



# 学思践悟

西安工业 2018 年第 6 期

纪检监察部编制

2018 年 7 月 6 日

---

---

本期要览：

1. 【央企纪语】是猫，就要抓老鼠-----2
2. 纪检监察工作的本质就是调查研究-----5
3. 在依规依纪依法履职上有一个大提升-----7
4. 一体推进不敢腐不能腐不想腐-----9
5. 坚持稳中求进基本工作方针 持续推进落实中央八项规定精神-----12

## 是猫，就要抓老鼠

天涯无净土。中央企业不是净土。有的中央企业纪委书记拍着胸脯说，我们企业没有收到举报信，这说明我们企业很廉洁，没有问题。真没有问题吗？“没有问题”才是最大的问题。正如《老子》所说，“视之不见，名曰夷；

听之不闻，名曰希；搏之不得，名曰微。此三者不可致诘，故混而为一。其上不皦，其下不昧。绳绳兮不可名，复归于物。是为无状之状。”

党的十八大以来，中央企业纪委（纪检组）按照中央纪委要求，聚焦中心任务，转职能、转方式、转作风，取得了一定成效。但是，仍有个别中央企业在监督执纪问责方面存在“视之不见、听之不闻、搏之不得”的现象，不愿监督、不敢监督、不善监督的问题依然存在。比如，有的敷衍了事，大事拖小、小事拖了，甚至没有实现查办案件“零的突破”，没有初核、立案审查过一起案件，成了“不抓老鼠的猫”；有的怕得罪人，拉不下面子，撕不开脸皮；有的不去主动收集线索，不去创新监督方式方法，不去积极主动抓老鼠，而是当一天和尚撞一天钟，得过且过。更有甚者，遇到问题绕着走，特别是遇到领导干部的问题，“睁一只眼闭一只眼”，缺乏干事创业的动力和热情，不想干、不担当、不尽责。

习近平总书记讲，人民把权力交给我们，我们就必须以身许党许国、报党报国，该做的事就要做，该得罪的人就得得罪。从严治党不是嘴上说说，言行一致最终要落实于“行”，我们纪委书记（纪检组长）干的就是得罪人的活儿，就要敢担责任、勇于监督，这是纪检干部对党忠诚的具体体现。

中央企业的纪委书记（纪检组长）要经常扪心自问：自己能不能承担得起党章赋予的职责、履行好监督责任？“没有金刚钻，就别揽瓷器活儿”。组织派你去是当“猫”的，如果不愿得罪人，组织考察任命的时候可以提出来。一旦接受了组织安排的这份工作，就必须做到打铁自身硬，忠于职守、敢于负责、敢于监督执纪。不能当“猫”抓老鼠，就不要当纪委书记、纪检组长。

中央企业的纪委书记（纪检组长）是进行监督执纪问责的“猫”，是“猫”就应该会抓老鼠、敢抓老鼠、善抓老鼠，把讲政治、顾大局、护核心、真看齐，体现在监督执纪问责的具体工作中。中央企业纪委书记（纪检组长）既要自身正、过得硬，又要在管理中严字当头、敢抓敢管，决不能只知道要权力，却把自己的责任抛到了九霄云外；不能把改进作风停留在讲话中，遇到问题不敢瞪眼、不敢挺身而出。干监督的活儿要关心“张家长、李家短”，关注干部的思想、工作和生活情况，抓早抓小才能防微杜渐。不仅要伸长耳朵、瞪大眼睛，发现问题还要及时跟进，早报告、早处置，有问题有漏洞就要堵塞，不

能有问题不报告、不反映、也不惊动，这是不行的。要在领导干部履行党风廉政建设责任制方面抓几个典型，不能底下案件成串，他还当着太平官，“好官”我自为之。要从问题线索抓起，把监督的触角延伸到前端，通过设立公开举报电话、举报信箱等方式，拓宽和畅通群众监督渠道，更广泛地收集问题线索，收到问题反映、发现线索就要马上处理。中央企业纪委书记（纪检组长）在自己履行好职责的同时，还要把责任压下去。出了问题就要追责，让每一个干部都把责任真正担当起来，坚决克服思想上的不想监督、不敢监督和作风上不深不实等突出问题。

管党治党首先要解决不担当、不负责的问题。要坚决纠正“当猫光叫不干活”问题。中央企业纪委书记（纪检组长）要进一步强化责任意识，牢记使命担当，当好一名称职的纪检干部。对那些在工作中失职、渎职，发现问题线索既不报告、又不处置，反而“身在其中”甚至“乱在其中”的，将严肃追究责任。

权力就是责任，责任就要担当。中央企业纪委（纪检组）要自觉尊崇党章，唤醒责任意识，激发担当精神，勇于担当、善于担当，真正把党章各项规定落到实处，不辜负党和人民的重托。

（来源：纪检组工作交流第11期）

## 纪检监察工作的本质就是调查研究

调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。做好新时代纪检监察工作，必须更加重视并进一步加强调查研究，做到在调查研究中深化学习、在调查研究中破解难题、在调查研究中创新工作，整体提升决策、执行、监督水平。

纪检监察的大量工作，本质上就是调查研究。监督检查，就是要通过调查研究发现问题；审查调查中，分析问题的过程就是一个去粗取精、去伪存真，由表及里、由此及彼的过程，为精准问责处置打牢基础。调查研究的目的是力求工作上真实准确、思想上自我改造。在调查研究中掌握事实、作出结论、找到方法，就是在推动工作落实。当前，纪检监察工作面临许多新情况新问题，迫切需要加强调查研究，分类别、分范畴、分层次研析，把普遍性问题找出来、把真实情况摸上来、把基层创新经验总结好。这就要求，纪检监察机关必须在调查研究上下功夫、强本领，纪检监察干部特别是领导干部要带头调查研究、经常调查研究，扑下身子，沉到一线，获取第一手资料，熟悉了解真实情况，分析事物本质，找到破解难题的办法和路径，不断提高结合实际创造性开展工作的水平。

“没有调查，就没有发言权，更没有决策权。”做好新时代纪检监察工作根本在实事求是，实事求是的关键在于调查研究。必须坚持一切从实际出发，深入基层、深入干部群众搞调查研究，听真话、摸实情，找准并解决人民群众反映强烈的突出问题。要

注意结合工作实际，既调查又研究，边工作边研究，深入思考实践中遇到的问题，不断深化规律性认识。要讲唯物论、辩证法，历史地、全面地、客观地看问题，具体分析问题、区别对待问题，向着真实准确努力，确保客观公正，防止主观性、片面性、表面性。

精准是新时代纪检监察工作高质量发展的一个鲜明特征，精准发现问题、精准把握政策、精准作出处置的基础正是调查研究。纪检监察工作是个细活，无论是履行党章赋予纪委的各项职责，还是使用监察法赋予监委的 12 项调查措施，每一个环节都需要强化精准思维，都需要深入调查研究，以不怕苦不怕累、认真负责的精神来对待，精心精细、虑事周全，来不得半点马虎，决不能粗枝大叶。要坚持问题导向，通过深入调查研究，把各项基础工作做扎实，找准靶心、精准发力，提高发现问题、查处问题、压实责任的能力。

纪检监察机关要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，进一步加强和改进调查研究，提高调查研究实效。调查研究的方法不单是“飞机火车、千里之外”一种，平时的谈话、听意见、看材料等都是调查研究；调查研究也不是一次就能完成的，是一个边学习边调查研究、边落实边调查研究的过程，是一个不断研究新情况、解决新问题的过程，关键是要带着问题、带着思考去调查研究，这样才能找到真问题，找到解决问题的“钥匙”。纪委书记、纪检组长要带头调查研究，把案头调查研究、谈话调

查研究、蹲点调查研究等结合起来，亲自确定调查研究题目，亲自提出调查研究方案，亲自深入基层、群众了解实情，亲自分析研究调查材料，亲自梳理各方面意见建议，亲自撰写调查研究报告，切实增强调查研究对于发现问题、破解难题、推动改革的基础性作用。要坚持调查、研究、总结、推广并重，既要善于调查研究，做到调查与研究相结合；又要善于在调查研究中发现经验，及时总结推广。调查、研究、总结、推广，再调查、再研究、再总结、再推广，是一个长期过程，应该成为工作常态，推动新时代纪检监察工作高质量开展。

（中国纪检监察报评论员）

#### 【坚持稳中求进基本工作方针系列谈之四】

### 在依规依纪依法履职上有一个大提升

依规依纪依法是做好新时代纪检监察工作的鲜明特点和必然要求。习近平总书记指出，要善于用法治思维和法治方式反对腐败。赵乐际同志反复强调，纪检监察机关要以党章和宪法监察法为根本遵循，严格依规依纪依法履职。广大纪检监察干部要不断提高法治化、专业化水平，努力在依规依纪依法履行职责上有一个大进步大提高。

纪检监察机关的权力由党章党规党纪和宪法法律法规赋予，职责纪定、职责法定。确保党风廉政建设和反腐败斗争在正确轨道上

前进，必须以党章党规党纪和宪法法律法规为尺子，充分发挥党纪之严、国法之威。纪检监察干部要牢固树立“四个意识”，带头遵守党章党规党纪，模范遵守宪法法律法规，严禁超越既定权限、逾越纪法底线，切实把依规依纪依法要求落实到纪检监察工作全过程。

严格依规依纪依法履行职责，用好执纪执法两把尺子，前提是要具备过硬的专业知识、专业能力、专业作风、专业精神，必须打牢这个基础。纪检监察干部必须沉下心来，在增强学习能力、专业能力上下功夫，认真学习党章党规党纪和宪法法律法规，真正做到心中有法、知法懂法、办事依法；要切实掌握所监督领域专业知识，提高日常监督、执纪审查、依法调查本领；还要多向实践学习，在学中干、在干中学，采取旁听庭审、专业培训等多种方式，参加有针对性的业务培训，使自己成为纪法皆通的“专才”。

严格依规依纪依法履行职责，必须切实增强纪法贯通、法法衔接的思想自觉。纪委监委履行双重职责，谋划工作要运用法治思维，处理问题要运用法治方式，注重把执纪与执法统一起来，同向发力、精准发力，实现良好的政治效果、纪法效果和社会效果。要坚持集体研究、集体决策，严格审批权限，确保各项审查调查措施使用有据、不被滥用。要规范执纪执法权力运行机制，做到统一决策、一体运行，实现执纪审查和依法调查有序对接、相互贯通，同时防止纪法混淆和彼此代替。归根结底就是，不论

是监督执纪问责，还是监督调查处置，都要严格依照党章党规党纪和宪法法律法规确定的权限、规则、程序办理，确保所有执纪执法行为经得起实践、人民和历史的检验。

要强化自我监督、自我约束，习惯在监督和约束下开展工作。正人必先正己。随着改革的深入，纪委监委的监督范围扩大了、权限丰富了，社会关注度更高了，一旦出现执纪执法者违纪违法的问题，必然严重损害党的形象，影响改革成效和纪检监察机关公信力。监察法条文中涉及监察机关权限的有 28 个“可以”，这些“可以”就是权力，用得好，能够成为正风肃纪、反腐惩贪的利器；用不好，就容易出现违纪违法问题，带来极其恶劣的影响。纪检监察机关要始终在行使权力上慎之又慎、自我约束上严之又严，不断强化自我监督，自觉接受党内监督和社会监督。对执纪违纪、执法违法者要严肃查处，清除害群之马，坚决防止“灯下黑”。

（来源：中央纪委国家监委网站）

## 【坚持稳中求进基本工作方针系列谈】之五

### 一体推进不敢腐不能腐不想腐

构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央作出的重大理论和实践创新，为全面从严治党 and 反腐败工作提出了更高目标要求。推进新时代纪检

监察工作，必须深入贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要思想，实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。

不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，来源于长期的管党治党实践，伴随着全面从严治党向纵深发展而不断丰富完善。党的十八大之后，以习近平同志为核心的党中央直面管党治党突出问题，科学把握管党治党规律，将不敢腐、不能腐、不想腐一体强调要求、一体谋划部署。在十八届中央纪委二次全会上，习近平总书记明确指出“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出，坚决遏制和预防腐败现象，要“形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制”。在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话中，习近平总书记再次强调，要强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉。这一系列重要论述，深刻揭示了治理腐败的基本规律，描绘了夺取反腐败斗争压倒性胜利的路线图。

不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，是全面从严治党从治标为主向标本兼治转变的重要方法论。形势决定任务，也决定着工作的方针和方法。面对党风廉政建设和反腐败斗争依然严峻复杂的形势，为减少存量、遏制增量，先侧重治标，通过严厉惩治，形成“不敢腐”的威慑力，遏制腐败蔓延势头，为治本赢得时间、

创造条件。随着全面从严治党深入推进，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，要求我们加大治本力度，巩固治标成果，根除腐败病源。站在新起点、踏上新征程，纪检监察机关要把反腐败作为一项系统工程，准确把握惩与治的辩证统一关系，多措并举、综合施策、标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加快构建更加科学、严密、有效的治理腐败长效机制。

不敢腐、不能腐、不想腐要同步推进、同向发力。产生腐败现象原因很多，既有个人的问题，也有监督管理的问题，还有政治生态和社会文化等方面的因素。“三不”机制贯穿着纪律、法律、制度、规矩、理想、道德要求，是一个整体，相互融合、交互作用、有机统一，三者要统筹谋划、一体推进。要坚定信心决心，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，确保坚持严厉惩治、形成震慑这一手任何时候都不能软、不能丢，持续强化不敢腐的震慑。要总结审查调查、巡视巡察中发现的体制机制问题和制度漏洞，推动各地区各部门改革体制机制、健全法规制度，切断利益输送链条，持续扎牢不能腐的笼子。要把党的政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，坚定理想信念宗旨，加强党性教育、提高思想觉悟，弘扬优秀传统文化，增强“四个自信”，注重发挥反面典型警示作用，持续增强不想腐的自觉，推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。

（来源：中央纪委国家监委网站）

## 坚持稳中求进基本工作方针 持续推进落实中央八项规定精神

中央纪委已经 56 个月连续公布查处违反中央八项规定精神问题数据情况，展现了在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚持全面从严治党、持之以恒正风肃纪、深入开展反腐败斗争的顽强意志品质和强烈使命担当，展现了纪检监察机关坚持稳中求进基本工作方针、持续推进落实中央八项规定精神的决心和行动。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。”“四风”问题是当前人民群众深恶痛绝、反映强烈的问题，我们就必须继续把监督检查中央八项规定及实施细则精神执行情况作为重要政治任务和经常性工作，始终保持高压态势，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，盯紧盯住、持之以恒，防止“四风”反弹回潮。要保持革命精神、斗争精神，坚决把“严”字长期坚持下去，而且要“越往后越严”。用保持“严”的高压态势，让党员干部规范行为，形成习惯，达到行为上的“习以为常”。用保持“严”的高压态势，久久为功，达到思想上的自觉自律，“化风成俗”。

要把稳中求进作为持续推进落实中央八项规定精神、纠正“四风”的基本工作方针，自觉地具体地贯彻到工作全过程和各方面。提高政治站位，牢固树立“四个意识”。坚持正确政治立场、政

治方向，保持战略定力、耐力，以永远在路上的冷静清醒和坚韧执着，坚决贯彻中央关于加强作风建设的战略部署和要求，驰而不息纠正“四风”。要坚持实事求是，强化精准思维。精准发现问题、精准把握政策、精准作出处置，精准通报曝光，精准做好思想政治工作，依规依纪依法履行纪检监察职责。在坚持中深化，在深化中坚持。在严肃查处的同时，要加强党性教育、提高思想觉悟，健全制度规定、扎紧制度笼子，向着实现不敢腐、不能腐、不想腐同向发力、一体推进的更高目标要求迈进。要运用好违反中央八项规定精神的典型问题，发挥警示教育作用，引导党员干部以案为鉴、举一反三，做到查处一案、警示一批、教育一片。

（来源：中央纪委国家监委网站）