



学思践悟

西安工业 2018 年第 11 期

纪检监察部编制

2018 年 10 月 18 日

本期要览:

1. 中共中央办公厅印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》-----2
2. 中央纪委办公厅印发工作意见 集中整治形式主义官僚主义
重点整治四个方面 12 类突出问题-----5
3. 【央企纪语】巡视整改是对党忠诚的试金石-----9
4. “七个有之”意味长-----10

中共中央办公厅印发《关于统筹规范 督查检查考核工作的通知》

近日，中共中央办公厅印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》。全文如下：

为了更好推动党的十九大精神和党中央决策部署贯彻落实，深入推进全面从严治党，进一步改进工作作风，坚决克服形式主义、官僚主义，经中央领导同志同意，现就统筹规范督查检查考核工作通知如下。

一、提高思想认识，明确总体要求

督查检查考核工作是推动党的理论和路线方针政策、党中央决策部署贯彻落实的重要手段，是改进党的作风、激励广大干部担当作为的重要举措。近年来，督查检查考核工作不断加强，激励鞭策的指挥棒作用有力发挥，必须坚持不懈抓下去。但也存在名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩等问题，地方和基层应接不暇、不堪重负，干部群众反映强烈，既不利于集中精力抓落实，也助长了形式主义、官僚主义，损害党群干群关系，必须下决心加以解决，把督查检查考核工作做得更好更有成效。

做好督查检查考核工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”，着力加强党中央集中统一领导，强化各级党委统筹协调，严格控

制总量，坚持以上率下，不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，切实减轻基层负担，进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，凝聚起决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

二、严格控制总量，实行计划管理

规范督查检查考核工作，必须从源头抓起，从上级机关做起。除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外，中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目，不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项，确需开展的要一事一报。要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞 1 次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团下去，防止重复扎堆、层层加码，不能兴师动众，动辄对着县乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。部门督查检查考核不能打着中央的旗号，日常调研指导工作不能随意冠以督查、检查、巡查、督察、督导等名义。

实行年度计划和审批报备制度。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府以及本系统全国性的业务督查检查考核事项，要按照归口管理原则，年初分别报中央办公厅、国务院办公厅研究审核，由中央办公厅统一报党中央审批，以年度计划的形式印发执行。对紧急突发事件的督查检查，可以按程序报批后

实施。省区市开展的全省性督查检查考核也要制定年度计划，报中央办公厅备案。

三、注重工作实绩，改进方式方法

要完善考核评价体系，突出党中央决策部署的贯彻执行情况，科学合理设置指标，视内容区分发达与欠发达地区、城市与乡村、地方与部门、机关与企事业单位等，体现差异化要求，避免“一刀切”、“一锅煮”。改进督查检查考核办法，必要的记录、台账要看，但主要看工作实绩，不能一味要求基层填表格报材料，不能简单以留痕多少评判工作好坏，不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核，不搞花拳绣腿，不要繁文缛节，不做表面文章。坚持走群众路线，加强常态化了解，多到现场看，多见具体事，多听群众说，更多关注改革发展、政策落地情况和群众获得感满意度。督查检查要突出问题导向，既着重发现落实中存在的问题，又及时了解有关政策需要完善的地方。对督查检查考核中发现的问题，要以适当方式进行反馈，加强督促整改，不能简单以问责代替整改，也不能简单搞终身问责。创新督查检查考核方式，充分运用信息化手段，实现信息资源共享，优化第三方评估，提高督查检查考核的质量和效率。

四、加强组织领导，激励担当作为

各地区各部门党委（党组）要强化主体责任，加强组织领导。中央层面建立由中央办公厅牵头，中央和国家机关有关部门参加的统筹协调机制，加强对督查检查考核工作的计划管理和监督实

施。开展专项清理，从中央和国家机关做起，各级党委和政府要坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项，大幅度压缩数量，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少 50%以上。清理后保留的事项实行清单管理，可以公开的公开，接受社会监督，确保执行到位，严防反弹回潮。各地区各部门清理情况报中央办公厅。

要强化督查检查考核结果的分析运用，鲜明树立重实干重实绩的导向，对政治坚定、奋发有为的干部要褒奖和鼓励，对慢作为、不作为、乱作为的干部要警醒和惩戒。对各种告状信、检举信，经核实有问题的要依纪依法处理，没问题的要及时澄清、公开正名，对诬告陷害的要严肃追究责任，推动形成勇于担当作为、敢于抵制歪风邪气的良好政治生态。

各地区各部门要结合实际，制定贯彻落实通知的具体措施。

（来源：新华社）

中央纪委办公厅印发工作意见 集中整治形式主义官僚主义 重点整治四个方面 12 类突出问题

中央纪委办公厅日前印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神 集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，全面启动集中整治形式主义、官僚主义工作。

《工作意见》明确，集中整治工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，提高政治站位，切实增强“四个意识”，坚定不移做到“两个维护”，聚焦监督第一职责，协助并督促党委（党组）充分履行主体责任，把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出位置。

据介绍，集中整治工作将坚持稳中求进工作总基调，把阶段性目标和长期目标有机统一起来，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心，着力解决当前形式主义、官僚主义的突出问题；坚持压实责任，积极推动和督促党委（党组）认真履行主体责任，自觉落实纪委监委的监督责任，以调研排查开道，以纠正整改推进，以监督问责攻坚，以领导机关、领导干部为主要对象，抓好“关键少数”，带动大多数党员干部；坚持实事求是，具体问题具体分析，精准履行职责，精准核查、判断问题，精准运用监督执纪“四种形态”，精准量纪执纪，确保政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。

《工作意见》明确了重点整治的四个方面 12 类突出问题。在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义的突出问题。特别是贯彻落实党的十九大精神，

落实新发展理念，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，以及思想政治、宣传舆论和食品药品安全等工作和领域中发生的形式主义、官僚主义问题。比如，对中央精神只做面上轰轰烈烈的传达，口号式、机械式的传达，不加消化、囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达；在工作中空喊口号，表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，做表面文章、过度留痕，缺乏实际行动和具体措施。

在联系群众、服务群众方面，重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题。比如，漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷、消极应付，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使；便民服务单位和政务服务窗口态度差、办事效率低，政务服务热线、政府网站、政务 APP 运行“僵尸化”；“新官不理旧事”，言而无信，重招商轻落地、轻服务，影响营商环境。

在履职尽责、服务经济社会发展方面，重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题。比如，不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为；弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据，瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题。

在学风会风文风及检查调研方面，重点整治频次过多过滥、浮于表面等突出问题。比如，学风漂浮，理论脱离实际，只为应

付场面、应景交差，不尚实干、不求实效；开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会；检查考核过多过滥，多部门重复考核同一事项，考核内容不务实，频次多、表格多、材料多，给基层造成严重负担；调查研究搞形式、走过场、不深入，打造“经典调研线路”，搞走秀式调研，搞层层陪同、超人数陪同。

为确保集中整治工作取得实效，《工作意见》明确了 9 条具体举措。要求各级纪检监察机关深入调研排查，加强督促，推动本地区本部门本系统党委（党组）集中力量开展深入调研，摸清查摆自身存在的突出问题、具体表现，拿出管用的办法精准施策。强化纠正整改，督促和推动各级党委（党组）履行好主体责任，对照查摆出的突出问题，逐项整改并不断巩固整改成效。对整改工作全程监督，对“走过场”“做虚功”等以形式主义整治形式主义的行为及时纠正，造成不良后果的要予以问责。

《工作意见》要求，集中整治工作要与正在开展的专项治理扶贫领域腐败和作风问题工作、污染防治和环保问责工作、民生领域相关工作、扫黑除恶专项斗争等重要专项工作相结合。同时，各级纪检监察机关要严肃执纪问责，抓住“关键少数”，发挥巡视巡察对形式主义、官僚主义问题的监督利剑作用，畅通监督举报渠道，及时发现问题线索，通报曝光典型案例，加强工作研究。

（来源：中国纪检监察报）

【央企纪语】

巡视整改是对党忠诚的试金石

十九届中央第一轮巡视完成对中核集团等 7 家中央企业、国资委党委完成对中国钢研等 6 家企业的巡视工作，巡视反馈正在进行。巡视的结束是整改的开始。中央企业党委(党组)决不能把巡视反馈当作巡视“过关”，必须以高度的政治责任持续深入推动巡视整改这个“后半篇文章”。要把抓整改作为是否树立“四个意识”、是否对党忠诚的试金石，作为落实“两个责任”的重要标尺。

巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不整改比不巡视的效果还要坏。从巡视情况看，中央企业整改不落实的问题还十分突出，有的履行整改主体责任不力，有的新官不理旧账，有的讨价还价，有的敷衍应付表面文章，有的集团层面的问题交给下面去改，有的典型问题边改边犯。巡视是十八届中央深入推进全面从严治党的重要支撑，是党之利器、国之利器。如果巡视后不整改，发现的问题都不了了之，结果必然是利剑蒙尘、利器锈钝，必然会辜负职工群众对巡视的信赖，严重损害党的凝聚力、战斗力。巡视工作定位于政治巡视，巡视整改也要站在政治的高度来看待；巡视整改不落实，就是对党不忠诚。

主体责任能不能落实是整改能不能落实的关键。中央企业党委(党组)要自觉担负起整改的主体责任，把巡视整改作为全面

从严治党的重要抓手，对照巡视反馈意见深刻剖析，真认账、真反思、真整改、真负责。党委（党组）书记是第一责任人，要负总责、亲自抓，抓到底、抓出成效。对上一次整改不到位和这一次巡视新发现的问题要一体整改。党委成员要抓好职责范围内的整改工作，确保整改工作落实、落细、落地。

纪检监察机关和组织人事部门要加强对整改的日常监督。企业纪委（纪检组）要主动监督、靠前监督、经常监督，监督情况及时报告。用好问责武器，对应付整改、敷衍整改、虚假整改的要严肃追责问责，典型案例公开曝光。整改问责绝不是说说而已，凡是整改不力的，都要坚决问责，这就是鲜明信号。

（文章来源：驻委纪检监察组）

“七个有之”意味长

说到党内政治生活，人们自然会谈起习近平总书记几年前就强调的“七个有之”，愈感其意义之深、分量之重。

“七个有之”，即“一些人无视党的政治纪律和政治规矩，为了自己的所谓仕途，为了自己的所谓影响力，搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞收买人心、拉动选票的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的也有之。”

之所以再次引而论之，是因为随着反腐败斗争不断深入，人

们越来越清楚地看到，党内政治生活健康与否，关系党风廉政状况；而党风廉政状况又与反腐败形势关系密切。

以往认为，“七个有之”主要涉及的是政治品质、从政素养等问题，或许并没有自觉地把“七个有之”表现与腐败的发生联系起来，这恐怕是认识误区，也是管党治党“宽松软”的一个原因。

政治变质是经济犯罪的一个重要诱因。罪与非罪，违纪与违法，当然应该有区别。但其中的因果关系、内在逻辑，显而易见。比如，一些人“带病上岗”“带病提拔”，甚至边腐边升，这肯定与地方和单位主要领导干部“任人唯亲、排斥异己”有关。在一些地方，一起贪腐案件牵连出一串贪腐分子，这种窝案肯定与“团团伙伙、拉帮结派”有关。一些地方跑官要官、买官卖官成风，也大多与一把手热衷“封官许愿、弹冠相庆”有关；而有的领导干部崇尚为官必须“厚黑”“不琢磨事，专琢磨人”，就会干起“匿名诬告、制造谣言”的勾当。

换个角度看，同样如此。从权权交易、权钱交易、权色交易到利益输送、贿赂成风，从“这个帮”“那个派”到八面玲珑、四处讨好，无不是对政治纪律政治规矩的践踏，是对政治生态污染、政治生活的破坏，是“三观”尽毁、为官失德酿出的恶果。

思想蜕变是人格堕落的温床。“七个有之”是做人特别是为官的大忌。即使封建社会官场，“结党营私”“阳奉阴违”“封官许愿”等，也是令人不齿的“失德”，而为此丢官甚至丢命的

更不知凡几。在我们党的历史上，出现这样的人，发生这样的事，都是沉重教训。因此，以“七个有之”为镜鉴、为诫勉，时时处处检视自己的言行，也是对干部的爱护和帮助。

全面从严治党，要从党内政治生活严起。“七个有之”，直面领导干部思想作风的突出问题，直面老百姓的焦虑和困惑——在一个时期内，为什么“四风”问题盛行，贪腐成窝成串，愈演愈烈？为什么老百姓对干部缺少信任，对党风缺乏信心？原因就在于政治生态被污染，党内政治生活不健康。在有的地方正气不扬，“七个有之”畅行其道。换言之，如果各级领导不带头克服、严肃整治“七个有之”，党风廉政建设就难以取得进展。

回望党的十八大以来我们党正风肃纪的历程，从聚焦作风、纪律、腐败、选人用人四个方面问题，到紧扣政治、组织、廉洁、群众、工作和生活“六项纪律”；从围绕党的领导、党的建设查找问题，到严肃党内政治生活、维护政治生态，可以看到由具体到深层，由阶段到长远，由局部到全局，由治标到治本，依次向前推进的整体思路。从这个意义上领会“七个有之”，可以更深刻理解习近平总书记把“全面从严治党”作为战略布局的深谋远虑。

（来源：中国纪检监察报）