纳入日常监督范围。以有力有效监督推动工作落实，本级纪委全年共向相关部门和企业发送纪律检查建议书 7 份。

围绕重点深化专项治理。认真开展领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题专项整治，强化领导干部廉洁自律、秉公用权意识。持续开展企业领导人员配偶、子女及其配偶、特定关系人经商办企业专项整治，将全系统 3000 余名领导干部纳入整

治范围，加大核查力度，给予 2 人党纪处分、2 人诫勉谈话、3 人谈话提醒；印发《关于规范企业领导人员配偶、子女及其配偶、特定关系人经商办企业行为的实施办法》，建立健全事前防范的长效机制。组织开展岗位廉洁风险点排查工作，梳理岗位 3210 个，排查廉洁风险点 5460 个，合并同类项后确定廉洁风险点 280 个，制定防控措施 344 条，编制形成了《廉洁风险防控工作手册》。

聚焦“四风”强化作风建设。紧盯重要时间节点持续整治“四风”，在元旦春节、五一端午、中秋国庆等重大节日前，下发通知重申纪律要求，各级纪检机构发送电子廉政贺卡、廉洁提醒信息 1.5 万余条；重大节日期间，各级纪检机构组成 544 个检查组进行突击检查、明察暗访，坚决防止“节日病”反弹回潮。加大查处力度，全系统共查处超标准配备公务用车、违规公款吃喝、公车私用等违反中央八项规定精神问题 9 件，给予 7 人党纪处分、5 人诫勉谈话、3 人批评教育，持续释放纠正“四风”力度不减、尺度不松的强烈信号。完善长效机制，印发《贯彻落实〈关于贯彻习近平总书记重要批示精神深入落实中央八项规定精神的工作意见〉的实施意见》、《规范党员干部操办婚丧喜庆事宜的暂行规定》，进一步细化落实中央八项规定精神措施。

（五）强化党内监督，协助党委深入开展内部巡视巡察

扎实推进“全覆盖”。对 5 家二级企业开展巡视，对 2 家二级企业开展“回头看”，对 19 家三级企业开展巡察。巡视巡察共

发现问题 380 项，移交问题线索 30 件。截至 2019 年底，整改完成率为 62%，有效助力企业推动改革、促进发展。

加强规范化建设。制定修订巡视巡察相关制度办法 43 项，搭建出涵盖整体、局部和实操三个层面的 1+5+61 的制度体系。聚焦巡视重点，形成“四个落实”18 个方面 68 项检查点，有效提高巡视组工作效率和精准度。在巡视过程中推行问题底稿、现场开具立行立改通知书、“巡视带巡察”、专项问卷调查等新的有效方法，让巡视利剑作用更好发挥。

强化培训指导。先后选派 5 人次参加中央、国资委巡视工作培训，3 人参加中央巡视组、国资委党委巡视办、巡视组工作，组织 3 轮 105 人次巡视工作培训，选派 87 人次参加巡视巡察工作，巡视巡察队伍的能力水平得到提升。

（六）完善监督体系，有序推进纪检监察体制改革

做强集团，推动总部改革落实落地。成立纪检监察体制改革工作领导小组，制定改革实施方案，明确纪委职责权限、机构设置，增加岗位编制。完善内控管理制度，协同相关部门积极推进职责范围内的制度废改立工作。截至 2019 年底，共制定制度 3 项、修订 9 项、废止 5 项。

做实基层，加强对所属企业改革的督导。印发《深入推进企业纪检监察体制改革的实施意见》，对 13 家设纪委的企业改革方案逐一审核把关，确保改革精神全面落实。配强纪检力量，明确要求职工人数在 500 人以上的二级企业纪委，配备专职纪委书

记，单独设立纪检工作部；所属二、三级企业根据规模大小，配备专兼职纪检干部，履行相应职责，确保监督执纪全覆盖。

深化“三转”，推动改革精神落实落地。探索设立区域纪检中心，在通号工程局集团设立天津地区纪检中心，对区域内 4 家企业实施集中监督，解决企业纪检力量不均衡、人员编制不足的问题，实现驻地企业监督执纪全覆盖。完善基层党组织纪检委员履行监督职责机制，在上海工程局集团进行试点，进一步明确纪检委员的监督职责、工作方式、工作权限和履职保障，充分发挥基层党组织纪检委员作用，消除监督空白点，打通监督“最后一公里”。

（七）加强自身建设，打造过硬纪检队伍

始终将政治建设摆在首位。组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，贯彻落实党中央和国资委党委、驻国资委纪检监察组有关部署要求，坚持与党委主题教育有分有合、同向发力，做实做细集中学习研讨、调查研究等重点工作，将主题教育成果转化为纪检干部履职尽责的强大动力和实际行动。充分运用批评和自我批评武器，召开年度民主生活会和主题教育专题民主生活会，巩固主题教育成果；所属二级企业纪委均召开了两次民主生活会，本级纪委全部派员参会进行督导，确保民主生活会质量达标。

聚焦主责主业。修订《关于落实党风廉政建设监督责任的意见》，进一步细化监督责任清单；修订《监督执纪工作暂行办法》，编制《监督执纪工作手册》，强化权力制约，有效管控风险；以

年初成立新一届纪委为契机，组织制定《纪委委员行为准则》和《纪委委员履行职责暂行规定》，强化纪委内部监督；先后召开 14 次纪委会学习贯彻上级精神，研究讨论重大案件及重要制度，纪委班子整体合力有效发挥。自觉接受驻国资委纪检监察组的领导，坚持每季度报告全面工作、每月报送工作报表、不定期报送专题报告，严格落实查办腐败案件以上级纪委领导为主的要求，全年共请示报告重要线索处置和重要案件查办情况 15 次，其他重要工作和专题报告 36 次。加强对下级纪委的领导，严格落实“三为主”，会同组织人事部门对 1 名二级企业纪委副书记进行提名考察；出台《关于查办腐败案件向集团公司纪委报告的实施办法（试行）》，加强对下级纪委查办案件工作的领导；对 9 名二级企业纪委书记进行考核测评，推动纪委书记履职尽责。

加强履职能力建设。抓好全员培训，举办纪检干部集中培训班，深入学习 17 门课程，共计 155 名专兼职纪检干部参加培训；积极参加上级组织的业务培训，全年共选派 67 名纪检干部参加中央纪委国家监委及国资委举办的培训班；本级纪委组织开展纪检干部应知应会知识测试，推动以考促学、以考促用。加强日常教育管理监督，坚持刀刃向内，严肃认真处置 6 件反映纪检干部的问题线索，给予 2 人诫勉谈话、1 人谈话提醒，对 1 人书面函询，严防“灯下黑”。

一年来，在各级领导的大力支持和广大纪检干部的共同努力下，中国通号党风廉政建设和反腐败工作取得了一定成绩。但我

们必须清醒的看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，纪检工作与上级要求和群众期待相比还存在不小差距，主要表现在：一是有的企业政治监督不到位，贯彻落实上级决策部署有差距；二是有的企业内部权力运行和监督制约机制尚不健全，权力边界不明晰，工作流程不规范，同级监督特别是对“一把手”监督的办法不多、举措不力、效果不彰；三是纪检信访举报量、案件查办量居高不下，靠企吃企问题突出，腐败问题存量不少、增量仍在发生；四是有的纪检干部政治业务素质和履职尽责能力不足，不敢监督、不会监督、不愿监督的问题不同程度的存在，等等。这些问题需要我们在今后工作中高度重视，采取有效措施加以解决。

二、2020 年主要任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是中国通号不断增强市场竞争力、安全保障力、科技创新力、价值创造力、风险防控力、党建引领力，推进高质量发展的重要一年，做好纪检工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实 十九届 中央纪委四次全会、国资委党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会 部署要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，切实加大反腐力度，坚持和完善企业内部监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，充分发挥监督

保障执行、促进完善发展作用， 为中国通号克服疫情带来的不利影响、实现高质量发展提供坚强政治保障。

（一）坚持政治监督从严，坚决做到“两个维护”

“两个维护”是新时代政治监督的根本定位和根本任务，要进一步增强“两个维护”的自觉性和坚定性，推动政治监督具体化常态化，紧紧围绕习近平总书记重要指示批示精神，坚持党中央重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里。

加强思想政治引领。将不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和党员干部的终身课题常抓不懈，巩固拓展主题教育成果，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，更加自觉地将“两个维护”融入血脉、见诸行动。

突出重点强化监督。自觉服从服务新冠肺炎疫情防控大局，协助党组织做好疫情防控工作，将疫情防控和复工复产监督作为当前的重要政治任务抓紧抓实抓细。加强对习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署以及党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，通过日常约谈、实地检查等方式，严肃查处在贯彻落实上做选择、搞变通、打折扣，有令不行、有禁不止、阳奉阴违的行为。深化驻京办及驻京办性质的外部办事机构清理工作成果，持续跟踪督查，坚决消除滋生腐败的“温床”。贯彻落实新发展理念，围绕股份公司年度工作会确定的改革发展目标任务，会同相关职能部门开展监督检查，推动核心技术攻关、

提质增效、“双百行动”等重点工作落实落地，为企业高质量发展保驾护航。聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚任务，对定点扶贫工作进行监督检查，严肃查处扶贫工作不实、作风漂浮、不担当不作为等问题。强化境外廉洁风险防控，开展境外腐败问题线索“大起底”，探索境外监督执纪有效方式，推动加强境外机构党建工作、强化资产管控和合规管理。

（二）坚持日常监督从严，强化对权力运行的制约和监督

监督是纪检机构的基本职责、第一职责，要坚持和完善已有的监督工作机制，拓展监督渠道，创新监督方法，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。

发挥协助和监督作用。落实党风廉政建设责任制，主动向党组织报告企业政治生态研判、日常监督、问题线索处置等情况，及时提出管党治党任务、举措、方案和建议，当好参谋助手；压实管党治党责任，完善定期报告、年终考核、约谈提醒等监督手段，督促各级党组织特别是主要负责人切实担负起全面从严治党第一责任人职责，推动班子其他成员严格落实“一岗双责”，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”，使党组织主体责任、书记第一责任人责任和纪委监督责任贯通联动、一体落实。

做实做细监督职责。完善领导班子内部监督制度，综合运用谈心谈话、民主生活会、政治生态“画像”等方式，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。加强上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕物资采购、招投标、

工程建设等重点领域及权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门和单位开展督导检查、专项治理，明晰权力边界，规范工作流程，强化权力制约。推动《规范企业领导人员配偶、子女及其配偶、特定关系人经商办企业行为的实施办法》有效落实，巩固专项整治成果。加强巡视整改情况监督，推动巡视整改问题落实落地。加快推进信息化平台建设，提高精准监督能力。

实施精准有力问责。严格落实“一案双查”制度，坚持严字当头、权责统一，督促各类问责主体齐抓共管，及时纠正问责简单泛化以及问下不问上、问低不问高等问题，切实提高问责的严肃性和公信力。坚持严管和厚爱结合、激励与约束并重，严格落实“三个区分开来”原则，严肃查处诬告陷害行为，健全函询采信回复机制，保护干部干事创业积极性。

（三）坚持纠治“四风”从严，巩固拓展作风建设成效

中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。要保持定力、寸步不让，驰而不息正风肃纪，推动化风成俗、成为习惯。

持之以恒落实中央八项规定精神。紧盯重要节点、重点问题，聚焦薄弱环节、“关键少数”，坚持抓细节、抓具体，严查违规发放津贴补贴、违规公款吃喝、违规收送礼品礼金等享乐、奢靡问题，坚决防范和查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。对“四风”问题线索优先处置，对不知敬畏、顶风违纪者一律严处、绝不姑息，加

大通报曝光力度，强化震慑效应。细化完善落实中央八项规定及其实施细则精神配套措施，开展制度执行情况“回头看”，推动制度执行到位、落实到底。

加大形式主义、官僚主义整治力度。坚持从公司总部和领导干部抓起、改起，着力整治贯彻上级决策部署只表态不落实、做表面文章、层层加重基层负担、领导干部不担当不作为乱作为等突出问题。紧盯部门权责不明晰、办事效率不高、会议多文件多检查多等重点问题，推动“总部机关化”问题专项整改取得实效。加大形式主义、官僚主义问题核查力度，严肃追责问责，对典型问题予以通报曝光。

（四）坚持惩治腐败从严，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。要深刻把握内在逻辑，注重统筹联动、一体推进、同向发力，真正实现强化监督有态度、执纪问责有力度、治病救人有温度。

持续强化“不敢”。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重遏制、强高压、长震慑，持续加大反腐力度，重点查处党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题。紧盯重大项目、并购重组、境外投资、国企混改等关键环节，从严惩治靠企吃企、设租寻租、关联交易、利益输送、内外勾结侵吞国

有资产等突出问题。规范开展执纪审查工作，实事求是运用“四种形态”，精准把握政策策略，对主动投案者依规依纪从宽处理，通过有效处置化解存量。强化信访监督，严格执行问题线索集中管理、集体研判等要求，精准处置问题线索。制定并严格落实监督检查执纪审查安全制度，坚决守住安全底线。加强与地方纪委监委的沟通协作，有效实现纪法贯通。

配套跟进“不能”。坚持“一案一总结”，深化以案为鉴、以案促改，及时总结案件暴露出的问题，剖析问题根源，查找管理漏洞，提出意见建议，通过纪律检查建议书、约谈提醒等方式，督促落实主体责任、堵塞制度漏洞，达到“查办一起案件、完善一套制度、解决一类问题”的效果。深化廉洁风险防控工作成果，推动廉洁风险防控措施全面落实。组织开展制度执行情况的监督检查，着力解决招标采购、劳务分包、大额资金管理等重要管理制度执行不力的问题，切实维护制度的严肃性和权威性。

巩固构筑“不想”。做深查办案件“后半篇文章”，及时通报违纪违法案件，用身边事教育身边人，推动党员干部闻警自省，提升警示教育的针对性、实效性。推进廉洁文化建设，组织开展党风廉政建设集中教育活动，加强思想道德和党纪国法教育，引导党员干部坚定理想信念、提高党性觉悟、自觉接受纪律约束。

（五）坚持落实改革任务从严，推动完善企业内部监督体系

党的十九届四中全会、中央纪委四次全会对完善监督体系作了专门部署，要把握好纪检机构的职责定位，发挥好在完善企业内部监督体系中的作用，一体推动纪检监察体制改革各项任务。

深化体制改革。严格落实“三为主”要求，强化上级纪委对下级纪委的领导和指导，加强对所属企业纪检监察体制改革方案执行情况的跟踪检查，确保改革各项目标任务全面落实。探索创新纪检工作体制机制，总结推广通号工程局集团天津地区纪检中心试点及上海工程局集团基层纪检委员履职清单试行工作经验，提高监督实效。聚焦主责主业，推进更高水平、更深层次的“三转”，将督促党组织履行主体责任、部门履行监管职责作为工作重点，对监督执纪等主责主业之外的工作坚决说不。

完善监督体系。协助各级党组织加强对完善监督体系的组织领导和统筹协调，以党内监督带动其他监督，推动相关部门和单位落实监督主体责任。充分发挥党风廉政建设和反腐败工作协调小组的“大监督”作用，及时通报日常监督检查中发现的问题，及时移交问题线索，推动信息共享、线索移交、成果共享，形成监督最大合力。

（六）坚持巡视巡察从严，完善上下联动工作格局

巡视是全面从严治党的利器，是发现问题的有效制度安排。要协助党组织开展好巡视巡察，推动巡视巡察与其他监督贯通融合，提高巡视巡察的针对性、实效性。

深化政治巡视。全面贯彻巡视工作方针，坚守政治巡视定位，对照巡视规划和政治巡视整改决议，开展 5 家企业巡视和 3 家企业“回头看”。层层压实巡察主体责任，通过分类指导、跟进参与、上下联动等方式，全面加强对巡察工作的指导督导，推进巡视巡察全覆盖，不断增强巡视巡察的权威性、严肃性、协同性。

提高工作质量。贯彻落实中央巡视工作指导意见及国资委党委实施办法精神，优化巡视巡察工作领导体制、工作机制、机构设置和队伍建设，落实问题底稿制度，完善政治巡视监督检查内容体系，进一步提升巡视巡察工作规范化、制度化水平。加强巡视巡察人才培养，充实巡视巡察人才库，增强巡视巡察队伍的战斗力。

狠抓巡视整改。充分运用好国资委党委政治巡视成果，组织开展巡视反馈意见及自查自纠问题整改情况专项检查，压实整改责任，确保巡视发现问题条条有整改、件件有落实，推动企业深化改革、健康发展。健全巡视整改日常监督常态化、长效化机制，建立工作台账、实行销号管理、定期评价通报。完善整改落实情况报告制度和责任追究制度，对拒不整改、虚假整改或整改不力的党组织和个人严肃问责。

（七）坚持自身建设从严，打造高素质专业化纪检队伍

建设一支忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检队伍，是新时代纪检工作高质量发展的重要保障。要认清新形势、适应新任务、把握新要求，从严从实加强自身建设。

加强政治建设。深入学习领会习近平总书记关于纪检干部队伍建设的重要论述，强化思想淬炼、政治历练和实践锻炼，提升党性觉悟，涵养家国情怀，带头同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。

强化内部监督。牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作。完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，执行集体研判、集体决策制度，严格内部流程管控，提高纪检工作规范化、法治化水平。开展案件质量和监督检查执纪审查安全工作专项检查，指导所属企业提高监督执纪工作质量。严肃查处纪检干部执纪违纪行为，持续防治“灯下黑”。

提升专业能力。加强系统化培训，强化实战练兵，通过外派培训、集中内训、轮训交流、协查协审、以干代学、以考促学等多种方式，着力提高纪检干部运用理论政策的本领、调查研究的本领、监督执纪的本领、狠抓落实的本领。优化干部队伍结构，注重引进党建、法律、财务、审计等方面专业人才和业务骨干。

同志们，全面从严治党任重道远，新时代纪检工作使命光荣。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在驻国资委纪检监察组及中国通号党委的坚强领导和统一部署下，把“严”的主基调长期坚持下去，把“实”的工作作风持续贯通下去，砥砺初心、勇担使命，善作善成、久久为功，坚定不移推进党风廉

政建设和反腐败工作，为中国通号做强做优做大作出新的更大贡献！

在西安工业集团 2020 年党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会上的讲话

田海燕

（2020 年 4 月 2 日）

同志们：

我们今天以视频会议的方式召开西安工业集团 2020 年党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会，会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习习近平总书记重要讲话精神，全面落实十九届中央纪委四次全会、国资委和股份公司党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会部署要求，总结 2019 年西安工业集团党风廉政建设和反腐败工作，部署 2020 年重点任务，推动全系统党风廉政建设和反腐败工作不断向纵深发展，为推动企业高质量发展提供坚强保障。

刚才，杜红同志代表纪委报告了 2019 年党风廉政建设和反腐倡廉工作情况，安排部署了 2020 年党风廉政建设和反腐败重点任务，我完全同意杜书记所作的工作报告和下一步工作的安排。会

上，纪委通报了 2 起违纪典型案例，大家要引以为戒，深刻吸取教训。

为进一步贯彻党中央、国资委党委和股份公司党委抓好党风廉政建设和反腐败工作的新部署和工作要求，扎实推进和提高西安工业集团党风廉政建设和反腐败的各项工作，下面我讲五个方面意见：

一、全面领会，准确把握全面从严治党新形势新任务新要求

以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，习近平总书记多次就全面从严治党发表重要讲话、作出重要指示。习总书记在十九届中央纪委四次全会上的讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。总书记的重要讲话高屋建瓴、统揽全局，思想深邃、内涵丰富，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略视野、居安思危的政治清醒、兴党强国的使命担当，对不断深化党的自我革命、持续推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。

习总书记在中央纪委四次全会上专门就加大国有企业反腐力度作出了重大部署。总书记深刻指出，国有企业靠企吃企问题突出，强调要坚决查处各种风险背后的腐败问题，严惩靠企吃企、

关联交易、设租寻租、利益输送等顽症；深刻指出国有企业境外腐败这一重大风险，强调要加大对国有企业境外腐败问题和跨国企业在华商业贿赂问题的治理，强化“一带一路”海外投资等领域廉洁风险防控；深刻指出必须高度警觉腐蚀“围猎”、“裙带腐败”、“衙内腐败”等一系列腐败问题，强调要清醒认识腐蚀和反腐败斗争的严峻性、复杂性，认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，并告诫我们要加强对配偶子女等亲属的教育约束；深刻指出加大国有企业反腐力度的途径方式，强调要加强国有资源、国有资产管理，看紧重大项目、并购重组、境外投资、国企混改等关键环节，完善境外国有资产监管制度，形成巡视监督、审计监督、财会监督合力，健全相关法律法规，有效防范这类问题带来的道德风险、法律风险、腐败风险，要完善双重领导体制，在监督检查、审查调查等方面加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，探索以上级纪委监委派驻形式强化对国有企事业单位监督的有效机制。总书记的重要讲话指出的问题一针见血、作出的部署十分明确、提出的措施非常具体。我们要认真学习、深刻领会总书记重要讲话精神，把思想统一到党中央决策部署上来，切实增强全面从严治党的政治责任，各级党组织要敢于担当，积极作为，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，为推动西安工业集团持续健康发展提供保障。

股份公司党委书记、董事长周志亮在近日召开的2020年党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会上，针对中国通号当

前反腐败形势，总结分析了四个方面严重问题。一是**学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不够到位**。对如何推动企业党建工作与改革发展深度融合缺乏深入研究，对如何把“两个维护”体现在实际工作中缺乏具体措施；二是**落实全面从严治党责任不够坚决**。存在越往基层越衰减的现象，有的党组织负责人只挂帅不出征，有的班子成员抓具体业务多、抓党风廉政建设少；三是**企业内部权力运行监督制约机制不够健全**。重点领域和关键环节党风廉政风险仍然较高，不收敛不收手的现象没有杜绝，个别企业领导人员靠企吃企、利益输送问题严重，违反中央八项规定精神问题禁而不绝；四是**整治形式主义、官僚主义问题不够彻底**。有的企业制度建设不求实效，不切实际照抄照搬，只求数量、不讲质量；有的领导干部甘当“太平官”、“逍遥官”，在其位不谋其事、不思其责；个别企业巡视整改不彻底，一些问题屡禁不止、犯了又犯，等等。张建强书记通报了 6 起党员干部严重违纪违法典型案例，我们今天会议上纪委也通报了 2 起发生在身边违纪案例。我为什么今天又把习总书记对加强国有企业反腐败重要讲话精神和股份公司周书记总结分析当前股份公司少数党员领导干部存在的问题再讲一遍，目的就是再敲响警钟，我们必须清醒认识反腐败斗争的长期性和艰巨性，必须把思想和行动统一到总书记的重要指示要求上来，统一到股份公司党委决策部署上来，把“严”的主基调长期坚持下去，坚持问题导向，保持反腐败高压态势，对不知敬畏、顶风违纪者一律严处、绝不姑息，加大通报曝光力

度，强化震慑效应。

2020 年是直面各种风险挑战，推动西安工业集团高质量发展的重要一年，做好党风廉政建设和反腐败工作十分重要。我们一定要全面正确地理解把握当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势，既要充分肯定所取得的成就，充满信心，又要清醒地看到存在的问题和差距，决不能掉以轻心。当前，要继续把统筹推进疫情防控和发展经济作为践行“两个维护”最现实、最直接的检验，要切实增强大局意识和全局观念，坚决贯彻落实总书记重要指示批示精神及党中央、国资委和股份公司决策部署，集中精力做好疫情防控工作的同时，开足马力，推动西安工业集团复工复产，把疫情造成的损失降到最低。我们要紧紧围绕生产经营中心工作，进一步增强做好党风廉政建设和反腐败工作的责任感和使命感，不断深化对党风廉政建设和反腐败斗争重要性、紧迫性和长期性的认识，不断把作风建设推向前进，为西安工业集团高质量发展提供坚强的政治保障。一是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，把政治建设摆在首位。党的十九大和十九届二中、三中、四中全会对新时代党的建设作出的战略部署，提出了全面从严治党的总要求，我们抓党风廉政建设和反腐败工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格按照党中央、国资委和股份公司党委的各项工作部署，持之以恒正风肃纪，奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。二是坚决推动全面从严治党向纵深发展。去年全党开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育，

我们要巩固深化教育成果，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。各级领导干部要切实担负起全面从严治党政治责任，督促推动广大党员干部在内心深处铸牢党的初心使命，使“两个维护”成为自觉、见诸行动。要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻“三个一以贯之”要求，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，集中整治形式主义、官僚主义，严肃查处西安工业集团内部的重点领域腐败的苗头和问题，强化全面从严治党主体责任，全面巩固风清气正的政治生态，以高质量党建引领高质量发展。三是要持续深入地学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届二中、三中、四中全会精神和中央纪委四次全会精神。党委中心组要把习近平总书记重要讲话精神、重要指示批示精神纳入学习的重要内容，做到及时跟进学习，不折不扣认真贯彻，在学懂弄通做实上狠下功夫；党支部要积极主动运用好“三会一课”这一有效载体，创新学习方式，组织党员深入学习贯彻十九届四中全会精神，推动“大学习、大讨论”活动在全系统深入开展，收到实实在在的成效。

二、提高政治站位，持续用力抓好干部作风建设

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的凝聚力、向心力和战斗力。提高政治站位，把作风建设摆在更加突出位置，深化全面从严治党，是我们当前和今后一个时期十分重要而紧迫的任务。一是要按照中央最新部署和股份公司党委工作要求，坚

决整治各种形形色色的形式主义、官僚主义问题。要精简各类会议，减少文件、简报的数量，领导干部要带头深入一线，调查研究，解决工作中实际问题（**国资委巡视整改承诺中有，我们制定了一条，领导干部每年为群众解决实际问题不少于一项的要求，党员干部要扑下身子，苦干实干，为群众做出表率**）。严肃查处违反中央八项规定精神的问题，坚持问题导向，既揪住老问题，又紧盯新动向，找准问题关键点、要害处，深化治理只表态不落实、不担当不作为、作风漂浮等突出问题，一体推进纠正“四风”，不断把作风建设引向深入。二是要进一步健全完善领导干部作风建设长效机制。按照习总书记对国有企业领导人员提出的“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”20字要求，细化规定措施，列出正面、负面清单，以上率下，一级带动一级，充分发挥群众监督和舆论监督作用，推动企业风清气正，巩固落实中央八项规定精神成果。三是要领导带头推动廉洁文化建设。各级党员领导干部带头深入基层讲党课，为党员讲党史、讲新中国史，讲中华优秀传统文化，在向广大党员干部进行廉洁文化宣讲的同时，在系统内部营造出“思廉、倡廉、崇廉”的文化氛围。开展警示教育，深刻吸取康张严重违纪违法典型案例，通过剖析党员干部违纪违法案例，使广大党员干部从典型案例中得到教育和警醒。要守住底线，过好权力、金钱、亲情、社交、生活“五道关”，算好政治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账“七笔账”，做到心有所畏、言

有所戒、行有所止，自省自纠，切实筑牢廉洁自律的思想堤坝。

三、强化责任担当，持之以恒抓好纪律建设

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。必须让纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。我们必须紧扣责任链条，坚定责任意识，压紧压实管党治党政治责任，切实把纪律立起来、严起来，执行到位。一**是要**深入学习党章党规党纪。各级党委扎实履行从严治党主体责任，切实把党风廉政建设与行政工作做到同安排、同部署，同检查、同考核。各级领导干部要认真履行“一岗双责”，按照分管领域对职责范围内的党风廉政建设承担起领导责任，层层传导压力、层层抓好落实。严格落实党风廉政建设主体责任清单，关注重点岗位，聚焦重点环节，抓牢关键人员。二**是要**坚决落实监督责任。纪委切实把管党治党的政治责任担当好，加强工业集团纪委对所属企业纪委的领导；要在更大范围整合运用监督力量，持续推进构建“大监督”工作格局；要紧紧围绕监督执纪问责，积极推进“三转”；要强化日常监督，联系实际，紧盯“关键少数”，突出抓好重点领域和重要环节的监督，确保党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。三**是要**各部门落实应尽责任，全面从严治党和党风廉政建设工作是一个系统工程，没有“局外人”和“旁观者”。大家要按职责要求，抓好落实，切实形成党委统一领导、党政齐抓共管、纪委专责监督、部门各负其责、职工群众支持参与的工作机制。四**是要**失责必问、问责必严，是全面从严治党的重要保证，动员千遍不如问责一次。我们

要严格依照《中国共产党问责条例》，对执行党的路线方针政策不力、管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、“四风”整治不力的开展问责，坚持严字当头、权责统一，实施规范问责、精准问责，持续释放失责必问、问责必严的强烈信号，增强问责的严肃性和公信力。**五是要切实加强纪律教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。**要把纪律教育抓在经常、严在日常，持续巩固深化“不忘初心，牢记使命”主题教育成果，督促党员干部深入学习党章党规，增强党员干部的遵规守纪意识，不断提高党员干部的思想政治觉悟。

四、从严从细，一体推进“三不腐”体制机制建设

党的十九届四中全会将构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制作为坚持和完善党和国家监督体系重要内容，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略，必须整体把握、贯通理解，并在实践中坚持巩固，完善发展。**一是要持续强化不敢腐的震慑。**要坚定不移推进反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，确保底线常在、“后墙”不松。加大重点领域和关键环节查出力度，督促严格执行领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业等有关规定，重点查处不收敛不收手、问题线索反映集中的问题，对成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决

破除权钱交易的关系网。二是要切实扎牢不能腐的笼子。强化对权力运行的制约和监督，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，实现对所有党员、干部监督全覆盖；完善现有制度，健全责任清单，推进基层党风廉政建设，健全基层常态化、长效化监督机制，加强信息化监督举报平台建设，更好发挥职工群众监督作用，确保党的路线方针政策和党中央、国资委和股份公司党委重大决策部署贯彻落实到位。三是要不断增强不想腐的自觉。古人讲，“正气存内，邪不可干”。要进一步加强思想道德和党纪国法教育，引导党员干部坚守初心，牢记使命，坚持理想信念宗旨，坚定“四个自信”，严守纪律规矩、严格家风家教，持续推进廉洁文化五进活动，做实警示教育，以案释德、以案释纪、以案释法筑牢拒腐防变的思想堤坝。严肃党内政治生活，进行严肃认真的批评和自我批评，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，营造风清气正的政治生态。

五、准确把握，确保党风廉政建设和反腐败工作任务落到实处

加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，各级领导干部要准确把握，提高政治站位，把做好党风廉政建设和反腐败工作，作为分内之事、应尽之责，主动作为，敢于担当，切实担负起自身职责，确保党风廉政建设和反腐败工作任务落到实处。一是要运用好监督执纪“四种形态”。要深入干部群众发现问题，以批评教育为重点强化常态规诫，经常开展批评和自我批评、约谈函

询，发挥“红红脸、出出汗”的提示和内省作用。对苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早纠正、早查处，对违纪迹象或轻微违纪行为扭住不放，防止“小毛病”向“大问题”转化。强化惩戒的警示作用，加大纪律审查力度，在突出查处不收敛不收手的严重违纪违法工作的同时，重视审查轻微违纪行为，逐步加大轻处分和组织处理的比重，让戒尺高悬、警钟长鸣。二是要抓好巡视巡察成果运用，压实整改责任，强化整改问责，把整改情况纳入领导班子综合考核的重要内容。要完善巡察上下联动工作格局，加强统筹谋划，高质量、有节奏推进对企业的巡察工作，今年开展对西信公司政治巡察，开展对沈信公司巡察“回头看”工作，做到巡察全覆盖。突出抓好国资委、股份公司的巡视整改落实，强化整改主体责任，做好巡视“后半篇文章”。三是要把党中央、国资委和股份公司党委各项决策部署要求落实到具体的行动上，做到知行合一。要时刻审视自己、要求自己、检查自己，对党中央决策部署，必须坚定坚决、不折不扣地落实落细。要严守政治纪律，在重大原则问题和大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。习近平总书记一再强调全面从严治党要把纪律挺在前面。对领导干部来说，尤其如此，在贯彻党中央的大政方针和重大部署上要坚持正确的政治立场，表明鲜明的态度，把中央精神吃透并落实到行动上。要对党忠诚老实，表里如一，防止和警惕“两面人”。四是要抓好纪检干部队伍建设，纪检干部要要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，带头增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”，要不断适应新时代新任务新要求，推进队伍专业化建设，讲政治、练内功、提素质、强本领，加强学习调研培训，不断提升业务能力，要经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗，持续防治“灯下黑”，坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法，推动纪检工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。

同志们，党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，全面从严治党永远在路上，作风建设永远在路上，党风廉政建设和反腐败斗争也永远在路上。我们要继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深化全面从严治党，强化对权力运行的制约和监督，落实中央八项规定精神，坚决整治形式主义、官僚主义问题不放松，运用“四种形态”，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制建设，做好巡视整改“后半篇”文章，严格执纪精准有力问责，建设高素质专业化纪检干部队伍，为促进各项工作更加科学、严密、有效提供坚强保障。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步，做好党风廉政建设和反腐败工作责任重大、意义重大。当前受到疫情影响，经济生产受到了暂时冲击，希望同志们要迎难而上，增强战胜疫情的必胜信心，坚决打赢疫情防控人民战争、

总体战、阻击战，也必须打赢快速复工复产，提振发展经济的一场硬仗。让我们进一步认清形势，明确使命，振奋精神，扎实工作，努力开创西安工业集团党风廉政建设和反腐败工作的新局面，为推动西安工业集团高质量发展做出新的更大的贡献！

谢谢大家！

贯彻落实十九届中央纪委四次全会精神 推进新时代纪检工作高质量发展

杜 红

（2020年4月2日）

同志们：

我代表西安工业集团纪委，向大会做工作报告。

2019年主要工作回顾

2019年，西安工业集团纪委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央纪委三次全会精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在股份公司纪委和工业集团党委的正确领导下，按照党风廉政建设和反腐败工作部署，围

绕集团中心工作，强化监督执纪问责，守初心担使命，努力实现新时代纪检工作高质量发展。

一、提高政治站位，压实“两个责任”

认真贯彻中国通号党风廉政建设和反腐败工作会议精神，协助党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。召开工业集团党风廉政建设和反腐败工作会议，研究制定党风廉政建设和反腐败工作要点，签订党风廉政建设《主体责任书》3份、《监督责任书》3份、《党风廉政建设责任书》76份、《“一岗双责”责任书》157份，《廉洁承诺书》189份，层层压实全面从严治党责任。成立党风廉政建设和反腐败协调小组，制定《党风廉政建设和反腐败工作协调小组工作规则》、《党风廉政建设责任制考核办法》。所属企业纪委结合工作实际，建立了党风廉政建设工作台账，不定期开展考核，对发现的问题及时通报、点评，督促党风廉政建设责任制的落实。

二、守初心担使命，主题教育取得实效

组织开展纪委“不忘初心、牢记使命”主题教育工作，深入基层调查研究，听取对纪检工作的意见和建议，对照工作职责检视问题、查找工作中的不足和整改方向，督导推进各项工作按照时间节点完成。在沈信公司召开“不忘初心、牢记使命”主题教育暨2019年纪检监察工作研讨（培训）会，通过集中学习、上专题党课、业务交流研讨、参观沈飞集团并进行学习交流，进一步开拓视野、提高了纪检干部工作能力。主题教育期间，发放学习

资料共 362 本，组织集中学习研讨 24 次，参加人数 177 人次，形成专题调研报告 7 篇，纪委委员讲专题党课 9 次，参加人数共 209 人次；运用成果召开主题教育纪委专题民主生活会，认真开展批评与自我批评，推动纪委班子更好履职尽责。

三、坚持问题导向，做好巡视巡察整改督导

结合上级巡视工作，认真梳理纪委在全面从严治党监督责任方面存在的问题，查找问题点 12 个方面，制定整改决议，细化整改措施，协助党委印发《巡视整改工作追责问责办法》、《巡察工作实施办法》，对巡视整改工作进行了专门督促检查，对存在问题部门领导进行谈话提醒，协调推动对津信公司的巡察工作，切实将巡视巡察工作纳入日常监督重要内容，做好“后半篇文章”。

四、开展专项整治工作，做实做细日常监督

1、开展违规收送礼金、领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题专项整治工作，引导领导干部深刻认识收送名贵特产的纪法界线，倡导清正廉洁的价值观，大力营造风清气正的工作氛围。

2、开展推动督促集中整治形式主义、官僚主义工作，结合国资委巡视组查摆的问题清单，把督促整治形式主义、官僚主义作为日常监督的重要内容，检查督促各项工作落实情况。

3、开展纪律处分执行情况专项自查工作。对党的十八大以来办结案件给予 7 人党政纪处分执行情况开展了专项检查。

4、开展领导干部违规经商办企业专项整治工作。集团系统共有 498 名领导干部及重要岗位人员进行了自查自纠申报，组织开展对申报情况抽查、核实工作，建立监察对象管理台账，加强对领导干部、重要岗位人员监察对象监督管理。

5、开展对元旦、春节，清明，端午、国庆等重要节点“四风”问题监督检查，对供方索赔、午餐费、党费补交及日常管理、“三重一大”决策制度执行、安全生产费用提取与使用情况和公司负责人业务支出、履职待遇、废品处置等专项检查工作。

6、加强对选人用人程序监督，参与酝酿重要人事决策事项，对拟提拔人员的考察提出廉政意见，开展对新任职领导干部廉政谈话 53 人次。

结合日常监督、执纪审查、巡视巡察中发现的突出问题，2019 年共开展专项检查 15 项，提出整改建议意见 60 条。

五、贯通运用“四种形态”，切实履行监督职责

立足抓早抓小，推动关口前移、防患于未然，充分运用“第一种形态”。纪委负责人同下级党政主要负责人谈话提醒 109 人次，诫勉谈话 4 人，领导干部述责述廉 137 人次，完善 498 名监察对象数据信息，整理 137 份领导干部个人廉政档案资料，回访教育 5 名受处分人员，把思想政治工作贯穿监督执纪全过程。

2019 年集团纪委共收到问题线索 24 件，其中谈话函询 6 件、初步核实 13 件、直接了结 3 件、立案 2 件，突破近年来零执纪情况；调查核实股份公司问题线索大起底转办的 27 个问题线索，做

到件件有着落、事事有回音。建立集团成立以来查办的典型案例库，坚持一案一总结，各企业召开不同层面的警示大会充分运用身边事教育身边人，深化警示教育成果。

六、自觉对标对表，推进纪检监察体制改革

深化“三转”、落实“三为主”要求，切实履行纪委监督责任。2019年集团纪委对规章制度进行了全面梳理，废止制度17个，新修订包括《落实党风廉政建设监督责任的意见》、《党风廉政建设责任制考核办法》、《党支部纪检委员和党风廉政监督员管理办法》、《纪委书记提名考察办法（试行）》、《纪委书记考核办法》等20个制度文件，为建立健全“三不腐”体制机制建设工作奠定了基础。

七、加强廉政教育，深化廉洁文化建设

1、围绕“扬清风正气、创廉洁通号”主题，组织开展党风廉政教育月系列活动。《铁是铁，铜是铜》、《科研工匠铸廉洁风范》演讲以及《清风徐来》、《清风沈信，坦荡前行》廉洁微视频在中国通号比赛中取得优异成绩，工业集团纪委获得优秀组织奖。组织1341人次观看廉政警示教育影片、553人党纪法规知识答题、234人聆听外聘专家举办专题讲座、105人参观反腐倡廉基地，247人撰写学习体会以及开展“家庭助廉”等，引导广大党员干部坚定理想信念，强化使命担当，化廉于心、践廉于行，不断厚植廉洁文化，营造风清气正的企业政治生态。

2、开展岗位廉洁风险点防控排查，工业集团共1088人参与，

梳理出廉洁风险点 3057 个，按照业务范围横向到边、业务流程纵向到底为识别评估原则，将各完整业务链条中岗位廉洁风险点进行整合，梳理出 78 项业务廉洁风险点，着力构建权责清晰、流程规范、风险明确、措施有力、制度管用、预警及时的廉洁风险防控机制，促进企业领导人员和经营管理人员廉洁从业，为企业健康发展提供有效保证。

3、创新廉政教育模式，组织以“放歌新时代、廉洁伴我行”主题宣传展演、“画”说廉洁进支部廉洁画展、廉洁微视频宣传展播等丰富多彩的廉洁文化系列活动。通过下支部送学习资料、廉政教育影片、讲廉政党课、纪委委员到各支部参加组织生活会等形式，宣传引导支部开展日常廉政教育工作。

4、利用多媒介构建宣教新局面。以内部网站、报纸、LED 大屏幕、园区宣传栏、电视新闻、OA 办公、微信公众号等载体，通过公司、车间、班组、市场、家庭五位一体的廉洁教育模式，运用文字、漫画、警示短片、沙画视频、动漫视频等形式宣传廉洁文化理念，把“五进”廉洁文化活动不断引向深入。沈信公司纪委《以“五化”建设为抓手，全面压实基层党组织党风廉政建设责任》和《“聚力”重实效，扎实推进廉洁文化建设》两篇经验材料在股份公司广泛交流。

八、加强自身建设，增强纪检干部履职本领

选派 4 名纪检干部参加国资委举办的纪检监察业务培训班，组织全体专兼职纪检干部参加股份公司集中培训班，召开纪检监

察工作研讨（培训）会，所属企业开展纪检干部内部集中学习培训 32 人次，以此进一步打牢了理论基础，规范业务管理流程，夯实监督责任，切实提高业务素质和履职能力。加强纪检委员、党风廉政监督员队伍建设，制定《党支部纪检委员和党风廉政监督员管理办法》，组织学习纪检业务知识培训及座谈 5 次，谈心谈话 92 人次。

2019 年，在股份公司纪委和工业集团党委的坚强领导、全体纪检监察干部的努力和广大职工的积极参与支持下，西安工业集团党风廉政建设和反腐败工作持续发力、严抓严管，有效地促进了企业改革发展和稳定工作。但我们还要清醒地认识到，党风廉政建设和反腐败工作永远在路上，全面从严治党要求还没有完全落实落地，与上级的要求和干部职工的期盼，还存在较大的差距。主要表现在：监督检查还不够到位，特别是贯彻落实集中整治形式主义、官僚主义工作，落实党风廉政建设“一岗双责”，对关键领域、关键环节、关键岗位的监督检查还不深入。廉洁风险防控还有差距，虽然开展了权力清单、廉洁风险点识别、制定防控措施等项工作，但岗位廉洁风险点识别还有待于持续加强、动态更新。基层监督“触角”力量薄弱，不能有效发挥支部纪检委员、党风廉政监督员的作用，还未实现能监督、会监督、敢监督的网络格局。纪检队伍履职能力不强，目前纪检干部在人员素质、业务能力上与新时期纪检工作的要求存在一定差距，日常监督过程中思想上还存在畏难情绪、畏惧心理，监督的积极性不高。

上述问题需要我们在今后的工作中加以解决。

2020 年主要任务

按照股份公司纪委、工业集团党委的工作部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央纪委四次全会精神，以党的政治建设为统领，聚焦主业主责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，深化“两个责任”，一体推进“三不腐”，运用监督执纪“四种形态”，强化对权力运行的制约和监督，切实抓好巡视整改落实工作，建设高素质专业化纪检干部队伍，全力推动党风廉政建设和反腐败工作向基层延伸，为西安工业集团高质量发展营造风清气正的良好氛围。重点抓好以下几方面工作：

（一）进一步强化政治站位。坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固深化主题教育成果。深入学习贯彻党的十九届四中全会、中纪委四次全会精神和做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控监督工作的通知，紧扣党的路线方针政策、决议决定和股份公司、西安工业集团部署要求执行情况开展监督检查，坚决纠正有令不行、有禁不止等问题，确保权力在正确轨道上运行。

（二）进一步强化责任担当。协助党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，不断健全制度、完善体系，开展党委主体责任约谈工作，督促党委书记履行第一责任人职责、班子其他成员落实“一岗双责”，推动党委主体责任、纪委监督责任贯通联动、一体落实。强化对权力运行的制约和监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕权力运行的各个环节，严格日常监督，着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进“三不腐”体制机制建设。

（三）进一步强化执纪力度。关注网络舆情，畅通信访举报渠道，注重从专项监督、经济责任审计等检查中发现问题线索，贯通运用监督执纪“四种形态”，立足抓小抓早，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，把问题消除在破纪之初、违法之前。紧盯职工群众反映的“热点”问题、容易滋生腐败现象的关键环节，重点查处不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题，坚决落实“一案双查”，点名道姓公开曝光典型问题，使追责问责成为常态。

（四）进一步强化风险防控。深入查找企业廉洁风险点，实施过程监控分析、预警处置和动态管理，及时查漏补缺。坚持以“防”为抓手，紧抓廉政风险内控机制建设，健全法规制度防线，深化标本兼治；以“控”为重点，建立动态廉洁风险清单，采取“定期查、动态查”，抓实源头治理和过程管控，把构建与落实

“不能腐”机制纳入职责、融入流程，形成管理、监督常态化工作机制，完善关键岗位廉洁风险防控体系，推动廉洁风险防控措施全面落实。

（五）进一步强化作风建设。深入贯彻落实中央八项规定精神，紧紧抓住关键节点、关键环节，严肃查处打折扣、搞变通等行为，坚决防止回潮复燃；聚焦群众反映强烈的形式主义和官僚主义问题，重点对表态多调门高、行动少落实差等行为坚决实施问责，强化刚性约束，采取专项检查、随机抽查、明察暗访、信访受理等进行深挖细查，强化作风建设警示教育，增强纪律教育的针对性、有效性和覆盖面，推动监督常态化、明示化。

（六）进一步强化日常监督。坚持以问题为导向，紧盯重点领域及薄弱环节，开展专项监督检查，重点关注涉及“三重一大”决策制度落实及权利清单运行情况，进一步规范集中采购招标管理监督；整合企业内部监督资源，发挥职能部门、纪检委员、党风廉政监督员作用，建立协调联动机制，形成“大监督”格局，构筑起全方位、无死角的监督屏障，提升日常监督质效。

（七）进一步强化巡视巡察整改。紧扣做好巡视巡察“后半篇文章”，压实巡视巡察整改主体责任和监督责任，加强整改情况督促检查，确保巡视巡察发现问题条条有整改、件件有落实，推动巡视巡察与其他监督贯通融合，把解决共性问题、突出问题与完善制度结合起来，形成整改日常监督常态化、长效化机制，确保巡视巡察整改不折不扣、落地见效，以整改实效取信于民。

（八）进一步强化廉洁文化。贯彻落实《廉洁文化建设实施意见》，充分发挥企业特点和优势资源，因地制宜创新教育方式方法，开展党风廉政建设系列教育活动，通过读书思廉、谈话促廉、干部述廉、警示悟廉、典型引廉、家庭助廉等形式，形成多层次、全方位的崇廉、倡廉、守廉和践廉体系，引导党员干部坚定理想信念、提高党性觉悟、自觉接受纪律约束，持续推进廉洁文化“五进”活动的深入开展。

（九）进一步强化履职能力。通过外派培训、集中内训、协查协审、以干带学、以考促学等方式，运用“以训促学、以案练兵、业务交流”等方式，着力提升纪检人员运用理论政策的本领、监督执纪的本领、狠抓落实的本领。聚焦主责主业，持续深化“三转”，严守职责边界，严格工作程序和业务流程，完善重大事项报告、回避、保密制度，坚决防止“灯下黑”，打造一支忠诚干净担当的纪检干部队伍。

同志们，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，坚持稳中求进，坚持新发展理念，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在股份公司纪委和工业集团党委的坚强领导下，聚焦中心任务，不负组织重托，以更加严明的纪律、更加务实的作风、更加有力的举措，全面落实从严治党新要求，为实现工业集团持续健康稳定发展做出新的贡献。