



学思践悟

(总 28 期)

西安工业 2020 年第 2 期

纪检工作部编制

2020 年 1 月 21 日

本期要览:

1. 人民日报评论员：以全面从严治党新成效推进国家治理现代化-----2
2. 中国纪检监察报评论员：坚定不移完善党和国家监督体系-4
3. 从全会公报关键词看高质量发展新要求-----8

【人民日报评论员】

以全面从严治党新成效推进国家治理现代化

监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位。

在十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出了战略部署，为坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系。这条道路、这套制度是新时代全面从严治党取得重大实践成果、政治成果、理论成果、制度成果的集中体现，极大增强了党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，必须长期坚持并不断巩固发展。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，对“坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的

制约和监督”提出明确要求。把党的十九届四中全会精神落到实处，继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，把制度优势更加充分地发挥出来，才能以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化。

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化，就要完善党和国家监督体系。完善党和国家监督体系，总要求是党统一领导、全面覆盖、权威高效，着力点是增强监督严肃性、协同性、有效性。统一领导，就是要强化主体责任，加强统筹协调，使监督工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同；全面覆盖，就是要坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，抓好“关键少数”，带动整个监督体系更加严密、更加有效运转；权威高效，就是要科学设计体制机制，提升监督体系整体效能。把握总要求，抓住着力点，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，就能确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化，就要把制度优势更好转化为治理效能。要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉，确保全党步调一致向前进；要坚持以人民为中心的工作导向，以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，通过清晰的制度导向形成求真务实、清正廉洁的新风正气；要继续坚持“老虎”“苍蝇”一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题，提高治理腐败效能；要深刻把

握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一；要统筹推进纪检监察体制改革，做实监督全覆盖、增强监督有效性；要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

使命呼唤担当，使命引领未来。只要我们党把自身建设好、建设强，确保党始终同人民想在一起、干在一起，就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

（来源：新华社）

【中国纪检监察报评论员】

坚定不移完善党和国家监督体系

“一以贯之、坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。”习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，为不断深化党的自我革命、持续推动全面从严治党向纵深发展提供了思想方法和行动指南。纪检监察机关要深入学习贯彻习近平

总书记重要讲话精神，把“严”的主基调长期坚持下去，以高度的政治自觉把全会部署的任务一项一项抓实抓到位。

充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，要自觉把各项工作放到坚持完善中国特色社会主义制度和国家治理体系的大局中来思考、谋划、推进，牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用。监督保障执行，就是聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监督，加强日常监督，推动构建全覆盖的制度执行监督机制，强化制度执行力，通过监督保障国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固。促进完善发展，就是聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制，把公权力置于严密监督之下，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性。新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”。要持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固深化主题教育成果，加强对坚持中国特色社会主义制度、落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示

批示精神、落实全面从严治党责任情况的监督检查，加强对贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，严明政治纪律和政治规矩，确保党中央政令畅通，确保权力在正确轨道上运行。今年尤其要全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。深入整治民生领域的“微腐败”、放纵包庇黑恶势力的“保护伞”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”。

完善党和国家监督体系，统筹推进纪检监察体制改革。纪检监察机关要协助党委健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督的协助引导推动功能。发挥纪委监委专责监督作用，加强对权力运行的监督。强化上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕权力运行各个环节，严格日常监督，实事求是运用“四种形态”，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。在更大范围整合运用监督力量，在贯通各类监督上主动作为，做实监督全覆盖、增强监督有效性。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚定不移正风肃纪反腐。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方

针，也是新时代全面从严治党的重要方略。要深入落实中央八项规定精神，从领导机关和领导干部抓起改起，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义官僚主义等问题。严查享乐、奢靡问题，推动完善制度规定，加大通报曝光力度，充分发挥群众监督和舆论监督作用。要继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置。深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，持续开展追逃追赃“天网行动”。在严厉惩治、形成震慑的同时，推进重点领域监督机制改革和制度建设，做深查办案件“后半篇文章”，做实同级同类干部警示教育，加强思想道德和党纪国法教育，推进廉洁文化建设，注重家风建设，把惩治、制度和教育贯通起来，一体推进、同向发力。

全面从严治党永远在路上。推动四次全会精神贯彻落实，是当前和今后一个时期纪检监察系统的重要任务。打铁必须自身硬。越是面对全面从严治党不断深入的新挑战，纪检监察机关越是要下更大气力把队伍建强、让干部过硬，确保纪检监察干部成为忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士，自觉将全会部署转化为推动纪检监察工作高质量发展的思路、制度机制和治理实践，为

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

（来源：中央纪委国家监委网站）

从全会公报关键词看高质量发展新要求

“要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把‘严’的主基调长期坚持下去，砥砺前行、勇担使命，以高度的政治自觉把全会部署的任务落到实处。”十九届中央纪委四次全会公报中，“决战决胜”“严”“监督”“坚持和完善”等关键词多次出现，字里行间记录着推动全面从严治党向纵深发展的生动实践，也传递着推进新时代纪检监察工作高质量发展的新要求。

关键词一：决战决胜

打赢脱贫攻坚战是我们党对全国人民的庄严承诺。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调指出：“坚持以人民为中心的工作导向，以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。”

今年是全面建成小康社会的收官之年，是脱贫攻坚的决胜之年，也是为期三年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理的最后一年。“坚持和完善党和国家监督体系 为全面建成小康社会提供坚强保障”，这是赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的工作报告的标题。公报明确提出各级纪检监察机关 2020 年要做好八项重点

工作，其中第二项就是全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。四次全会就此作出一系列部署：强化对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处；精准查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”案件；深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治。

“纪检监察机关作为党的政治机关、党内监督和国家监察专责机关，发挥好监督保障作用，督促推动脱贫攻坚政策措施落到实处，全力护航决胜全面建成小康社会责无旁贷。”中国纪检监察学院党建教研部副研究员王希鹏表示。

关键词二：严

“严”是全面从严治党的主基调。“严”字在全会公报中出现 21 次，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央一以贯之、坚定不移全面从严治党的坚定决心，更映照着“全面从严治党永远在路上”的清醒与自觉。

“严”字体现在 2019 年纪检监察工作取得的新成效：“持续严惩扶贫和民生领域腐败、涉黑涉恶腐败及‘保护伞’”“有效运用‘四种形态’，严格执纪执法、精准有力问责”。

“严”字体现在 2020 年纪检监察工作各项部署要求：“严明政治纪律和政治规矩”“对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，

对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处”“严格日常监督”
“严查享乐、奢靡问题”“对巨额行贿、多次行贿的严肃处置”……

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，把“严”的主基调长期坚持下去，是基于对党的建设规律、执政规律、权力特性的深刻把握。党的十八大以来，我们党推动新时代全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，同时看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上，必须保持冷静清醒，把“严”的主基调长期坚持下去。从中央纪委国家监委近期发布的监督检查、审查调查情况看，党中央提出把“严”的主基调长期坚持下去是完全正确的。

关键词三：监督

监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责。全会公报中，“监督”一词贯穿于各项工作任务当中，出现频率高达 33 次，“牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，精准监督、创新监督”“以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效”“强化监督职责，突出政治监督”“强化对权力运行的制约和监督”“严格日常监督”……

全会公报指出，新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”。纪检监察机关作为政治机关，履行政治监督职责就是要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，坚定不移坚持和巩固支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。要推动党中央重大决策部署落实见效，今年尤其

要聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的任务加强监督，推动各级党组织尽锐出战、善作善成。要督促落实全面从严治党责任，切实解决基层党的领导和监督虚化、弱化问题，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。要保证权力在正确轨道上运行，坚持民主集中制，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，督促公正用权、依法用权、廉洁用权。

全会公报强调各项监督的贯通协同：“完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度”“强化纪委监委监督的协助引导推动功能”“充分发挥群众监督和舆论监督作用”。

“十九届中央纪委四次全会将党的十九届四中全会关于坚持和完善党和国家监督制度的要求进一步具体化，落实到纪检监察具体工作中，对持续深化纪检监察体制改革、强化政治监督、开展精准监督、创新监督等作出了部署。”王希鹏说。

关键词四：坚持和完善

坚持和巩固什么、完善和发展什么，是管党治党必须回答的重大问题。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话，对这一问题进行了深刻回答，为纪检监察工作高质量发展提供了根本遵循。

全会报告体现着坚持和完善的要求。据统计，“坚持”一词出现了 14 次，“完善”一词出现了 15 次。

“坚持稳中求进工作总基调”“坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法”“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”，全

会公报在总结 2019 年工作时提到了这三个“坚持”，就是要求保持战略定力，以钉钉子的精神一抓到底，久久为功、善作善成。

“完善党内监督体系”“完善巡视巡察上下联动工作格局”“完善自身权力运行机制和管理监督制约体系”……全会公报在部署纪检监察机关 2020 年工作时多次提出“完善”的要求，指明了下一步的努力方向。纪检监察机关要一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之督促党员、干部自觉做到“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党方针和要求，在高质量发展上不断取得新的成绩。

（来源：中央纪委国家监委网站）