



# 学思践悟

(总 26 期)

西安工业 2019 年第 12 期

纪检工作部编制

2019 年 12 月 19 日

## 本期要览:

1. 强化职能职责 主动担当作为 把制度优势更好转化为治理效能-----2
2. 构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制-----12
3. 向形式主义、官僚主义精准亮剑-----21
4. 坚持惩前毖后治病救人 “红脸出汗”成为常态-----26

## 强化职能职责 主动担当作为 把制度优势更好转化为治理效能

党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的会议，在党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定、首次系统描绘中国特色社会主义制度“图谱”，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和基本遵循。

决定开宗明义指出，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。制度是治理的依据，治理是制度的实践，监督则贯穿于国家制度和治理体系建设的全过程。党的十八大以来，党中央以党内监督带动其他各方面监督，以改革党的纪律检查体制统领牵引，由全国人大常委会授权、立法保障国家监察体制创制突破，纪检监察体制改革成果丰硕，党和国家监督体系总体框架初步形成，为坚持和完善党和国家监督体系奠定了坚实基础。新时代把我国制度优势更好转化为国家治理效能，必须进一步健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，推动制度更加成熟更加定型，保证党的集中统一、令行禁止，提升各级党组织和党员干部运用制度深化改革、推动高质量发展、

防范化解重大风险的能力，努力让发展更有质量、让治理更有水平、让人民更有获得感幸福感安全感。纪检监察机关作为党的纪律部队和国家监察专责力量，要深刻把握纪检监察工作与国家制度和治理体系建设的内在关系，紧紧围绕坚持和巩固、完善和发展、遵守和执行，强化职能职责、主动担当作为，以纪检监察工作高质量推动制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

**一、把制度优势更好转化为治理效能，必须在坚持和巩固中坚定信心、保持定力，切实增强推进治理体系和治理能力现代化的使命感、紧迫感、责任感**

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障，这是从历史和现实中得出的鲜明结论。我们要充分认识和准确把握其历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，更加自觉地履行好“两个维护”的特殊使命和重大责任，推动党和国家各方面的制度优势充分发挥、治理效能充分彰显。

要从实践的深刻总结中进一步强化历史使命感。新中国成立70年来，我们党领导人民建立和完善社会主义制度，加强和完善国家治理，彰显和发挥13个方面的显著优势，为创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了根本保证。作为国家治理体系的重要组成部分，纪检监察工作始终与改革同步、与发展同行，制度创新一刻也没有止步过。特别是党的十八大以来，

以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，出台中央八项规定、坚决纠治“四风”，落实“两个责任”、严明政治纪律和政治规矩，坚持标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐，深化纪检监察体制改革、创新运用“四种形态”，完善党内法规制度体系、颁布实施监察法，形成了全面从严治党“六个统一”“五个必须”的宝贵经验，推动了纪检监察工作理念、思路、方法和体制机制全方位创新，为夺取反腐败斗争压倒性胜利提供了根本保证。这些实践充分证明，中国特色社会主义制度是科学制度体系、具有强大生命力和巨大优越性。长期保持并不断增强这些优势，是我们坚定“四个自信”的基本依据，也是我们在新时代必须肩负的重大历史使命，要准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的“纲”和“魂”，一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之坚决做到“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求，在推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥纪检监察机关独特而重要的作用。

要从面临的形势任务中进一步强化时代紧迫感。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，实现“两个一百年”奋斗目标，把新时代改革开放推向前进，应对风险挑战、赢得主动，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。尤其要看到，当前反腐败斗争已经取得压倒性胜利，但对形势的

严峻性和复杂性一点也不能低估，在长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，“四大考验”“四种危险”依然复杂严峻，这些都对进一步扎牢制度笼子、从体制机制上铲除腐败滋生土壤提出了新的更高要求。全会把监督工作、反腐败工作纳入国家制度和治理体系作出顶层设计，把党和国家监督体系上升为中国特色社会主义重要制度、上升为治理体系和治理能力现代化重要任务作出部署安排，为做好新时代纪检监察工作打开了新的视野、提出了新的要求。我们必须自觉从政治、大局的高度思考和谋划工作，把全会部署转化为推动纪检监察工作高质量发展的理念思路、制度机制和治理实践，更加科学、更加严密、更加有效地做好正风肃纪反腐各项工作，为推进治理体系和治理能力现代化提供重要保障。

要从肩负的职能职责中进一步强化政治责任感。习近平总书记强调，要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。监督是治理的有机组成部分，是权力正确运行的保证，在管党治党、治国理政中居于基础性、保障性地位。纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强，始终不变的逻辑和使命是聚焦党和国家中心工作强化政治监督，必须坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，着力发挥监督保障执行和促进完善发展作用，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监

督，强化日常监督，构建全覆盖的制度执行监督机制，强化制度执行力，保障国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实；聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督推动整改、促进改革、完善制度，使各项制度日益健全、不断发展，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，有力推进国家治理体系和治理能力现代化。

## **二、把制度优势更好转化为治理效能，必须在完善和发展中突出问题导向、坚持守正创新，更好适应推进治理体系和治理能力现代化的新部署、新要求**

习近平总书记指出，我们全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不好，而是要使它更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。这就要求我们必须正确处理好坚定制度自信和不断改革创新的关系，把各项工作融入到治理体系和治理能力现代化建设之中，在守正中创新、在创新中守正，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

强化监督基本职责、第一职责，重在实现监督全覆盖、增强监督实效性。强化对权力运行的制约和监督，保证公权力不被滥用，是国家治理的关键环节之一。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，必须把监督挺在前面，增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性，确保依法用权、正确用权、干净用权。要突出政治监督。加强对党章党规和法律执行情况，对党中

央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示落实情况，对各领域各方面重要政策、重要任务推进情况，对各部门各单位职责使命履行情况的监督检查，督促各级党组织和党员干部把“两个维护”落实在实际行动上。要强化日常监督。坚持把监督寓于日常工作中，把思想政治工作和群众工作贯穿始终，充分运用好个别谈话、参加民主生活会、提出纪检监察建议等，抓早抓小、防微杜渐，咬耳扯袖、红脸出汗，做到监督常在、形成常态。要注重精准监督。盯紧权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，消除权力监督的真空地带；抓住“关键少数”，完善对各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，真正管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时；落实“三个区分开来”，深化运用“四种形态”，精准把握政策策略，严格规范工作程序，增强问责的严肃性和公信力。要贯通各类监督。以强化党内监督为重点，完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督统筹衔接制度，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、统计监督和社会监督有机贯通、相互协调，把权力置于严密监督之下。

深化纪检监察体制改革，重在不断把改革成果转化为工作效能。当前，纪检监察体制改革已由最初的以自下而上积极探索为主阶段，转入以自上而下贯彻执行为主，上下联动、统筹推进阶段，必须坚定不移地完善和发展，进一步加大统的力度、明确改

的章法、做好人的工作、执行严的纪律，促进党内监督、国家监察与我国国家制度和国家治理体系相适应、相协调。要在落实“两个为主”上下功夫。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导和指导，健全查办腐败案件以上级纪委领导为主的工作机制，推动双重领导体制具体化、程序化、制度化。要在纪法“双施双守”上下功夫。进一步推进纪法贯通、法法衔接，强化纪检监察机关与审判机关、检察机关、公安机关等互相配合、互相制约，健全党委领导下统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。要在夯实基层基础上下功夫。深化打通国家监察“最后一公里”专项工作，充分发挥村务监督委员会的作用，探索推进农村基层纪律监督、监察监督、巡察监督、民主监督相贯通，推动基层党员干部依纪依法为群众办实事办好事。要在强化派驻功能上下功夫。继续完善派驻监督体制机制，建立派驻机构考核评价体系，健全派驻机构与地方纪委监委协作机制，切实增强“派”的权威、发挥“驻”的优势。

构建一体推进“三不”体制机制，重在坚持稳中求进、放大叠加效应。“三不”内在一致、相辅相成、相得益彰，必须系统谋划、一体推进、同向发力。一方面，要把准稳中求进工作总基调。第一位的是稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续反腐惩恶的预期，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网，确保底线常在、“后墙”坚固。在此基础上强化“进”

的措施，既用好施药动刀的治病之法、又用好固本培元的强身之举，加强对权力集中、资金密集、资源富集部门、行业和领域的监督制度建设，抓好对党员干部的思想道德和党纪国法教育，着力提高反腐败质量。另一方面，要推动“三不”叠加效应最大化。坚持惩中治、治中惩，在推进不敢腐时注重挖掘不能腐、不想腐的功能，在推进不能腐时注重吸收不敢腐、不想腐的有效做法，在推进不想腐时注重发挥不敢腐的震慑、不能腐的约束，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。尤其要充分运用以案促改制度化常态化这个重要抓手，坚持逢案必改、因案制宜，从反思剖析案件入手，研究案发规律，深挖问题根源，强化教育警示，整改突出问题，全面建章立制，努力把治标成果转化为治本成效，力求达到“查处一案、警示一片、规范一方”的良好效果。

推进更高水平更深层次“三转”，重在严格依规依纪依法履职尽责。“三转”的实质是要求各级纪委监委自觉尊崇党章和宪法，不缺位、不越位，依纪依法履职尽责。监察体制改革后，纪委监委监督范围扩大了、权限丰富了，社会关注度更高了，必须把提高治理能力作为纪检监察干部队伍建设的重大任务，在更深层次、更高水平上深化转职能、转方式、转作风，不断提升依规依纪依法履职尽责水平。在转职能上，要坚守“监督的再监督”定位，既要着力推动党委履行好主体责任，又要积极主动为党委主体作用发挥提供有效载体、当好参谋助手。在转方式上，要加快从定位不准向履行专责转变、从查处极少数向管住大多数转变、从单

纯查办案件向加强日常监督转变、从以查办大要案论英雄向贯通运用“四种形态”转变。在转作风上，要对表党章党规党纪和宪法法律法规“两把尺子”，提升思想认识和政治站位，强化纪法思维和程序意识，切实做到行使权力上慎之又慎、自我约束上严之又严。

### **三、把制度优势更好转化为治理效能，必须在遵守和执行中走在前、作表率，有力保障推进治理体系和治理能力现代化的目标任务落到实处**

纪检监察机关是政治机关，做的是政治工作，代表的是党和国家公信力，维护的是党的先进纯洁、社会的公平正义，必须牢记打铁必须自身硬，锤炼担当尽责真本领，以勇于自我革命的精神带头尊崇制度、维护制度、执行制度，自觉做遵守和执行制度的表率。

要在强化制度意识、自觉尊崇制度上走在前、作表率。以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力和契机，把学习贯彻全会精神同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，着力在学懂弄通做实上下功夫。要坚定制度自信。充分认识到中国特色社会主义制度具有的深厚历史底蕴、多方面显著优势、丰富实践成果，坚定对包括党和国家监督制度体系、反腐败体制机制在内的制度自信，真正让制度内化于心、外化于行。要自觉对标对表。想问题、作决策、抓落实都要自觉对标对表支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，不能有任

何偏差；涉及方向性问题，必须以这些制度为准星；涉及制度层面的大是大非问题，必须旗帜鲜明、立场坚定，不能有丝毫含糊。要强化落实落地。围绕全会提出的重大思想观点、重大制度安排、重大工作部署，结合纪检监察工作实际强化调查研究，不断完善推动工作的思路、办法和举措，形成一体推动、一体落实的有效工作机制，确保取得扎扎实实成效。

要在提高运用能力、维护制度权威上走在前、作表率。制度的生命在于执行。制度执行越有力，治理能力越有效。要提高运用制度的能力。认真落实全员培训要求，进一步强化纪法培训、技能培训、安全培训、信息化培训，全方位加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。要扛稳维护制度的责任。把制度执行和监督贯穿纪检监察机关履职尽责的全过程，紧扣中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，紧扣党的路线方针政策和决议执行情况，紧扣本区域、本单位、本系统的治理开展监督检查，用监督督促执行，用监督检查执行效果，切实增强制度执行力。要砥砺敢于斗争的精神。坚持原则、敢抓敢管，勇于善于同一切违反制度、破坏制度的行为做坚决斗争，坚决杜绝制度执行上做选择、搞变通、打折扣的现象，严肃查处有令不行、有禁不止、阳奉阴违的行为，确保制度时时生威、处处有效。

要在完善内控机制、严格制度执行上走在前、作表率。执纪执法者违纪违法，不仅透支党的信用、败坏党的形象，更会对党

的执政基础造成颠覆性影响，必须下大力气完善纪检监察机关权力运行和监督制约机制，以制度建设保障队伍建设。要注重“建”，严格执行监督执纪工作规则、监督执法工作规定，规范审查调查工作流程，完善集体决策、请示报告、涉案款物管理规定，落实打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度，把权力关进制度的笼子里。要强化“管”，加大干部交流轮岗力度，建立健全纪检监察干部廉政档案，研析不同岗位风险点，有针对性地开展教育管理监督，采取有效措施防范化解风险挑战。要突出“严”，严格执行问责条例，加大对制度执行情况的日常监督检查力度，对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，让有责必问、问责必严成为常态，真正以精准问责压实责任、以切实减负激励担当，确保铁规发力、禁令生威、法规落地。

（来源：中央纪委国家监委网站）

## 构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制

腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败是关系党和国家前途命运的重大政治斗争。党的十九大报告提出，要强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。党的十九届四中全会贯彻党的十九大精神，将构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制（以下简称“三不”），作为坚持和完善党和国家监督体系重要内容，单列一条作出部署。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治

理体系和治理能力现代化的重大举措，我们要深入学习领会、认真抓好落实。

### 一、一体推进“三不”是党中央审时度势作出的战略部署

关于构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，习近平总书记在很多重要场合作出过一系列重要论述。正式提出一体推进“三不”的明确要求，是在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话：

“不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体，不是三个阶段的划分，也不是三个环节的割裂。要打通三者内在联系，在严厉惩治、形成震慑的同时，扎牢制度笼子、规范权力运行，加强党性教育、提高思想觉悟，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，早日迎来海晏河清！”把“三不”作为一个整体加以推进，贯彻了马克思主义基本原理，发展了我们党反腐败理念思路和成效经验，揭示了反腐败斗争基本规律，是习近平新时代中国特色社会主义思想在全面从严治党领域的生动体现。

（一）党的十八大以来全面从严治党和反腐败斗争实践的科学总结。我们党历来高度重视管党治党和反腐败工作，一贯强调标本兼治、综合治理。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以顽强意志品质正风肃纪反腐，很多工作都体现着“三不”一体理念。比如，以零容忍态度惩治腐败，有腐必反、有贪必肃，就是强化“不敢”；开展以案促改，扎牢制度笼子，完善监管措施，就是强化“不能”；印发案例通报和违纪违法干部忏悔录，推进党性教育、法治教育

和道德教育，就是促进“不想”。比如，落实中央八项规定精神，对顶风违纪者严肃查处、通报曝光，就是强化“不敢”；织密群众监督网、健全改进作风常态化制度，就是强化“不能”；引导党员、干部增强党性修养，严明公私界线，就是促进“不想”。再比如，开展巡视巡察工作，精准发现问题、持续高悬利剑，就是强化“不敢”；抓好巡视整改和成果运用，推动改革、完善制度，就是强化“不能”；通过整改落实严肃党内政治生活，净化党内政治生态，就是促进“不想”。正是运用一体推进“三不”思路推动全面从严治党，才使我们党实现从里到外的深度重塑，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强。

（二）健全党和国家监督体系、强化权力运行制约监督的必然要求。党和国家监督体系是我国国家制度和治理体系的重要组成部分，是党在长期执政条件下推进自我革命的重要制度保障。一体推进“三不”，与健全党和国家监督体系具有内在统一性：一方面，健全党和国家监督体系，整合反腐败资源和力量，加强党的集中统一领导，扩大监督覆盖面，增强监督有效性，有利于强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉；另一方面，一体推进“三不”，不断提升腐败治理能力和水平，有利于印证监督制约体制机制改革和制度建设的成果，坚定全党全社会健全监督体系的共识和信心。一体推进“三不”，切实抓出成效，才能维护保障好党和国家监督体系，实现党和国家长治久安。

（三）深入推进全面从严治党、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的现实需要。反腐败斗争取得了压倒性胜利，但形势依然严峻复杂，存量仍然不少、增量仍在发生。从信访举报、巡视巡察、监督检查、审查调查等情况看，腐败是多种因素交互作用的结果，既有惩罚力度不够、制度不完善、监督乏力的原因，也有私欲作祟、侥幸心理等因素，还有政治生态、社会生态和历史文化的影响。腐败成因的复杂性，决定了治理措施的多样性，仅靠一种方式不可能完全奏效。惩治可以形成强烈震慑，但不能内化为心灵深处的自我约束；制度和监督可以减少腐败机会，但不能让人自觉向善；教育可以使人向善，但不能用来惩恶。它们功效不同、不能相互替代，但又密不可分、相辅相成。只有一体推进“三不”，用好治标利器、夯实治本基础，才能增强反腐败工作主动性、系统性、实效性，走出一条中国特色反腐倡廉道路。

## 二、准确理解一体推进“三不”的内涵要求

一体推进“三不”，凝结着对腐败发生机理、管党治党规律和当前形势任务的深刻洞察，是适用于全面从严治党各方面的科学思路 and 有效方法，必须整体把握、贯通理解，并在实践中坚持巩固、完善发展。

（一）“三不”是密不可分的有机整体。不敢腐、不能腐、不想腐，相互融合、环环相扣，体现了内因和外因、自律和他律辩证关系。不敢腐是前提，指的是纪律、法治、威慑，解决的是腐败成本问题，只有严厉惩治，一旦腐败就会付出惨重代价，才

能让意欲腐败者不敢越雷池半步，为“不能”“不想”创造条件；不能腐是关键，指的是制度、监督、约束，解决的是腐败机会问题，只有强化监督制约、扎紧制度笼子，才能让胆敢腐败者无机可乘，巩固“不敢”“不想”的成果；不想腐是根本，指的是认知、觉悟、文化，解决的是腐败动机问题，只有树立廉荣贪耻的价值取向，才能从思想源头上消除贪腐之念，实现“不敢”“不能”的升华。“三不”任何一方面滞后，都会影响反腐败整体进程和综合效果，必须同向发力，实现效应叠加。

（二）一体推进“三不”的时机已经成熟。党的十八大后，面对管党治党宽松软、腐败存量很大的情况，我们党以雷霆之势重拳出击，坚决遏制腐败蔓延势头，治标为治本赢得了时间。同时，组织开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，推进巡视监督和派驻监督全覆盖，制定修订一系列党内法规和国家法律，治本力度逐步加大。当前，反腐败斗争取得压倒性胜利，全党全国人民对反腐败斗争的信心空前饱满，对腐败症结成因和对策措施的研究日益深入，对深化标本兼治的共识高度凝聚，一体推进“三不”基础更加坚实、条件已经具备。

（三）“三不”必须一体推进、同向发力。一体推进“三不”，是政治性、政策性、专业性很强的工作，必须科学谋划、统筹安排。要牢固树立“一盘棋”思想，在结合融合上下功夫，注重历史和现实、理论和实践、中央要求和自身实际的结合，在结合中

创造性落实；在唯物辩证上下功夫，坚持用联系的、历史的、全面的、发展的眼光分析和处理问题，力求客观公正、精准有效；在贯通协同上下功夫，把监督执纪问责与监督执法处置贯通起来，把纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督贯通起来，把党内监督与国家机关监督、人民群众监督贯通起来，统筹联动、形成合力。

### 三、完善发展一体推进“三不”的思路举措

新形势下巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，必须贯彻落实党的十九届四中全会决策部署，强化系统集成，注重协同高效，加快构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，不断提高反腐败工作质量和水平。

（一）持续强化不敢腐的震慑。腐败同我们党的性质宗旨水火不容，对腐败分子的放任就是对党和人民的犯罪。要坚定不移推进反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，有力削减存量、有效遏制增量，确保底线常在、“后墙”不松。坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，对党的十八大以来不收敛不收手，特别是党的十九大后仍不知敬畏、胆大妄为的，发现一起查处一起。加大重点领域和关键环节反腐力度，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。持续整治群众身边腐败和作风问题，严惩扶贫民生领域腐败、涉黑腐败及“保护伞”，

不断增强群众获得感幸福感安全感。一体推进追逃防逃追赃，深度参与反腐败国际治理，以天罗地网切断腐败分子外逃后路。

（二）切实扎牢不能腐的笼子。腐败的本质是权力滥用，反腐败必须强化对权力运行的制约和监督。要坚持和完善党和国家监督体系，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，实现对所有党员、干部和行使公权力的公职人员监督全覆盖，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实到位，确保党和人民赋予的权力规范正确行使。坚持权责法定，科学配置党政机关及内设机构权力和职能职责，健全权责清单制度，推进权力运行公开透明，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间。加强对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设，铲除腐败滋生的土壤。推进反腐败国家立法，制定修订相关党内法规和国家法律，切实用制度管权管事管人。推进基层党风廉政建设，健全基层常态化、长效化监督机制，督促基层党员、干部廉洁公平为民办事。

（三）不断增强不想腐的自觉。古人讲，“正气存内，邪不可干”。列宁指出，“政治上有教养的人是不会贪污受贿的”。要加强思想道德和党纪国法教育，引导党员、干部和行使公权力人员坚守初心牢记使命、坚持理想信念宗旨、坚定“四个自信”，严守纪律规矩、严明公私界限、严格家风家教，树立正确的世界

观、人生观、价值观，筑牢拒腐防变的思想堤坝。严肃党内政治生活，进行严肃认真的批评和自我批评，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，营造风清气正的政治生态。践行社会主义核心价值观，深入发掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素，培育党员、干部的政治气节和政治风骨。

（四）强化一体推进“三不”的协同性。做到“三不一体”，必须深刻把握其内在逻辑，加强顶层设计，相互照应衔接，把“三不”贯通而不是割裂地、具体而不是抽象地抓实抓好。

一是加强统一领导，落实“两个责任”。这是一体推进“三不”的组织保证。要推动主体责任、监督责任贯通协同，各级党委（党组）切实担负起主体责任，将经济社会发展与党风廉政建设一体考虑，深化改革与防治腐败同步推进，始终挺在反腐败斗争前沿；各级纪委（纪检组）认真履行协助职责和监督责任，协助党委（党组）抓好组织协调和督促落实，督促主责部门履职尽责。完善各级反腐败协调小组职能，发挥好党委统一领导下指挥、协调、指导、推进反腐败工作平台作用。强化责任担当，做实日常监督，综合运用平时观察、谈心谈话、检查抽查、列席民主生活会、受理信访举报、督促巡视巡察整改、办理党风廉政意见回复、提出纪检监察建议等方式，抓早抓小、防微杜渐，避免小错酿成大错。

二是促进三者贯通，做到统筹协调。这是一体推进“三不”的基本途径。在推进“不敢腐”时，注重挖掘“不能腐”和“不想腐”的功能，从体制机制和制度漏洞中查找问题线索、提出纪检监察建议，用理想信念和党的政策教育转化审查对象，使其真心认错悔错改错。在推进“不能腐”时，注重吸收“不敢腐”和“不想腐”的有效做法，研究案件暴露的体制机制漏洞、腐败分子对改革和制度建设的建议，提升法规制度和监督措施的针对性；研究人的心理活动和思想认识规律，使制度更深入人心、更务实管用。在推进“不想腐”时，注重发挥“不敢腐”的威慑和“不能腐”的约束作用，开展案例警示教育，用好忏悔录等反面教材；通过相关制度固化教育内容、方式和成果，增强全党全社会遵纪守法意识。

三是抓住主要矛盾，因时因地制宜。这是一体推进“三不”的重要策略。要强化目标引领，通过坚定不移反对腐败，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，推动建设廉洁政治。坚持问题导向，针对推进“三不”实践中存在的不充分、不协调、不平衡问题，抓住共性、突出个性，哪方面薄弱就在哪方面下功夫，精准施策，靶向治疗。注重统分结合，在党中央集中统一领导下，处理好顶层设计和分层对接、统一性和差异性的关系，分级分类推进，不搞“一刀切”。

四是强化纪法思维，用好“四种形态”。这是一体推进“三不”的重要载体。要理顺纪法关系，明确纪检监察机关合署办公，

必须落实全面从严治党要求，把纪律挺在前面，违纪就要坚决执纪，不能以法代纪，或者等到违法才去执纪；同时做到纪法双施双守，严格依照监察法履行职责，涉嫌职务犯罪的还要衔接司法。贯通运用“四种形态”，坚持惩前毖后、治病救人，综合考虑事实证据、思想态度、纪法运用等因素，精准运用每一种形态，审慎稳妥做好“四种形态”相互转化工作，充分体现严管厚爱。严格依规依纪依法，坚持实事求是，一是一、二是二，牢固树立法治意识、规矩意识、程序意识、证据意识，严格依照规定权限、规则、程序开展工作，确保每项工作都经得起实践、人民、历史检验。

五是加强国际合作，深化交流互鉴。这是一体推进“三不”的重要条件。要善于知古鉴今，深入学习中国历史特别是党史、新中国史，深刻总结反腐败历史经验，不断深化规律性认识。主动放眼世界，促进反腐败国际交流与合作，借鉴国（境）外有益做法。讲好中国故事，加强对外宣介，增进国际社会对我国反腐败工作的了解和支持，彰显中国特色社会主义制度的生命力和优越性。

（来源：中国纪检监察报）

## 向形式主义、官僚主义精准亮剑

“我们共产党人的斗争，从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。”时下，能否有效破除各种形式主义、官僚主义，已关系

到党和国家各项重大决策部署能否落实到位，全面从严治党能否取得更大的战略性成果。对此，习近平总书记特别强调，“要力戒形式主义、官僚主义，教育引导党员干部树立正确政绩观，真抓实干、转变作风”“要以好的作风开展主题教育，对可能出现的各种形式主义，提前预判、有效防范、坚决克服”，为全党在新形势下开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育工作，深入推进党的自我革命提出了新要求。全党务必进一步深化对形式主义、官僚主义的认识，自觉将破除形式主义、官僚主义作为一项重大政治任务抓准抓实抓好。

**形式主义与官僚主义既有着千丝万缕的联系，也有着本质上的区别。**一方面，二者“相伴而生、结伴而行”。在党内政治生活中，这两种主义往往相互交织、相互影响，以至于以官僚主义反对形式主义、以形式主义反对官僚主义、因官僚主义而滋生形式主义、因形式主义而催生官僚主义等现象时有发生。另一方面，二者又是两种不同的腐朽政治文化。习近平总书记曾一针见血地指出，“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。”由此可见，它们具有显著区别。

**因此，要有效破除形式主义、官僚主义，需对二者进行具象化、系统化的识别，精准判别二者的特性与共性。**总的来看，形

式主义与官僚主义之间存在着“三大特性”和“七个共性”。

“三大特性”是精准识别两种主义的基础，特性差异使它们在党内政治生活中的表现也就各不相同。系统分析这些特性，有助于我们在实践中将二者区分开来，对症下药，精准治理。“七大共性”是两种主义的共像，也是联系两种主义的主要依据。系统认识这些共性，有助于我们统筹施策、综合治理，取得一箭双雕的成效。

形式主义具有以下三大特性：一是“对上不实”，二是“同级作大”，三是“对下踩空”。“对上不实”是指部分党员干部为了给上级组织留下能干的好印象，时常在工作中充当“程序员”，遇事“蜻蜓点水，敷衍了结”，只要速度不要质量，只要完成不要实效。这些做法直接造成一些地方的工作看似“风风光光、红红火火”，实则如海市蜃楼，中看不中用。“同级作大”是指一些党员干部在同级之间故弄玄虚、恶性竞争。一些党员干部总想着在同级中早出头、早冒头，快人一步、高人一等。为达到这个目的，他们热衷于搞“数字游戏”，谎报政绩、浮夸成绩的现象不断出现，严重影响了社会的稳定和发展。“对下踩空”是指一些党员干部喜欢给人民群众描绘蓝图却不深入调查研究，制定的计划往往脱离实际，难出实效、难合民意。可见，形式主义亦即“造假主义”，在众多假象面前，往往又是知之者众，批评者寡；参与者多，反对者少。

官僚主义则有这三大特性：一是“一心向上”，二是“明哲保身”，三是“目中无人”。“一心向上”是指一些党员干部的眼睛始终“向上看”，即眼睛始终围着个别领导转，一门心思投机钻营、投其所好，以求晋升提携。“明哲保身”是指在与同事相处的过程中，坚持把中庸之道当作为官之道，致使“你好我好大家好”的好人主义不断加剧，逃避责任的现象频频发生。“目中无人”是指一些党员干部喜欢在群众面前“摆架子，耍官威，当老爷”，对群众的事不关心、不上心、不费心，对人民群众不尊重、不看重、不倚重。总之，一旦沾染上官僚主义习气，便不知不觉将党的群众路线抛掷脑后。

形式主义与官僚主义包含七大共性：一是“放空炮”，二是“踢皮球”，三是“走过场”，四是“排大戏”，五是“吹口哨”，六是“扯大旗”，七是“诉衷肠”。“放空炮”是指在与人民群众切身利益密切相关的工作面前，一些党员干部刻意停一停、缓一缓，静待群众求上门、说好话。“踢皮球”也被称为“打太极”。每当人民群众有困难找上门，一些党员干部总是以“此事不归我们管，你要去找某某”的方式将其送出门，待群众找到其他人，得到的又是同样的答案。“走过场”主要指在一些地方，个别党员干部以调研之名走入乡村、走进农家，“看一眼、问一问、拍一拍”之后，“兜兜转转半天路，忘了此行为何故，不知此间有何物”。“排大戏”多是发生在下级应对上级的检查中。一些党员干部一听说有人要来调研，便开始精心策划、缜密谋划，加班

加点编排出一部具有当地政绩特色的大戏以供调研。“吹口哨”即“部门吹哨，群众报到”“点到为止”。在一些地方，个别党员干部面对群众的办事材料，直言“材料不全，还需 XX 材料”，等准备好再来时，他们又会提出需要新的材料。“扯大旗”是一种新型“搪塞法”。一些党员干部，在群众的事情面前，喜欢拿出各种文件抠字眼、作解读，其目的只有一个，即使生搬硬套也要将这事儿“堵”回去。“诉衷肠”即“苦肉计”。通常，一旦某事需要人民群众出力，上述的这些党员干部摇身一变又成为了人民“公仆”，给群众做思想工作，最终以人民的名义将自己的职责与人民群众的道德捆绑在一起。

总之，在当前党内政治生活中，形式主义、官僚主义的表现形式已经日趋多元化、复杂化。一些党员干部深陷其中却难以自察自省，醉心其中却不知其害。“这样‘以其昏昏，使人昭昭’是不行的！是要贻误工作、贻误大事的！”必须旗帜鲜明地反对各种形式主义、官僚主义。

总体而言，破除形式主义、官僚主义，要同时打好监督和问责这一组合拳，坚持强化监督与严肃问责同向发力。没有问责的监督容易成为形式主义的监督，没有监督的问责也容易造成官僚主义泛滥。要有效破除这两种污染党内政治生态的不良风气，需以监督作约束，以问责为震慑。一方面，要向形式主义精准亮剑。形式主义是一种“造假主义”，对于造假行为，通常只有上当受骗的人以及参与“造假”的人才能做出有效揭露。这就要求我们

在党中央权威和集中统一领导下，进一步完善以民主集中制为基础的各项民主制度，营造敢揭露、能揭露，敢批评、能批评的党内民主政治氛围，让这两种主义无处藏身，并对形式主义者予以严肃的问责。另一方面，要向官僚主义精准亮剑。教育、引导、督促广大干部、党员站稳人民立场这一根本政治立场。党员干部立场不正，便会行为不端、作风不严。同时，各级领导干部、党员在做好自我约束之时，也要态度鲜明，拒绝做“老好人”，要秉持对组织负责的态度，自觉做好民主监督，对各种不良风气加以批评指正。

（来源：党建网）

## 坚持惩前毖后治病救人 “红脸出汗”成为常态

“2019年1至9月，全国纪检监察机关运用监督执纪‘四种形态’批评教育帮助和处理共124.9万人次。”中央纪委国家监委近日通报了2019年1至9月全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况，“其中，运用第一种形态批评教育帮助85.4万人次，占总人次的68.4%。”

深化运用监督执纪“四种形态”，第一种形态是基础也是关键。经常开展批评和自我批评、谈话函询，让“红红脸、出出汗”成为常态，对党员干部身上存在的问题及时进行批评教育帮助，就可能避免小问题变成大问题，甚至最后演变成违法犯罪，这是我们党“惩前毖后、治病救人”的一贯方针。

运用好第一种形态，体现着对党员干部的严格要求和关心爱护。各级党组织切实担负起管党治党政治责任，把对党员干部的教育管理监督做在平时、抓在日常，让党员干部做到知敬畏、存戒惧、守底线。各级纪检监察机关综合运用平时观察、听取汇报、个别谈话、检查抽查、列席民主生活会、受理信访举报、督促巡视巡察整改、提出纪检监察建议等形式，强化近距离、常态化、全天候的监督，做到对问题精准发现、及时提醒、及早预防，既突出了党纪国法的硬度，又体现了批评教育帮助的温度。

对于“批评教育帮助”，四川省成都市金堂县水务局副局长马中平感触颇深。此前，因相关工作推进不力，马中平被县纪委监委驻县农业农村局纪检监察组提醒谈话：“在负责清江镇水毁堤防修复工程项目工作中，你协调督促不力，造成项目推进缓慢，给群众生命财产带来安全隐患……”

2018年，金堂县发生“7·11”特大暴雨，房屋被淹、庄稼受损。当年8月，金堂县启动受损堤防修复工作，马中平履责不到位，导致项目于2019年4月才进场施工，未能如期完成。接受提醒谈话后，马中平清醒地认识到了肩上的责任，积极投入工作，推动堤防主体工程全部完成。8月21日，出现了今年入汛以来的最大一次洪峰，新工程发挥作用，保护了周围村民的生命财产安全。

“真抓真管、敢抓敢管、善抓善管，着力发现解决苗头性和倾向性问题。”成都市委常委、市纪委书记、市监委主任王川红

介绍，今年以来，成都市纪检监察机关谈话函询处置问题线索 2240 余件次，运用第一种形态批评教育帮助 7200 多人次。

对倾向性问题，早打招呼，防患于未然；对潜在性问题，谈谈心、提个醒；对萌芽式问题，谈话批评，让其注意；对苗头性问题，诫勉谈话，令其改正；对笼统性问题，函询警示……实践中，各级纪检监察机关充分运用第一种形态，区别不同情况，进行分类处置，对党员干部身上存在的小问题，早发现早批评早纠正，使党员干部受到教育警醒。

谈话函询是用好第一种形态、强化日常监督的重要手段，也是检验干部对党是否忠诚老实的试金石。为防止“一谈了之”“一函了之”，纪检监察机关加大抽查核实力度。广东省纪委监委在审核函询回复时，注重采取“函询+谈话”的方法，函询后再及时进行谈话。如该省一名省管干部被反映存在公车私用、套取公款送礼等问题，函询时他均予以否认。经分析，省纪委监委认为其没有完全排除疑点，对其进行了提醒谈话。最终，他不但承认了原来否认的两个问题，还主动讲清了另一个问题，作出深刻检讨。

数据显示，今年前三季度，全国纪检监察机关共接受信访举报 249.3 万件次，处置问题线索 122.6 万件，谈话函询 25.9 万件次，抓早抓小、防微杜渐，有效发挥了日常监督的约束作用。

各地纪委监委在运用第一种形态时，既对干部存在的错误提出严厉批评，又及时帮助其找出“病根”，开出“药方”，提出

行之有效的改进意见，督促其整改落实。“让监督对象既能感受到纪律的威严，又能体会到组织的温暖，深刻反思，认真整改。”

同时，各级纪委监委果断用好第四种形态，对严重违纪违法涉嫌犯罪，执迷不悟、拒绝挽救的依纪依法严肃惩处，保持高压态势，使第三、第二、第一种形态也增强威慑力、影响力。今年1至9月，全国纪检监察机关运用第四种形态的人次同比保持持续增长，增幅达33.3%。

党的十九届四中全会对坚持和完善党和国家监督体系作出重大部署。纪检监察机关要立足监督基本职责、第一职责，贯通运用“四种形态”，特别是在用好第一种形态上下功夫，坚持不懈探索强化监督职能，敢于监督、善于监督、规范监督，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力，更好更实地把日常监督做起来、做到位。

（来源：中央纪委国家监委网站）